



Официальный печатный орган Российской муниципальной академии

Содержание

История образования и развития кафедры Государственного и муниципального управления 1932-2022..... 2	Механизмы противодействия международным санкциям..... 97 Балацкий Е.В., Екимова Н.А., Юревич М.А.
Итоги «круглого стола» на тему: «Региональные и местные сообщества как фактор и субъект стратегического развития регионов и муниципалитетов» 10	Государственные и муниципальные закупки..... 105 Матвеева Н.С., Псарева Н.Ю.
1. Организация управления	
Управленческие приемы мотивации персонала в условиях цифровой экономики..... 14 Демин А.В., Рыбальченко И.В., Зотов В.Б., Узунян А.С., Терехова К.О.	3. Развитие регионов и муниципальных образований
Проектная деятельность и командная работа как методы выработки мотивационных ценностей будущих руководителей..... 23 Голованов В.И., Кирнарская С.В., Анфимова А.Ю.	Факторы формирования и использования трудовых ресурсов региона с особыми географическими условиями..... 112 Миронова Н.Н., Савченко И.Д.
Влияние цифровой среды на мотивацию и профессиональное развитие сотрудников..... 29 Узунян А.С., Кузьмина Е.Ю.	Уровень жизни как индикатор социально-экономического развития региона (на материалах Республики Бурятия)..... 117 Найданова Э.Б., Дамбуева М.М., Сахаровская Е.Ц., Тушкаева Л.В.
Формирование финансовой грамотности в условиях реализации федерального государственного образовательного стандарта..... 37 Хмельченко Е.Г., Черкасова М.А., Пышкина А.В.	Межрегиональное партнерство как драйвер социально-экономического развития территорий..... 124 Лебедева Ю.А.
Исторический опыт формирования духовно-нравственной элиты в государстве..... 42 Серегин А.В., Черкасова М.А., Анохина Ю.М.	Совершенствование мер поддержки отечественной туристской сферы в преддверии туристического сезона 2022 года..... 131 Анфимова А.Ю., Мельниченко Н.Ф.
Роль московского городского отделения Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России» в формировании и реализации молодежной политики в городе Москве..... 48 Убушаева Б.Г., Новиков И.Э.	Оптимизация рекреационного лесопользования Московского столичного региона в условиях цифровой трансформации..... 136 Торгашев Р.Е.
Особенность организации публичной власти на территории города Байконур..... 55 Кузнецов И.И.	Экономические подходы к цифровизации имущества (на муниципальном уровне)..... 144 Рожков Е.В.
Реализация государственной политики в области развития искусственного интеллекта в современных социально-экономических системах..... 60 Околышев Д.А.	Развитие местных сообществ в системе стратегического целеполагания муниципального образования..... 150 Дмитриева Е.О.
Наукограды как базис формирования системы технопарков в России..... 67 Милькина И.В., Косарин С.П., Ершиков А.И.	Цифровизация муниципальной собственности (цели и задачи)..... 159 Рожков Е.В.
Состояние и перспективы развития рынка электромобилей в РФ..... 74 Кетоева Н.Л., Сазонова И.Д., Заргарян М.Т., Киселева М.А.	Оценка и приоритеты формирования комфортной городской среды..... 165 Курникова М.В., Позднякова Е.С.
2. Экономика и финансы	Городская среда и ее комфортность в городах Российской Федерации..... 173 Соколова С.В.
Безопасное антикризисное регулирование экономики: кластерный подход (на уровне муниципального образования)..... 86 Мацкуляк И.Д., Мацкуляк Д.И., Нагдалиев Н.З.	Анализ системы здравоохранения города Москвы в период пандемии на примере ГКБ № 15 имени О.М. Филатова..... 180 Хмельченко Е.Г., Игнатов И.А.

Уважаемые читатели!

Журнал «МУНИЦИПАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ» включён в перечень рецензируемых научных изданий, утвержденных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации в 2015 году.

В этой связи на страницах журнала кроме материалов о практике и теории местного самоуправления, государственного и территориального управления будут публиковаться научные изыскания в области экономики, используемые при защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук и доктора наук.

История образования и развития кафедры Государственного и муниципального управления 1932-2022

History of education and development of the Department of state and municipal administration 1932-2022

В 2019 году Государственный университет управления отметил свой 100-летний Юбилей, одной из старейшей кафедр вуза является кафедра Государственного и муниципального управления.

В 2022 году кафедра Государственного и муниципального управления празднует 90-летний юбилей.

Кафедра за свою многолетнюю историю прошла сложный путь своего развития. Из небольшой группы преподавателей - практиков кафедра превратилась в уникальный преподавательский коллектив из представителей различных ведущих управленческих научных школ нашей страны, являвшихся высококвалифицированными специалистами в области государственного и муниципального управления, городского хозяйства, региональной экономики и социальной сферы.

Знакомясь с 90-летней историей кафедры Государственного и муниципального управления, нельзя не заметить, насколько тесно связана практическая, научная, педагогическая и воспитательная деятельность ее преподавателей с этапами развития нашей страны.

Индустриализация страны и коллективизация сельского хозяйства в конце 20-х годов XX столетия вызывают быстрый рост городского населения, урбанисти-

ческие процессы в крупных городах, возникновение новых городов в районах промышленного строительства, превращение рабочих поселков и районных центров в города. Вопросы городского хозяйства и коммунального строительства приобретают огромное значение в модернизации и развитии страны, удовлетворении растущих культурно-бытовых потребностей населения.

Признавая необходимость улучшить хозяйственно-техническое руководство коммунальным хозяйством страны, ЦИК и Совет народных комиссаров СССР 03.08.1931 года принял решение об организации народных комиссариатов коммунального хозяйства союзных и автономных республик и об образовании Всесоюзного совета по коммунальному хозяйству. 20 июля 1931 г. был образован Народный комиссариат коммунального хозяйства РСФСР. Будущая модель жилищно-коммунального хозяйства страны формировалась в 30-е годы двадцатого столетия.

Одним из приоритетных направлений развития коммунальной отрасли стало укрепление ее квалифицированными кадрами и совершенствование системы подготовки кадров городского хозяйства. Осенью 1931 года Народный комиссариат коммунального хозяйства РСФСР создает сеть Институтов инжене-

ров коммунального строительства (в Москве, Ленинграде, Казане, Свердловске и других городах).

Московский институт инженеров коммунального строительства (МИИКС) образован в октябре 1931 года по адресу Тверской–Ямской переулков, д. 17. Институт начинает свою работу в составе трёх факультетов: гражданского строительства, городского хозяйства и санитарно-технического. Организаторами МИИКСа и подвижниками подготовки работников коммунального хозяйства стали известные практики и ученые: Шейнис Д.И., Веселовский Б.Б., Коковин Н.А. и другие.

В марте 1932 году на факультете городского хозяйства МИИКС создается кафедра Экономики и организации городского хозяйства, которая с сентября того же года начинает подготовку специалистов в области жилищно-коммунального хозяйства.

Период 1933-1937 гг. был сложным в истории кафедры в силу множества объективных причин, связанных с социально-экономическими и политическими изменениями, происходившими в стране.

История кафедры не сохранила сведения о первом заведующем. Известно, что в этот период проходило становление коллектива, формировался высококвалифицированный профессорско-преподавательский состав.

В феврале 1937 года исполняющим обязанности заведующего кафедры Экономики и организации городского хозяйства становится профессор, доктор экономических и исторических наук Веселовский Борис Борисович. Выдающийся российский ученый экономист и историк местного самоуправления (земства), крупный специалист по экономике городского хозяйства.

Веселовский Б.Б. привлекает на кафедру известных ученых, опытных практиков – специалистов в области городского хозяйства: проф. Кастальский А.В., доц. Коковин Н.А., проф. Давидович В.Г., доц. Петрович Я.Я., проф. Ананов И.Н., проф. Гольденберг А.М., проф. Першин П.Н., доц. Розенберг С.В., проф. Домбровский М.Е. и других преподавателей.

Студентам, слушателям читались курсы по коммунальному и жилищному строительству, экономике и финансам коммунального хозяйства, городскому управлению, планировке городов и населенных мест.

В 1939 году кафедра подготовила и издала первый в стране учебник для вузов под редакцией Веселовского Б.Б. «Курс экономики и планирования коммунального хозяйства», ставший настольной книгой для студентов и руководящих работников отрасли на многие годы. В этот период проф. Веселовский Б.Б. избирается на должность заведующего кафедрой Экономики и организации городского хозяйства Московского института инженеров коммунального строительства.

Работа кафедры практически не прекращалась и в период Великой Отечественной войны. Только в период с сентября 1941 года по июнь 1942 года занятия не проводились. Основная масса студентов и профессорско-преподавательского состава была на строительстве оборонительных сооружений, а также в дивизиях народного ополчения.



В 1943 году заведующий кафедрой Б.Б. Веселовский защищает докторскую диссертацию в МГУ по проблемам экономики и организации городского хозяйства.

Начиная с 1944 года преподаватели кафедры были отозваны с фронта и демобилизованы, после чего они вернулись к педагогической деятельности в МИИКС.

За короткое время профессорско-преподавательский состав кафедры под редакцией проф. Веселовского Б.Б. подготовил и издал в 1945 году учебник для вузов «Курс экономики и планирования коммунального хозяйства» (2-ое издание). В 1947 году профессор кафедры Давидович В.Г. опубликовал фундаментальную работу «Планировка городов (инженерно-экономические основы)».

В послевоенное время руководство страны принимает ряд мер, направленных на изменение функционирования коммунального хозяйства, а также централизацию системы подготовки кадров с высшим образованием. Так в 1946 году Наркомат коммунального хозяйства был преобразован в Министерство коммунального хозяйства с иными функциями и задачами. 10 апреля 1946 года создается Министерство высшего образования СССР, которому переданы высшие учебные заведения, в том числе все университеты, технические, сельскохозяйственные, юридические, экономические и отраслевые вузы.

Министерству высшего образования ставится задача по оптимизации количества вузов, изменению номенклатуры специальностей, пересмотру учебных программ, переработке учебных пособий, организации учебного процесса.

В 1947 году принимается решение о расформировании Московского института инженеров коммунального строительства. Студенты факультетов переводятся в другие московские вузы – МАДИ, МИСИ, МГАКХиС. **В ноябре 1947 года инженерно-экономический факультет МИИКС вместе с кафедрой Экономики и организации городского хозяйства передается в Московский инженерно-экономический институт (МИЭИ).**

На базе инженерно-экономического факультета в МИЭИ создается факультет

экономики городского хозяйства (декан факультета проф. Давидович В.Г.)

На том момент вместе с заведующим кафедрой профессором Веселовским Б.Б. на кафедре работает плеяда высокообразованных специалистов, крупных ученых в своей области, признанных как в стране, так и за рубежом:

- д.э.н., проф. В.Г. Давидович, читавший курс «Планировка городов и районов»;

- д.т.н., проф. А.В. Кастальский, читавший курс «Водоснабжение и канализация»;

- д.э.н., проф. А.И. Файнберг, читавший курс «Экономика, организация и планирование городского хозяйства»;

- д.э.н., проф. Е.О. Штейнгауз, читавший курс «Энергоснабжение городов»;

- д.э.н., проф. Б.Я. Ионас, читавший курсы «Экономика строительства» и «Финансы городского хозяйства»;

- к.э.н., доц. Н.А. Коковин, читавший курс «Статистика городского хозяйства»;

- к.т.н., доценты В.К. Петров и В.Г. Сосянц, читавшие курс «Городской транспорт».

Кафедра в структуре нового института активно осуществляет преподавательскую и научную деятельность. Послевоенное время, восстановление разрушенных городов требует от профессорско-преподавательского состава кафедры исключительно высоких темпов подготовки кадров для городского хозяйства. Занятия студентов проходят по всем формам очного, вечернего и заочного обучения.

Коллектив кафедры публикует ряд фундаментальных работ по экономике городского хозяйства, которые также издаются в странах Восточной Европы, которые в послевоенный период приступили к восстановлению городского хозяйства с учетом советского опыта. Это учебники для вузов «Курс экономики и организации городского хозяйства» (под редакцией Б.Б. Веселовского, 1951, 1953г.), «Анализ хозяйственной деятельности коммунальных предприятий» (под редакцией А.И. Файнберга, 1953г.).

28.05.1954 года умирает заведующий кафедрой Экономики и организации городского хозяйства профессор доктор экономических и исторических наук Борис Борисович Веселовский, предста-

витель русской интеллигенции, внесшей большой вклад в изучение местного самоуправления, земства, один из создателей новой науки - экономики городского хозяйства.

В июне 1954 года исполняющим обязанности заведующего кафедры Экономики и организации городского хозяйства становится **доктор экономических наук, профессор Давидович Владимир Георгиевич** – крупный организатор научных исследований, широко известный своими трудами по планировке городов, экономике градостроительства, географии населения – ученик профессора Б.Б. Веселовского.

В 1955 году в результате слияния факультет экономики городского хозяйства был объединен со строительным факультетом и получил новое название факультет строительства и городского хозяйства (декан – к.э.н., доц. В.Ф. Гировский). В результате укрупнения факультетов кафедра Экономики и организации городского хозяйства не утратила своего ведущего положения в области подготовки инженеров-экономистов для городского хозяйства. Кафедра приступает к подготовке кадров по специальности «Экономика, организация и планирование городского хозяйства».

В этот период заведующий кафедрой В.Г. Давидович расширяет преподавательский состав кафедры главным образом за счет молодых выпускников, воспитанников кафедры, перенимавших лучшее из опыта старших поколений преподавателей и привнесивших новое в практическую, научную и педагогическую деятельность.

С 1955 по 1975 годы на кафедру пришли и долгое время работали к.э.н., доц. Строгонова Т.А., к.э.н., доц. Скворцова Н.Т., к.э.н., доц. Макаренко З.П., к.э.н., проф. Шапошников С.В., д.э.н., проф. Лялин А.М., к.т.н., доц. Квитницкий Р.Н., к.э.н., доц. Зайцев Л.К., к.э.н., доц. Наумов В.П., д.э.н., проф. Голубева С.С., ст.преп. Соколова О.А. и другие.

В ноябре 1956 году д.э.н., проф. В.Г. Давидович избран заведующим кафедрой Экономики и организации городского хозяйства Московского инженерно-экономического института.



В 1964 году д.э.н., проф. Давидович В.Г. издает учебник «Планировка городов и районов (инженерно-экономические основы)», научные положения которого не утратили своей актуальности и в настоящее время. Учебник издан на разных языках во многих странах мира. В 1969 году коллектив кафедры под редакцией д.э.н., проф. Файнберга А.И. издает учебник для вузов «Экономика, организация и планирование городского хозяйства». Учебник признается в СССР одним из фундаментальных работ для подготовки инженеров-экономистов городского хозяйства.

В 1970 году кафедра переходит на подготовку специалистов по специальности 1722 «Экономика и организация городского хозяйства», на кафедре работает более 15 человек профессорско-преподавательского состава.

За период с 1947 по 1975 годы кафедрой «Экономики и организации городского хозяйства» было выпущено более 2,5 тысяч специалистов городского хозяйства.

С 1974 г. Московский инженерно-экономический институт первым среди вузов Советского Союза открыл подготовку специалистов по организации управления производством. 28 марта 1975 г. приказом Министерства высшего и средне-

го специального образования институт был переименован в **Московский институт управления (МИУ)**.

Профессорско-преподавательский состав кафедры сосредоточился на новых направлениях подготовки специалистов городского хозяйства, в том числе на организации управления производством, автоматизированных системах управления, экономике и анализе хозяйственной деятельности предприятий, организации управленческого труда и т.д.

С сентября 1975 года кафедра Экономики и организации городского хозяйства перешла на подготовку специалистов нового профиля: специальность 1749 – «Организация управления в городском хозяйстве» и специальность 0646 г/х – «Автоматизированные системы управления в городском хозяйстве».

В связи с этим кафедра получает новое название – **Экономики, организации и АСУ в городском хозяйстве** (заведующий кафедрой проф. В.Г. Давидович). Кафедра сосредотачивается на подготовке специалистов по специальности 0646 г/х – Автоматизированные системы управления в городском хозяйстве.

Для подготовки специалистов по специальности 1749 – Организация управления в городском хозяйстве осенью 1975 года создается новая кафедра «Организация управления в городском хозяйстве». Данную кафедру возглавил д.э.н., профессор **Бусалов Евгений Федорович**, на кафедру были переведены преподаватели д.э.н., проф. Лялин А.М., к.э.н., доц. Наумов В.П. и другие. Новая кафедра получила быстрое развитие и в 1978 году штат кафедры насчитывал 11 человек.

В 1976 году кафедра Экономики, организации и АСУ в городском хозяйстве становится победителем социалистического соревнования.

Готовя специалистов для городского хозяйства, две кафедры взаимно дополняли друг друга, формировали комплексные учебные планы, осуществляли чтение лекций и руководство курсовым и дипломным проектированием. В 70-80 годы на кафедры пришли новые специалисты – д.э.н., проф. Каспин В.И., д.э.н., проф. Логинов В.Н., д.э.н., проф. Сады-

ков А.С., д.э.н., проф. Талонов А.В., к.э.н., доц. Мусинова Н.Н., к.э.н., доц. Семкина О.С., к.э.н., доц. Смирнов В.А., ст. преп. Нестеров Н.И., ст. лаб. Петрухина Е.Л. и другие.

Кафедры ведут активную работу по формированию научного и образовательного потенциала, глубоких связей науки с производством. Преподаватели кафедры подготовили и издали ряд учебников, учебных пособий, в которых были обобщены теоретические и практические разработки в области городского хозяйства.

В 1978 г. умер заведующий кафедрой д.э.н., проф. Давидович В.Г. – выдающийся ученый и педагог. За почти полувековой, плодотворный период работы В.Г. Давидович внес значительный вклад в развитие науки и в подготовку высококвалифицированных специалистов в области городского хозяйства и градостроительства. Он создал школу инженеров-экономистов по урбанистике.

В период с сентября 1978 г. по апрель 1980 г. обязанности заведующего кафедрой Экономики, организации и АСУ в городском хозяйстве исполнял **доктор экономических наук, профессор Александр Ильич Файнберг**. Крупный специалист, автор учебников по экономике, организации и планированию городского хозяйства. Под руководством которого защитили диссертации более 40 кандидатов и докторов наук.

Кафедру Экономики, организации и АСУ в городском хозяйстве в 1980 году возглавил **доктор экономических наук, профессор Владимир Александрович Лисичкин**. Советский и российский экономист, основоположник научной дисциплины прогностики. Автор книг по прогнозированию научно-технического развития, отраслевой и региональной экономики.

В июне 1983 года кафедры «Экономики, организации и АСУ в городском хозяйстве» и «Организации управления в городском хозяйстве» были объединены в кафедру **Экономики, организации и управления в городском хозяйстве**. Возглавил объединенную кафедру **доктор экономических наук, профессор Бусалов Евгений Федорович**. Бусалов Е.Ф.

участник Великой Отечественной войны, полковник, кавалер 4 орденов, крупный специалист по проектированию организационных систем и моделированию процессов управления.

В 1984 году кафедру Экономики, организации и управления в городском хозяйстве возглавил Член-корреспондент Национальной академии наук Беларуси, **доктор экономических наук, профессор Юрий Константинович Козлов.**

Основные научные труды проф. Козлова Ю.К. в области оптимального планирования, развития и размещения производительных сил страны, создания автоматизированных систем управления народным хозяйством. Профессор Козлов Ю.К. внес вклад в разработку вопросов территориального размещения отдельных отраслей промышленности и их комплексов. Автор более 50 научных работ, в том числе 8 монографий.

С 1 сентября 1988 года кафедра перешла на подготовку специалистов по специальности 0717 (061194) – «Экономика и управление в бытовом и жилищно-коммунальном обслуживании, городском хозяйстве». Одновременно кафедра вела занятия и выпуск специалистов по двум выбывающим специальностям 1749 и 0646г/х.

В соответствии с концепцией перестройки высшего управленческого и экономического образования кафедра «Экономики, организации и управления в городском хозяйстве» в основу подготовки специалистов закладывала не только новые дисциплины, но и активные методы обучения, способствующие развитию инициативы, умению находить эффективные экономические и управленческие решения в городском хозяйстве.

Всего кафедрой за период 1979-1989 гг. было подготовлено около 1200 специалистов для городского хозяйства.

В 1989 году заведующим кафедрой «Экономики, организации и управления в городском хозяйстве» стал **кандидат экономических наук, профессор Шапошников Святослав Вячеславович.**

Ученик проф. Давидовича В.Г. крупный специалист по демографии, планировке и развитию инфраструктуры городов. Автор более 45 научно-исследователь-

ских и учебно-методических работ, монографий и статей.

Проф. Шапошников С.В. проводит работу по укреплению кафедры, привлекает практиков, ученых, молодых специалистов – выпускников кафедры. В 1989-1995 гг. на кафедру пришли работать д.э.н., проф. Сегединов А.А., д.э.н., проф. Руднев А.В., к.э.н., доц. Острина И.А., к.э.н., доц. Попович Е.А., к.э.н., доц. Стадолин М.Е., к.э.н., доц. Легорнев С.Ф., к.э.н., доц. Бражко Е.И.

Благодаря усилиям людей, преданных делу науки и образованию, на кафедре стал складываться уникальный преподавательский коллектив из представителей различных отраслей городского хозяйства, являвшихся высококвалифицированными специалистами в области экономики и управления.

Авторитет Московского института управления в деле подготовки современных высококвалифицированных управленческих кадров, выдающийся вклад в экономическую науку и практику позволили Правительству СССР о повысить статус учебного заведения. 5 февраля 1991г. МИУ был преобразован в Государственную академию управления им. Серго Орджоникидзе.

Кафедра в 1992 году первой в современной России приступает к подготовке специалистов в области государственного и муниципального управления.

В 1994 году кафедра получила новое название «Менеджмент в городском хо-



зайстве», продолжая осуществлять подготовку специалистов в области городского хозяйства, социальной сферы. В этот период кафедра разрабатывает учебные планы по подготовке кадров для гостиничного хозяйства, учреждений социальной сферы.

Госкомвузом России в марте 1994 года утверждается специальность 061000 «Государственное и муниципальное управление». Коллектив кафедры активно включился в работу по формированию первого государственного образовательного стандарта данной специальности, учебного плана и методического обеспечения. Для обеспечения и развития единой методической базы, необходимой для осуществления учебного процесса создается Учебно-методическое объединение (УМО) по образованию в области менеджмента с секцией «Государственное и муниципальное управление» в работе которой принимает активное участие кафедра.

В результате реорганизации факультета управления в строительстве и городском хозяйстве в 1995 году создается Институт государственного и муниципального управления в структуре Государственной академии управления. Кафедра вошла в состав Института. В этот период профессорско-преподавательский состав кафедры ведет масштабную работу по организации подготовки специалистов по муниципальному управлению (специализация 061002 – Муниципальное управление). В 1996 году кафедра получает новое название – Кафедра муниципального управления.

В 1997 году кафедра осуществляет первый выпуск специалистов по специальности 061000 – «Государственное и муниципальное управление» со специализацией «Муниципальное управление» (29 человек). В тоже время кафедра продолжает осуществлять подготовку специалистов по направлениям «Управление жилищно-коммунальным комплексом» (061166), «Управление городским хозяйством» (061174).

8 августа 1998 года приказом Министерства общего и профессионального образования РФ Государственная академия управления получила статус

университета и переименована в **Государственный университет управления (ГУУ)**.

Заведующим кафедрой в 1998 году становится **доктор экономических наук, профессор, член Правительства г.Москвы, Префект ЮВАО Москвы Зотов Владимир Борисович**. Известный организатор, практик государственного и муниципального управления, ученый теоретик в области территориального развития активно включился в работу кафедры.

В 1999 году кафедра переименована в кафедру Государственного и муниципального управления.

В период с 1999 на кафедре работали и продолжают работать более 20 сотрудников – это к.т.н., доц. Аксенов Ю.В., к.э.н., доц. Соколова С.В., к.э.н., доц. Сираждинов Р.Ж., к.э.н., доц. Петрина О.А., к.э.н., доц. Артемов С.В., д.э.н., проф. Балацкий Е.В., д.п.н., проф. Яковлев А.Ю., д.э.н., проф. Матвеева Н.С., к.э.н., доц. Милькина И.В., к.э.н., доц. Екимова Н.А., к.э.н., доц. Убушаева Б.Г., к.э.н., доц. Лебедева Ю.А., к.б.н., доц. Хмельченко Е.Г., ст. преп. Ямчук Е.В. и другие преподаватели.

С этого времени кафедра продолжила активное и творческое развитие, совершенствование университетского учебного процесса, результатом которого был выпуск большого количества высококвалифицированных специалистов в области государственного и муниципального управления.

Кафедра государственного и муниципального управления становится выпускающей кафедрой по специальности 080504 – «Государственное и муниципальное управление» и специальности 080507 – «Менеджмент организации», специализация «Управление в городском хозяйстве». Подготовка специалистов осуществляется по всем формам обучения в соответствии с государственными образовательными стандартами.

За период с 2000 по 2010 годы кафедрой было подготовлено более 4000 специалистов с высшим образованием.

Кафедра большое внимание уделяла совершенствованию учебного процесса. Коллектив кафедры провел

большую работу по совершенствованию учебных планов и программ, структуры и содержания читаемых курсов. Высокому уровню преподавания способствовала обеспеченность учебного процесса учебниками, монографиями, учебно-методическими пособиями, разработанными преподавателями кафедры. В учебном процессе использовались учебники и пособия, подготовленные преподавателями кафедры. Среди них – учебники «Государственное управление» (2002г.) и «Система муниципального управления» (2005г.), который в 2007 году стал лауреатом премии Правительства РФ, был признан лучшим учебником в России и приказом министра образования рекомендован в качестве базового учебника для всех ВУЗов России.

Кафедра успешно работает на курсах повышения квалификации руководителей и сотрудников районных управ, жилищно-коммунальных организаций Москвы. Так за период с 2000 по 2010 годы количество выпускников по программам дополнительного образования составило более 20 тысяч человек.

С 2011 года кафедра переходит на двухуровневую подготовку бакалавров и магистров по направлению «Государственное и муниципальное управление».

На кафедре Государственного и муниципального управления в период 2000-2020 работало 6 докторов наук, 14 кандидатов наук, 5 старших преподавателей и ассистентов.

С 2020 по 2022 годы кафедру Государственного и муниципального управления возглавляла **кандидат социальных наук, доцент Масленникова Елена Викторовна**. Опираясь на фундамент традиций классического управленческого образования, сотрудники кафедры активно продолжили модернизацию учебного процесса, практическую деятельность студентов, динамично развивали собственную научную школу, основным направлением работы которой является проведение комплексных исследований по государственному и муниципальному управлению, развитию городов.

С сентября 2022 года заведующий кафедрой Государственного и муниципального управления **кандидат исторических наук, доцент Чув Сергей Владимирович**.

За время своего существования кафедрой Государственного и муниципального управления было подготовлено более 12000 специалистов с высшим образованием для предприятий городского хозяйства, органов местного самоуправления и государственных структур. Более 500 аспирантов и соискателей защитили диссертации на соискание степеней кандидатов и докторов экономических наук.

Обладая высоким уровнем подготовки, умением ставить и профессионально решать сложные проблемы государственного и муниципального управления, хозяйствующих субъектов выпускники кафедры успешно работают в Администрации Президента РФ, в аппарате Государственной Думы и Совете Федерации, в министерствах и ведомствах Правительства РФ, в органах государственной власти Москвы и Московской области, министерствах и ведомствах региональных Правительств, Префектурах и районных управах Москвы, в муниципальных органах власти, на государственных (муниципальных) предприятиях и в учреждениях, в коммерческих и общественных организациях.

Сегодня кафедра Государственного и муниципального управления по праву занимает лидирующее положение в вопросах подготовки специалистов государственного и муниципального управления, управления развитием города.

Итоги «круглого стола» на тему: «Региональные и местные сообщества как фактор и субъект стратегического развития регионов и муниципалитетов»

The results of the round table on the topic: «Regional and local communities as a factor and subject of strategic development of regions and municipalities»

7 июля 2022 года Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению провел «круглый стол» на тему «Региональные и местные сообщества как фактор и субъект стратегического развития регионов и муниципалитетов»

В соответствии с Планом работы Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению на период весенней сессии 2022 года, утвержденным решением Комитета от 18 января 2022 года № 14/3, **7 июля 2022 года** в Круглом зале Дома Союзов (г. Москва) состоялось заседание «круглого стола» на тему: «**Региональные и местные сообщества как фактор и субъект стратегического развития регионов и муниципалитетов**» при активном участии и поддержке Научно-исследовательского университета «Высшая школа экономики» и Отделения Российской академии естественных наук по федеративному устройству, местному самоуправлению и местным сообществам, с участием депутатов Государственной Думы и сенаторов Российской Федерации, представителей федеральных министерств и ведомств, законодательных (представительных)

и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, межмуниципальных объединений России, экспертного и научного сообществ. Всего в очном режиме в мероприятии приняло участие 75 человек, на онлайн подключении – более 230 человек.

Одной из современных и актуальных задач, которая должна быть решена для дальнейшего развития местного самоуправления, регионов и страны в целом, является задача строительства солидарного общества через вовлечение сколь возможно большего числа жителей в общественное самоуправление на территориях своего проживания. Именно активная гражданская позиция жителей является необходимым условием гармоничного развития муниципальных образований, что в свою очередь создает базу для гармоничного устойчивого развития региона, в который входят данные муниципальные образования, и страны в целом.

С учетом этого основной задачей «круглого стола» стало обсуждение вопросов о состоянии и проблемах, существующих в сфере формирования и функционирования региональных и



местных сообществ разного вида, о возможных путях их решения, а также о направлениях и мерах, в том числе законодательных, принимаемых в целях решения указанных вопросов.

Информация по теме «круглого стола», при подготовке к его проведению, была представлена всеми профильными федеральными министерствами, а также 43 субъектами Российской Федерации, и включает в себя конкретные предложения по мерам поддержки организации и деятельности региональных и местных сообществ, обоснование необходимости этих мер и механизмы их реализации.

Модераторами мероприятия выступили **ДИДЕНКО Алексей Николаевич** – председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению и **ПАНИН Геннадий Олегович** – первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению.

В ходе «круглого стола» с докладами и сообщениями выступили:

КУЗЬМИН Дмитрий Геннадьевич – заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике,

местному самоуправлению и делам Севера

«Об участии населения и институтов гражданского общества в выработке и реализации приоритетов развития территории»

ГОФМАН Татьяна Валерьевна – начальник отдела городской среды Департамента стратегических проектов Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

«Участие жителей муниципалитетов в реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда»

ЛАРИЧЕВ Александр Алексеевич – заместитель декана по научной работе факультета права НИУ «Высшая школа экономики», профессор департамента публичного права, доктор юридических наук

«Проблемы юридической институционализации локальных сообществ»

КОЖЕВНИКОВ Олег Александрович – профессор кафедры конституционного права Уральского государственного



юридического университета им. В.Ф. Яковлева, доктор юридических наук, профессор

«Формы непосредственного участия населения в МСУ: нормативные основы и порядок реализации»

МЕРСИЯНОВА Ирина Владимировна – директор Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора, заведующая кафедрой экономики и управления в негосударственных коммерческих организациях НИУ «Высшая школа экономики»

«Институты локальной самоорганизации: информированность о них населения, доверие им и участие в их деятельности (по результатам мониторинга состояния гражданского общества НИУ «Высшая школа экономики»)»

ЗОТОВ Владимир Борисович – вице-президент Российской муниципальной академии, главный редактор журнала «Муниципальная академия»

СЕМЕНОВ Альберт Никандрович – председатель Якутской городской Думы, член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления

«Роль местных туристических сообществ в устойчивом развитии экономики Республики Саха (Якутия)»

ТРУБОЧКИН Владимир Сергеевич – глава муниципального образования – Гиблицкое сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области, член Совета при Президенте Российской Федерации по

развитию местного самоуправления

«О состоянии и перспективах сельских сообществ на территориях с низкой плотностью населения»

ПУЗАНОВ Александр Сергеевич – генеральный директор Фонда «Институт экономики города», профессор Высшей школы урбанистики НИУ-ВШЭ
«Развитие местных сообществ и стратегия муниципального развития: уроки пандемии»

ШОХОВ Александр Сергеевич – эксперт Сретенского клуба, генеральный директор Центра реализации стратегических проектов, кандидат философских наук

«Управление комплексным развитием экономики: муниципальный аспект»

ТЮРИН Глеб Владимирович – президент Фонда развития местных сообществ «Инициатива», сопредседатель комиссии по локальной экономике и поддержке предпринимательской инициативы Федерального экспертного совета по местному и общественному самоуправлению и местным сообществам при ОАТОС

«Локальная экономика в свете современной реальности»

СОЛДАТОВА Лариса Владимировна – заместитель руководителя департамента публичного права, факультет права НИУ «Высшая школа экономики», кандидат юридических наук, доцент

«Правовые перспективы соучаствующего проектирования городского пространства»

АНДРЕЕЧЕВ Игорь Сергеевич – заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области

«Законодательное развитие механизмов подконтрольности и подотчетности органов местного самоуправления населению как условие формирования доверия к муниципальной власти»

ВИШНЕВЕЦКИЙ Анатолий Сергеевич – заместитель директора Института государственного и муниципального управления при Правительстве Красноярского края

«Институты поддержки местного самоуправления для развития территорий: практики Красноярского края»

АХОХОВ Таймураз Борисович – глава местной администрации городского округа Нальчик, член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления

«Развитие территориального общественного самоуправления и привлечение граждан к осуществлению (участию в осуществлении) местного самоуправления в иных формах, обеспечение эффективной «обратной связи» с жителями муниципального образования»

ОРЛОВ Сергей Леонидович – главный научный сотрудник Института региональной экономики и межбюджетных отношений Финансового университета при Правительстве Российской Федерации

Видеозапись мероприятия размещена по ссылке:

<http://duma.gov.ru/multimedia/video/events/75986/>

Фото мероприятия:

<http://duma.gov.ru/multimedia/photo/75985/>

https://disk.yandex.ru/d/_ON2RV2njL-Plg

Материалы «круглого стола» размещены на сайте Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://komitet4.km.duma.gov.ru/Sostoyavshiesya-meropriyatiya/item/28486111/>



УДК: 338.24

DOI: 10.52176/2304831X_2022_03_14

Управленческие приемы мотивации персонала в условиях цифровой экономики

Managerial methods of staff motivation in the digital economy



Александр Васильевич Демин

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры государственного и муниципального управления, член-корреспондент Академии ЖКХ, почетный работник ЖКХ РФ, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-9415-0023>, SPIN-код: 7051-7867, Author ID: 212228.

109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.

e-mail: avdemin1955@gmail.com

Alexander V. Demin

FSBEI HE "State University of Management," Doctor of Economics, Associate Professor, Professor of the Department of State and Municipal Administration, Corresponding Member of the Academy of Housing and Communal Services, Honorary Worker of Housing and Communal Services of the Russian Federation, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-9415-0023>, SPIN-code: 7051-7867, Author ID: 212228.

99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542.

e-mail: avdemin1955@gmail.com



Илья Владимирович Рыбальченко

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», аспирант, юрист, эксперт Общероссийского народного фронта по вопросам ЖКХ, научный эксперт Российского экологического движения (РЭД), ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-1008-0203>, SPIN-код: 7869-9464, Author ID: 1106241.

109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.

e-mail: i.v.rybalchenko@gmail.com

Ilya V. Rybalchenko

FSBEI HE "State University of Management," graduate student, lawyer, expert of the All-Russian Popular Front on housing and communal services, scientific expert of the Russian Environmental Movement (RED), ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-1008-0203>, SPIN code: 7869-9464, Author ID: 1106241.

99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542.

e-mail: i.v.rybalchenko@gmail.com



Владимир Борисович Зотов

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», профессор кафедры государственного и муниципального управления, доктор экономических наук, профессор, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-6509-5344>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/C-9997-2019>, SPIN-код: 2655-8236, AuthorID: 328108.

109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.

e-mail: zotov-vladimir@yandex.ru

Vladimir B. Zotov

FSBEI HE "State University of Management", Professor of the Department of State and Municipal Administration, Doctor of Economics, Professor, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-6509-5344>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/C-9997-2019>, SPIN: 2655-8236, AuthorID: 328108.

99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542.

e-mail: zotov-vladimir@yandex.ru



Анаит Сейрановна Узунян

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», аспирант, ассистент кафедры теории организации и управления, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6090-4576>, SPIN-код: 1828-3764, AuthorID: 1105446.

109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.

e-mail: sevikyan.anait@mail.ru

Anait S. Uzunyan

FSBEI HE "State University of Management," graduate student, assistant of the Department of Theory of Organization and Management, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6090-4576>, SPIN code: 1828-3764, AuthorID: 1105446.

99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542.

e-mail: sevikyan.anait@mail.ru



Кристина Олеговна Терехова

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», аспирант, научный информационно-аналитический журнал «Муниципальная академия», заместитель главного редактора, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-3808-1665>, SPIN-код: 9989-2211, AuthorID: 1081080.

109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.

e-mail: 79154056419@yandex.ru

Kristina O. Terekhova

FSBEI HE "State University of Management," graduate student, scientific information and analytical journal "Municipal Academy," deputy editor-in-chief, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-3808-1665>, SPIN-code: 9989-2211, AuthorID: 1081080.

99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542.

e-mail: 79154056419@yandex.ru

Аннотация.

В представленной статье рассматриваются основные направления мотивации сотрудников современных компаний к повышению квалификации в условиях цифровизации экономики. В этом контексте есть определение основных компетенций персонала в контексте оцифровки. На основе, в том числе, отечественных и зарубежных исследований по рассматриваемой теме был сформирован перечень экспертных рекомендаций по структурированию процесса мотивации сотрудников к овладению новыми цифровыми навыками. Авторами доказывается, что на современном этапе цифровизации национальной экономики именно личный аспект каждого работника в компании играет основную роль в процессе их интеллектуальной деятельности. Таким образом, цифровизация экономики не «стирает личность», а наоборот, повышает роль индивидуального вклада, креативных и человеческих особенностей работников. Авторами впервые вводится понятие «виртуального работника» как социально-экономическая категория, а также выдвигается гипотеза, что в модели отношений «виртуальный работник – виртуальный работодатель» цифровизация бизнес-процессов совершенно не обязательно приведет к росту производительности труда и экономии ресурсов. При этом доказательно утверждается, что на первый план выходят такие компетенции сотрудников компании, как изобретательность и предприимчивость, профессионализм, коммуникабельность и интеллект, а также то, что именно нравственные принципы менеджмента при «стирании» личности в результате цифровизации способны сохранить эффективность управления.

Ключевые слова.

Мотивация, стимулирование, компетенции, цифровизация, работа с сотрудниками.

Введение

Современные экономические и социальные условия все больше зависят от компьютерных технологий, интернета. Легкая доступность новых знаний и компетенций в силу цифровизации (прежде всего, удобной организации и доступности образовательной информации) для мотивированных сотрудников уже сегодня дает новые возможности для менеджмента. С одной стороны, этот процесс не является чем-то новым – в области управления персоналом прочно установился и является общепринятым так называемый компетентностный подход [1]. Такой подход предполагает повышение роли ответственности и инициативности работников компаний

Abstract.

The article discusses the main directions of motivation of employees of modern companies to improve their skills in the conditions of digitalization of the economy. In this context, there is a definition of the core competencies of the staff in the context of digitization. Based, among other things, on domestic and foreign research on the topic under consideration, a list of expert recommendations on structuring the process of motivating employees to master new digital skills was formed. The authors prove that at the present stage of digitalization of the national economy, it is the personal aspect of each employee in the company that plays a major role in the process of their intellectual activity. Thus, the digitalization of the economy does not "erase the personality", but on the contrary, increases the role of individual contribution, creative and human characteristics of employees. The authors for the first time introduce the concept of "virtual employee" as a socio-economic category, and also hypothesize that in the "virtual employee - virtual employer" relationship model, digitalization of business processes will not necessarily lead to an increase in labor productivity and resource savings. At the same time, it is argued that such competencies of the company's employees as ingenuity and entrepreneurship, professionalism, sociability and intelligence come to the fore.

Keywords.

Motivation, stimulation, competencies, digitalization, work with employees.

и организаций, их постоянный и поступательный профессиональный рост, сопровождающийся расширением способностей и личностным развитием. Следствием компетентностного роста сотрудников является и появление нового и полезного для работодателя опыта – углубление аналитических умений и навыков, способностей эффективно искать, находить, обрабатывать и использовать найденную информацию.

В связи с развитием современных цифровых потребностей общества сегодня уточняются необходимые навыки и умения сотрудников, заново переопределяется перечень их основных компетенций, а вследствие этого меняются приоритетные задачи кадровых менед-

жеров при организации процесса мотивации сотрудников к развитию навыков, выявленных при освоении ранее доступной им информации.

Вследствие этого особенно востребованными на рынке труда становятся не традиционные, а весьма специфические умения и навыки. Но этот процесс неизбежно следует за глобальным процессом цифровизации хозяйственной деятельности и экономики в целом, является спутником устойчивого развития.

Из этого следует актуальное требование к специалистам и руководителям, которые должны обладать современными знаниями, а также навыками и компетенциями в области нахождения, исследования, сопоставления, систематизации и фильтрации [2, 7], а также оценки и анализа больших объемов данных, цифрового контента и информации.

Основная часть

Попробуем выделить востребованные в настоящий момент компетенции:

1. Навыки и умения в области цифровизации:

- понимание работы современной IT-инфраструктуры, сетей, программного обеспечения работы деловых групп и компьютеров;

- навыки проведения онлайн-совещаний, цифрового взаимодействия с руководством и совместная работа над проектами, включая AGILE - методики;

- использование отраслевых и функциональных программ, необходимых в работе конкретной организации или области хозяйственной деятельности;

- клиентоориентированность, навыки электронного взаимодействия с контрагентами по системе win-win.

2. Компетенции и навыки в области информатизации:

- компетенции в области цифровой обработки информации;

- работа с информационными технологиями;

- проактивный мониторинг деловых и социальных процессов, значимых для отрасли, с использованием самых современных цифровых технологий;

- понимание принципов сетевой мо-

дали и безусловное выполнение требований («сетевых») правил поведения и этикета;

- исследование, обработка, архивирование и хранение, а также прочие базовые навыки работы с большими объемами сведений и данных, а также их промежуточный анализ в произвольных срезах.

В своей статье «Управленческие приемы организации труда в государственных учреждениях методом проактивного подхода и внедрения «бирюзовой» модели научной мотивации сотрудников» [3] авторы уже вводили тезис о том, что индивидуальный подход, основанный на учете личностных особенностей человека, способен существенным образом интенсифицировать производительность труда, однако в современных условиях развития цифровых платформ существенно возрастает роль индивидуума, качества его навыков, уровня компетенций, и личного отношения к выполняемой работе.

Мотивацией к повышению трудовой активности персонала, освоению новых навыков и компетенций, а также изменению отношения к труду, проявлению личной ответственности и проактивной заинтересованности в результате является процесс создания условий, которые активно влияют на преднамеренное изменение поведения человека [4]. Сегодня, с учетом мобильности персонала, возможности практически моментального перемещения целых офисов, быстрого изменения рабочего пространства, в том числе с практически полной заменой большинства работников среднего и нижнего звена, методы стимулирования и мотивации персонала к приобретению информационных знаний сегодня играют особую роль. Однако, с развитием цифровизации, работника практически ничего не привязывает к офису и работодателю, и в этих условиях развитие компетенции сотрудника увеличивает риск его потери, связанный с нахождением им более престижной работы.

Авторам представляется, прежде всего, выделение следующих приоритетов для современных предприятий, ста-

влящих целью цифровую трансформацию:

а) выявить доступный перечень IT-технологий, программных платформ, методов цифровизации и управленческих подходов, которые способны не дублировать прежние механизмы управления, а оптимизировать их, то есть повысить эффективность бизнес-процессов в организации;

б) определить конкретный состав функциональных IT-сервисов для каждого из подразделений, учитывая их вхождение в бизнес-процессы организации, при этом просчитать затраты и риски цифровизации бизнеса;

с) сформировать подразделение и список должностных лиц, ответственных за цифровизацию IT-услуг, круг их обязанностей и сферы ответственности;

г) принять решение о форме и способе обучения работников, чьи функциональные обязанности изменятся с введением цифровых бизнес-процессов, принять иные решения по адаптации работников организации.

В условиях сегодняшнего дня представляется правильным задать и еще один вопрос, связанный с трансграничным аспектом, прежде всего – возможностью удаленной работы, привлечения сотрудников из других регионов и стран. Остается ли критерием нравственности человека и общества отношение людей к другим нациям? Важно ли в развитии социально-экономических отношений предоставлять отдельный приоритет направлениям, обеспечивающим не уход работника в виртуальное пространство к работодателям из других стран, а значит погружаться в условия чужой и незнакомой ему деловой культуры рабочего общения, или следует наоборот, обеспечивать и поддерживать сохранение виртуальных цифровых вакансий в привычном регионе и соответственно, социокультурной среде?

Конечной целью процесса адаптации работников является повышение их мотивации к работе в новых, цифровых условиях. При этом ключевым аспектом такой мотивации является организация нового, эффективного процесса получения сотрудниками дополнительных

компетенций, а также их эффективное применение в работе. Это возможно при том условии, что с самого начала менеджментом организован процесс обучения, не являющийся помехой основной работе (с использованием современных цифровых технологий), и при этом обучение новым компетенциям ориентировано на производство и оптимизацию каждой отдельно взятой стадии операционного цикла [5]. Вторичной задачей тут является точное прогнозирование, каким потребностям покупателей и требованиям производства должны соответствовать эти новые компетенции.

Из этого следует важный вывод, что если личность человека является основным объектом воздействия при побуждении персонала к активным действиям, то сам процесс мотивации и стимулирования персонала к освоению цифровых компетенций строится на основании потребностей не только самого человека, но и организации. Задача же менеджмента в том, чтобы «связать» потребности сотрудника и организации, сделать для работников очевидной связь между собственным успехом в освоении новых знаний и навыков с теми премиями, которые получает он в новом, усовершенствованном рабочем процессе.

Сегодня цифровизация экономики приводит к тому, что именно свойства личности и качество ее интеллектуальной деятельности начинают играть основную роль в бизнес-процессах. Это принципиально новое свойство момента, ведь еще в недавнем прошлом качества личности «стирались» в рабочих процессах. Поэтому вывести этот личностный аспект в общую стратегию движения бизнес-единицы является ключевой задачей управленца, которому должно быть очевидно, что главное, первое место следует отдавать таким качествам сотрудников компании, как креативность, профессионализм, коммуникабельность и интеллект. Однако именно поэтому менеджмент также должен совершенствовать свои навыки, переходя от понимания необходимости стимулирования сотрудников к овладе-

нию практически, цифровыми инструментами направления их к дополнительному обучению.

Более того, в последние годы процесс роста личностного аспекта в итогах работы организации ускоряется [6] и даже абсолютизируется тем, что развитие цифровизации практически исключает какую-либо роль исполнителей в принятии сколько-нибудь значимых хозяйственных решений, и персонализирует роль «суперменеджеров».

Принципиально новым вызовом, к которому порой оказываются не готовы современные управленческие системы, являются неожиданно возникшие проблемы морали, ранее бывшие вторичными, не являвшиеся принципиально значимым фактором при построении моделей управления. Нравственные вопросы являлись ранее как бы фильтром, корректировщиком верности и справедливости работы системы, но никогда не являлись основополагающими при ее создании. Однако сегодня эта ситуация стремительно меняется, и цифровизация современных экономических процессов и взаимодействий, в том числе главных и социально-значимых экономических аспектов, идет уже гораздо более высокими темпами, чем происходит корректировка прежних классических представлений менеджмента и сотрудников об этике хозяйственной деятельности, нормах и традициях делового оборота. Новые возможности цифровой организации бизнес-процессов и взаимодействий, и открывающиеся перспективы получения дополнительной прибыли за счет не всегда корректных с точки зрения «классики» операций порой даже начинают являться угрозой для нормально социально-экономического развития страны и нуждается в отдельном исследовании, но основные риски видны и доступны анализу уже сегодня.

Прежде всего, это проблема появления «новой деловой этики», и ее главного и важнейшего аспекта – возможности исполнения работником своих задач «не выходя из дома», за домашним компьютером (а также за ноутбуком в поездах, на дачах или вообще в другой стране). Это означает, что появ-

ляется экономический феномен «виртуального работника», а этим приходят специфические, ранее не исследованные и незнакомые для классического управленца отношения «виртуальный работник – виртуальный работодатель». С одной стороны, удобной особенностью такого работника является постоянная доступность результатов его труда, и следующая за этим возможность менеджера следить за ходом выполнения поставленных работнику задач. При этом менеджер теперь видит результаты работы в «реальном времени», и сразу может их корректировать или уточнять поставленную задачу – а значит, эффективность как управления, так и бизнес-процесса серьезно возрастает. Однако у такой новации есть и обратная сторона – контролировать «виртуального работника» гораздо сложнее, его нельзя «вызвать на ковер», неизвестны и его личные, семейные обстоятельства жизни, позволяющие мотивировать его прежними методами. Порой даже вообще неясно, кто этот человек, выполнивший значимую для бизнес-единицы работу, и значит – неясны возможные «подводные камни», которые могут в дальнейшем возникнуть с результатами такой работы. Это потребует гораздо более развитой системы контроля результата работы удаленных виртуальных сотрудников, а значит следствием таких новых отношений совершенно необязательно будет являться рост производительности труда, и в итоге цифровизация бизнес-процессов совершенно необязательно приведет к экономии ресурсов, особенно времени.

Аналогичная ситуация возникает и со стороны сотрудника – он не знаком со своим «виртуальным работодателем», и в силу недостатка и недоработанности правил и кодексов работы работодателей в условиях цифровизации – выполнение таким работодателем своих обязанностей перед работником также совершенно непрогнозируемо, и влечет необходимость для работника как-то страховать себя, дублировать места своей работы, и т.д., что также не способствует эффективности.

С методологической точки зрения, форма виртуальной системы, заключающаяся в схеме «виртуальный сотрудник» плюс «виртуальный работодатель» для трудовых отношений принципиально новая. И если под системой в классическом представлении понимается целостный образ, выраженный через внешнее проявление, то для эффективной работы даже виртуальной системы потенциал виртуальной бизнес-единицы должен быть выше суммы потенциалов ее составляющих (виртуального менеджмента и виртуальных сотрудников). Очевидно, что только тогда достигается главная цель, которую преследует менеджмент, объединяя в систему элементы – повысить потенциал создаваемой системы.

Таким образом, главный эффект объединения, который должен ожидать (и конструировать) менеджмент – это как раз новые свойства, более высокие возможности создаваемой системы. Но ведь расширение системы не может быть безграничным, у любого объединения есть естественные границы. Значит постоянно включать, экстенсивно развиваясь, в него все новые элементы невозможно – чем больше «виртуальных сотрудников» нанимает менеджмент организации, тем сложнее ему ею управлять.

С другой стороны, в современных условиях все большее значение имеет креативность, инновации в работе организации, а выстроить «коллективный» интеллект в системе достаточно сложно. Именно поэтому инновации зачастую по-прежнему будут зависеть от конкретного сотрудника, разглядеть и увидеть интеллектуальные наработки которого в большой организации является сложной задачей для управления. Хорошим и классическим примером является изобретение Николо Теслой инновационного (на момент 1887 года) асинхронного двигателя, который не был замечен его руководителем (Эдисоном), и тот даже не оплатил работу своего сотрудника, а опытный предприниматель Вестингауз перекупил идею Теслы и за несколько лет нажил на ней огромное состояние.

В современных условиях, при современной цифровизации, все чаще выясняется, что интеллект отдельного сотрудника по-прежнему имеет решающее значение даже в случаях, если потом это решение воплощает многочисленная «электронная команда». Эта проблема особенно важна, учитывая, что развитие отечественной экономики в обозримый период будет происходить в условиях высокой степени неопределенности, диктуемыми внешней мировой экономической ситуацией. Это означает, что результаты и последствия последних достижений цифровизации бизнес-процессов, не в полной мере изучены современной наукой, более того, они будут обнаруживаться далеко не сразу.

В силу этого вопрос не только информационной, но и, в первую очередь, экономической, а также личной, социальной безопасности встает максимально остро. Как можно сохранять заинтересованность в конечном экономическом результате работы предприятия человека, который все более исключен не только из процесса принятия решений, но и из самой этой деятельности? Указанная «экономическая беспомощность» требует не только современных, соответствующих ей управленческих подходов, но и гарантий обеспечения самого человека как биологического вида, как трудящегося и разумного существа.

Возможно, именно поэтому, с методологической точки зрения, следует предложить на законодательном уровне закрепить строгую необходимость придания новым социально-экономическим видам организации трудовой активности в организованные системы – классических организационно-правовых форм. Это позволит применять даже к новым видам виртуальных организаций и систем классические методы обеспечения гарантий социально-экономической безопасности.

Таким образом можно сделать вывод, что цифровизация экономики ведет к формированию нового поколения сотрудников в современных компаниях, которые живут по другим законам

и имеют собственную систему ценностей.

У современного персонала есть особые пожелания и потребности, которые определяют высокий уровень мотивации к развитию своих навыков в области цифровых технологий.

В связи с этим мы предложим следующие приоритетные направления для мотивации сотрудников к развитию их навыков, а также по разработке процесса мотивации персонала к овладению новыми компетенциями:

- оценить состав неудовлетворенных профессиональных и личных потребностей каждого сотрудника;

- сформулировать цели, необходимые для нужд сотрудников, с учетом интересов компании;

- сконструировать действия, предпринимаемые для удовлетворения потребностей сотрудников.

Заключение

Очевидно, человечество стоит перед построением новой, нравственной экономики, в которой внедрение современных технологий будет соседствовать с активизацией классических, и даже академических составляющих, основанных на гуманитарном знании и гуманистических подходах, используемых при принятии любого решения.

Лишь такая цифровизация, которая основана на классическом понимании отношения человека к труду, его классической роли в общественной трудовой практике способна сформировать «нравственную личность», способную к работе в новых условиях, не дать автоматизации размыть стойкие морально-нравственные качества трудящегося. Исследование этого процесса ставит перед наукой совершенно новые задачи, часто стоящие на границе самых разных областей науки.

Список источников:

1. Адашев, А. У. Мотивация персонала как функция менеджмента / А. У. Адашев, Х. О. Арслонов // *Мировая наука*. – 2019. – № 1(22). – С. 34-37.
2. Базаров, Т. Ю. Психология управления персоналом : учебник и практикум для вузов / Т. Ю. Базаров. – Москва : Издательство Юрайт, 2020. – 381 с.
3. Демин А.В., Рыбальченко И.В, Милькина И.В. Управленческие приемы организации труда в государственных учреждениях методом проактивного подхода и внедрения «бирюзовой» модели научной мотивации сотрудников// *Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Государственное и муниципальное управление*. 2021. Т. 8. № 3. С. 229-238.
4. Генкин, Б. М. Мотивация и организация эффективной работы (теория и практика) : монография / Б. М. Генкин. — 2-е изд., испр. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2020. — 352 с.
5. Голубев, А. И. Управление мотивацией персонала организации / А. И. Голубев // *Экономика и бизнес: теория и практика*. – 2020. – № 2-1(60). – С. 65-70.
6. Демин А.В., Рыбальченко И.В, Милькина И.В. Управленческие приемы при создании практической модели научной мотивации и организации труда в государственных учреждениях методом проактивного подхода// *Муниципальная академия*. 2021. №2. с. 53-64.
7. Зотов В.Б., Терехова К.О., Царапов М.Н. - «Анализ программ цифровизации в Москве» // М.: Издательство «Муниципальная академия», научный информационно-аналитический журнал «Муниципальная академия» № 4, 2020 г., с. 8-17.

References:

1. Adashev, A. U. Motivation of personnel as a function of management / A. U. Adashev, H. O. Arslonov // *World science*. – 2019. – № 1(22). – Pp. 34-37.
2. Bazarov, T. Y. Psychology of personnel management : textbook and workshop for universities / T. Y. Bazarov. – Moscow : Yurayt Publishing House, 2020. – 381 p.
3. Demin A.V., Rybalchenko I.V., Milkina I.V. Managerial methods of labor organization in public institutions by the method of proactive approach and implementation of the "turquoise" model of scientific motivation of employees// *Bulletin of the Peoples' Friendship University of Russia. Series: State and Municipal Administration*. 2021. Vol. 8. No. 3. pp. 229-238.
4. Genkin, B. M. Motivation and organization of effective work (theory and practice) : monograph / B. M. Genkin. — 2nd ed., ispr. — Moscow : Norma : INFRA-M, 2020. — 352 p.
5. Golubev, A. I. Motivation management of the organization's personnel / A. I. Golubev // *Economics and Business: theory and practice*. – 2020. – № 2-1(60). – Pp. 65-70.
6. Demin A.V., Rybalchenko I.V., Milkina I.V. Managerial techniques in creating a practical model of scientific motivation and labor organization in public institutions by the method of proactive approach// *Municipal Academy*. 2021. No. 2. pp. 53-64.
7. Zotov V.B., Terekhova K.O., Tsarapov M.N. - "Analysis of digitalization programs in Moscow" //M.: Publishing house "Municipal Academy, "scientific information and analytical journal" Municipal Academy "No. 4, 2020, p. 8-17.

УДК 330-161

DOI: 10.52176/2304831X_2022_03_23

Проектная деятельность и командная работа как методы выработки мотивационных ценностей будущих руководителей

Project activity and teamwork as methods of developing motivational values of future managers



Владимир Иванович Голованов

ФГБОУ ВО "Российский государственный гуманитарный университет", заместитель заведующего кафедрой государственного и муниципального управления, доктор экономических наук, профессор, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-9317-3311>, SPIN-код: 6211-0178, AuthorID: 768379. 125047, Россия, Москва, Миусская площадь, д. 6. e-mail: golovanov52@rambler.ru

Vladimir I. Golovanov

FSBEI Russian State Humanitarian University, assistant manager department of the public and municipal administration, Doctor of Economics, professor, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-9317-3311>, SPIN code: 6211-0178, AuthorID: 768379. 6 Miusskaya Square, Moscow, 125047, Russia. e-mail: golovanov52@rambler.ru



Светлана Викторовна Кирнарская

РАНХиГС при Президенте РФ, доцент кафедры управления природопользованием и охраны окружающей среды, кандидат биологических наук, кандидат психологических наук, ORCID:<https://orcid.org/0000-0003-4308-4462>, SPIN-код: 1040-9318, AuthorID: 342539, 119571. Россия, Москва, проспект Вернадского, 84, стр. 1. e-mail: sv.kirmarskaya@igsu.ru

Svetlana V. Kirmarskaya

RANEPA under the President of the Russian Federation, Associate Professor of the Department of Environmental Management and Environmental Protection, Candidate of Biological Sciences, Candidate of Psychological Sciences, ORCID:<https://orcid.org/0000-0003-4308-4462>, SPIN-code: 1040-9318, AuthorID: 342539. 84 Vernadsky Avenue, p. 1, Moscow, 119571, Russia. e-mail: sv.kirmarskaya@igsu.ru



Анна Юльевна Анфимова

АНОВО Московский международный университет, доцент, доцент кафедры государственного и муниципального управления, кандидат экономических наук, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-44>, <https://elibrary.ru/authors.asp>, SPIN-код: 02-8323, AuthorID: 690627.
125040, Россия, Москва, Ленинградский проспект, д. 17.
e-mail: ladyannstyle@mail.ru

Anna Yu. Anfimova

ANOVO Moscow international University, associate Professor, associate Professor of the Department of state and municipal administration, candidate of economic Sciences, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-44>, <https://elibrary.ru/authors.asp>, SPIN-code: 02-8323, AuthorID: 690627.
17 Leningrad Avenue, Moscow, 125040, Russia.
e-mail: ladyannstyle@mail.ru

Аннотация.

В качестве предмета исследования были рассмотрены результаты проектной деятельности студенческих команд с проведением анализа их деятельности в процессе изучения социальных дисциплин. Важной задачей исследования стало определение возможностей сочетания индивидуального подхода с командной работой в образовательном процессе будущих руководителей на основе мотивационных ценностей. Предложенные авторами выводы могут найти практическое применение в программах подготовки бакалавров и магистров.

Ключевые слова.

Социальные ценности, мотивационные ценности будущих руководителей, командный стиль, проектные решения, социальные и образовательные практики.

Abstract.

As the subject of the study, the results of the project activities of student teams were considered with the analysis of their activities in the process of studying social disciplines. An important task of the study was to determine the possibilities of combining an individual approach with teamwork in the educational process of managers based on motivational values. The conclusions proposed by the authors can find practical application in bachelor's and master's degree programs.

Keywords.

Social values, motivational values of managers, team style, project solutions, social and educational practices.

Введение

В своих предыдущих работах авторы статьи уже сообщали о возможностях сочетания индивидуального подхода с командной работой в образовании будущих руководителей как важном приоритете профессиональной подготовки. «Успешная деятельность будущих руководителей предполагает наиболее полную реализацию не только профессиональных навыков и компетенций, но и творческую самореализацию индивидуальности человека. Проявление этой индивидуальности в социальной практике позволяет максимально увеличить эффективность общей деятельности и гармонизировать отношения в соци-

уме, решить его насущные и неотложные задачи»[6]. Представленная работа содержит анализ проектно-творческой работы студентов и выявления мотивационных особенностей их подходов к решению предлагаемых задач.

Основная часть

Общеизвестно, что проектная деятельность представляет собой определенную сумму конкретных действий, которые направлены на решение соответствующих задач с постановкой целей, фиксацией времени и результатов в рамках этого проекта. Из всех многочисленных видов проектной деятельности студентов для авторов статьи было

интересным изучение предметно-ориентированных исследовательских проектов с игровыми элементами. Подобного рода работа позволяет будущим руководителям уже с первых шагов обучения приобрести навыки первичных исследований (постановка проблемы, сбор и анализ информации), приобщиться к социально важным направлениям деятельности и реализовать как свои индивидуальные особенности, так и умение работать в команде, перенося приобретенный опыт на свою будущую взрослую жизнь.

Лонгитюдное исследование набора умений и навыков работать над проектом в команде с одновременным раскрытием собственной индивидуальности, которое авторы вели с 2018 года, принесло весьма интересные результаты. «Два полярных аспекта: «не раствориться в команде с потерей индивидуальности» и, одновременно, «не нарушить социально-профессиональное единство в группе, объединенной общей задачей» предполагает наличие разных стратегий поведения и их сочетание»[2]. На базе студенческих проектных групп (с первого по четвертый курс бакалавриата по специализации «Экономика и управление») проводилось изучение возможностей формирования стратегических компетенций будущих руководителей путем командообразующих игровых занятий с постановкой социокультурных и экологических задач, как наиболее значимых для определенных текущих периодов. Например, в 2020 году в период ковидного онлайн-обучения студенты разрабатывали проекты по мотивации персонала в организации в условиях кризисной ситуации или мотивации студентов при обучении в условиях «разрозненности и удаленной работы» (проекты велись в рамках 3-Д траектории образования, о которой авторы писали в серии предыдущих статей)[3].

Актуальность мотивационных цен-

ностей будущих руководителей в современных условиях изменяющегося мира, как никогда, особо значима и велика. Мотивация команды, возглавляемой руководителем, базируется как на личностных, так и организационных ценностях, которые транслируются в команде и приобретают практическую значимость. «Взаимное совершенствование» командных ценностей происходит в ходе решения совместных задач проекта. «Оптимальным вариантом является превращение управленческой команды, где все ее члены будут одновременно выступать в качестве профессионалов-единомышленников, в равной степени разделяющих цели и задачи организации...формирование эмоционального и ценностного единства группы»[1].

Драйвером успеха работы над проектными работами студенческих команд стало совпадение ценностей личности лидера, команды и социальной группы, где применялись результаты работы[4]. Наши осознанные потребности становятся для каждого персонально воспринятыми и реально ценными, если они разделяются и согласуются с общими социальными ценностями. Общезначимые ценности позволяли проектным группам построить долгосрочные отношения внутри команды (на весь период обучения в бакалавриате) и мотивировали на решение общих групповых задач, преломляясь через призму индивидуальных особенностей каждого члена команды. Практика изучения **устойчивых во временном интервале обучения проектных команд позволила выделить как минимум четыре модели функционирования этих групп:**

- **Первая модель** опиралась на стиль лидера, который использовал эмоциональный интеллект и персональные навыки вполне успешных коммуникаций; подбор членов команды был си-

туативно-субъективным с ориентацией на индивидуальность членов команды. Сопряжение по мотивационным ценностям происходило на уровне подготовки решения задач. Дальнейшего согласования целей уже не требовалось, у каждого было занятие по душе. Ведущими мотивационными ценностями команды были:

- о стабильность совместной работы;
- о позитивное отношение лидера и коллег;
- о вера в успех на своем участке работы;
- о стабильность.

• **Вторая модель** изначально проявлялась как трансляция стиля работы лидера, насаждающего собственные значимые смыслы и ценностные подходы для всех членов его команды. На всех этапах проекта, все были подчинены «генеральной» линии, до конца проекта в команде оставались те, кто полностью разделял мотивационные особенности лидера. Чаще команду покидали те, кто обладал набором схожих или кардинально противоположных характеристик. Ведущими мотивационными ценностями команды были:

- о уважение статуса лидера;
- о востребованность командой;
- о значимость общей цели;
- о деловая агрессия.

• **Третья модель** представляла собой интеграцию лидера, опирающегося на индивидуальный подход к каждому члену команды, с подстройкой личных качеств под решение каждой отдельной задачи. Ценности группы (например, стремление сделать промежуточный этап выполнения проекта самым скоростным или результативным среди других команд, победить в итоге) становились безоговорочными. Ориентированность группы на задачу ставилась лидером на первое место в соответствии

с профессиональными особенностями членов команды. Ведущими мотивационными ценностями команды были:

- о деловая агрессия;
- о самореализация;
- о стремление к успеху.

• **Четвертая модель** предполагала наличие в команде лидера, который осуществляет действия по готовым общепринятым схемам решения задач, с делегированием полномочий, контролем и регулированием каналов коммуникаций (включение их в деятельность группы без особых инноваций). Значимыми для группы ценностями были: возможность получить положительную оценку, не отстать от других команд и быть сопричастными к результату. Ведущими мотивационными ценностями команды были:

- о информированность,
- о личная результативность,
- о поддержание деловых контактов с другими группами,
- о востребованность.

Полученный материал дает основание для дальнейшего изучения и развития мотивационно-ценностного подхода в формировании проектных групп будущих руководителей в как модельного поля развития личностных и групповых профессиональных компетенций в вузе. Именно мотивационные ценности могут быть сформированы не в случае пассивного приспособления будущих руководителей к социальной общности, а в процессе их активного освоения действительности, как в команде, так и в индивидуальном порядке. Уже начиная со студенческой скамьи, молодые руководители моделируют навыки командообразования, соотнося свою жизненную стратегию и ценности с мотивацией других людей[5]. Понимая и принимая индивидуальные потребности и ценно-

сти окружения, будущий руководитель решает основную профессиональную задачу по успешному руководству и мотивации совместной деятельности персонала. С одной стороны, он создает условия для удовлетворения персональных потребностей членов команды на основе персонально значимой мотивации, с другой стороны, управляет динамикой развития командных ценностей, сопрягая это с циклом проектной работы и общей мотивационной направленностью, как на процесс, так и на результат.

Заключение

Дальнейшими целями своего исследования авторы видят разработки и методические пособия по основным компонентам и индивидуальному подходу к формированию команды будущих руководителей, применение проектно-командного метода решения задач в образовательном процессе.

Список источников:

1. Анфимова А.Ю., Голованов В.И., Кирнарская С.В., Возможности формирования и развития экологических лидеров руководителей. // Муниципальная Академия № 4/2021, с. 111.
2. Безрукова Е.Ю., Бухтиярова И.В., Сinyaгин Ю.В. Психологические технологии в формировании управленческой команды, М., РАГС, 2003, с.58.
3. Голованов В.И., Кирнарская С.В., Анфимова А. Ю. Формирование экологической культуры управленческих кадров. // Муниципальная Академия № 1/2021, с. 34.
4. Зотов В.Б., Никулин А.С. Система подготовки студентов по проектному управлению: анализ проблемы. Муниципальная академия. 2021. № 1/2021, с. 13-19.
5. Зотов В.Б., Терехова К.О. Кейс-технологии в образовании по направлению обучения «Государственное и муниципальное управление» Муниципальная академия. 2021. № 1. С. 26-33.
6. Кирнарская С.В., Анфимова А.Ю. Индивидуальная образовательная траектория будущих руководителей и элементы экологизации обучения// Муниципальная Академия №2/2021, с. 76.

References:

1. Anfimova A.Yu., Golovanov V.I., Kirnarskaya S.V., Opportunities for the formation and development of environmental leaders of managers. // Municipal Academy No. 4/2021, p. 111.
2. Bezrukova E.Yu., Bukhtiyarova I.V., Sinyagin Yu.V. Psychological technologies in the formation of a management team, M., RAGS, 2003, p.58.
3. Golovanov V.I., Kirnarskaya S.V., Anfimova A. Yu. Formation of ecological culture of managerial personnel. // Municipal Academy No. 1/2021, p. 34.
4. Zotov V.B., Nikulin A.S. The system of training students in project management: analysis of the problem. Municipal Academy. 2021. No. 1/2021, pp. 13-19.
5. Zotov V.B., Terekhova K.O. Case technologies in education in the direction of training "State and municipal administration" Municipal Academy. 2021. No. 1. pp. 26-33.
6. Kirnarskaya S.V., Anfimova A.Yu. Individual educational trajectory of future managers and elements of ecologization of education// Municipal Academy No. 2/2021, p. 76.

УДК 331.1

DOI: 10.52176/2304831X_2022_03_29

Влияние цифровой среды на мотивацию и профессиональное развитие сотрудников

The impact of the digital environment on the motivation and professional development of employees



Анаит Сейрановна Узунян

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», аспирант, ассистент кафедры теории организации и управления, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6090-4576>, SPIN-код: 1828-3764, AuthorID: 1105446.
109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
e-mail: sevikyan.anait@mail.ru

Anait S. Uzunyan

FSBEI HE "State University of Management," graduate student, assistant of the Department of Theory of Organization and Management, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6090-4576>, SPIN code: 1828-3764, AuthorID: 1105446.
99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542.
e-mail: sevikyan.anait@mail.ru



Елена Юрьевна Кузьмина

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», доцент кафедры теории организации и управления. Доцент кафедры государственного управления и кадровой политики МГУУ Правительства Москвы имени Ю.М. Лужкова, кандидат экономических наук, доцент, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-6470-0426>, SPIN-код: 4681-3092, AuthorID: 672865.
109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
e-mail: kuzmina.ey@mail.ru

Elena Yu. Kuzmina

FSBEI HE «State University of Management», Associate Professor of the Department of Theory of Organization and Management. Associate Professor of the Department of Public Administration and Personnel Policy of the Moscow State University of the Government named after Yu.M. Luzhkov, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-6470-0426>, SPIN code: 4681-3092, AuthorID: 672865.
99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542.
e-mail: kuzmina.ey@mail.ru

Аннотация.

Данная статья посвящена вопросу влияния цифровой среды на мотивацию и профессиональное развитие сотрудников. В статье рассмотрено как развитие цифровых технологий влияет на персонал. Выделяются требования к персоналу в условиях цифровой среды, а также профессиональное развитие сотрудников в условиях цифровой экономики.

Ключевые слова.

Цифровая среда, информационные технологии, мотивация персонала, профессиональное развитие сотрудников, цифровые технологии, цифровизация.

Abstract.

This article is devoted to the influence of the digital environment on the motivation and professional development of employees. The article examines how the development of digital technologies affects the staff. The requirements for personnel in a digital environment are highlighted, as well as the professional development of employees in a digital economy.

Keywords.

Digital environment, information technologies, staff motivation, professional development of employees, digital technologies, digitalization.

Введение

Современное общество стремительно меняется: лавинообразно появляются инновации во всех сферах. И все это сопровождается всеобщей цифровизацией. COVID – пандемия лишь ускорила цифровую трансформацию. Сегодня повсеместно происходит активизация внедрения цифровых платформ во все сферы жизнедеятельности.

Без цифровых технологий сегодня не обходится ни одна управленческая система. Цифровое пространство организаций получило принципиально новый уровень качества с появлением Интернета на основе информационных технологий и электронной вычислительной техники. Цифровые среды являются интегрированными коммуникационными средами, в которых цифровые устройства взаимодействуют и контролируют контент и действие в них. Концепция основывается на цифровых системах, интегрированных и реализованных в глобальном сообществе [4].

Основная часть

Если говорить о понятии информационной инфраструктуры в России, то применяется определение, которое дано в Доктрине информационной безопасности России. Это комплекс объектов информационных технологий, информационной системы, интернет-сайтов и связей, которые находятся в юрисдикции России или используются по международным договорам России.

В нашей жизни все больше места занимают инновационные технологии. При использовании их возникает воз-

можность существенно упростить многое, сэкономить меньше времени на рутинной работе, отдавая предпочтение интеллектуальной работе.

Применение современных цифровых технологий кардинально изменила базовые принципы работы современных организаций. Многие операции, которые ранее выполнялись вручную и были исключительно на бумажном носителе, сегодня автоматизированы и хранятся в цифровой среде. Пребывание персонала в офисе строго отведенное время стало не столь важным и актуальным при оценке качества работы сотрудников. Большинство операций бизнес-процессов автоматизировано, что позволяет существенно увеличить производительность труда, снизить затраты и в целом повысить конкурентоспособность компании на рынке. Именно поэтому, многими специалистами готовность компаний к перестройке своей деятельности с учетом внедрения цифровых решений рассматривается как важнейший фактор выживания на рынке.

Не осталась в стороне от цифровизации такая сфера, как управление персоналом, поскольку сотрудники являются движущей силой развития компании, формируют деловую репутацию организации. Поэтому столь важным является вопрос выстраивания эффективной кадровой политики любой организации. Цифровизация современных бизнес-процессов диктует новые тенденции в области управления персоналом [1].

Цифровая трансформация в области управления персоналом – это, пре-

жде всего, организация комфортного цифрового пространства для сотрудников компании [15]. Это и работа онлайн через систему «Личный кабинет», и наем новых сотрудников, и электронная система персональных тренингов.

Организация подобной цифровой среды в компании позволит ускорить

процесс принятия решений, сделает этот процесс прозрачным, позволит выстроить справедливую систему оплаты труда, повысит мотивацию персонала и снизит текучесть кадров.

На рисунке 1 схематически изображены примеры единых цифровых сред организации.

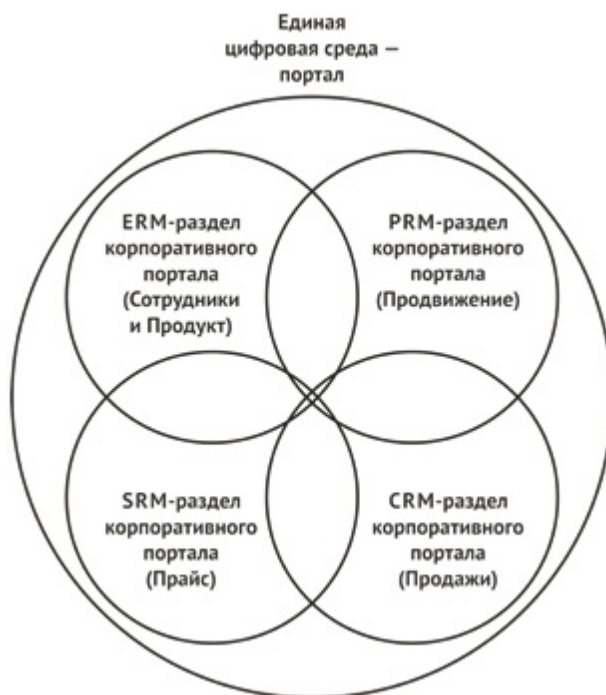


Рисунок 1. Единая цифровая среда организации [5]

Подобная цифровая среда позволяет следить за развитием того или иного сотрудника с момента того, как он вступил в должность и приступил к работе. Раньше нужно было вручную заполнять эти документы, а теперь процесс полностью автоматизирован [5]. Это снижает риск ошибок и уменьшает время обработки информации.

В первую очередь, внедрение цифровой среды должно повысить эффективность, открытость бизнеса компании. Цифровая среда повышает скорость передачи информации, позволяет получить глубокий, масштабный и качественный анализ [14]. Кроме того, в результате увеличения скорости обработки и передачи информации ускоряются процессы анализа данных сотрудников, что позволяет существенно повысить оценку эффективности каждого департамента компании. И важно отметить, что анализ данных сотрудников несложный и недорогой.

Поэтому можно сделать вывод, что широкое внедрение цифровой среды в целом повышает эффективность деятельности любой организации, делает бизнес более прозрачным и открытым.

В цифровой среде изменились основные принципы работы в офисе. Автоматизируя многие операции, которые уже не требуют использования ручной работы, современные сотрудники не должны привязываться к определенному месту своей работы [9]. В мире много профессий с возможностью работать в удаленном формате. Поэтому персонал получает больше времени на выполнение рабочих функций и на свое личное профессиональное развитие.

Современные организации в совершенно разных сферах испытывают острую необходимость в профессионалах, обладающих цифровыми навыками, способных принимать решения в условиях стремительных изменений

процессов, технологий и продуктов [2]. Проблему «кадрового голода» в этих условиях бизнесу самостоятельно решить не под силу. Многие компании открывают онлайн-школы по подготовке самых востребованных специалистов в условиях цифровой трансформации. Примером является «Газпром нефть», открывшая первую в России образовательную экспресс-программу по подготовке в удаленном формате разработчиков различных IT-программ.

Общим трендом можно назвать создание бизнесом образовательных продуктов, как для собственных сотрудников, так и для внешних заинтересованных лиц. Все это является инструментом вовлечения, фактором формирования доверия в глазах потребителей и в целом общества. Таким образом, можно отметить и социальную ответственность бизнеса в современных условиях цифровизации.

Но, тем не менее, в вопросах подготовки персонала для цифровой экономики, важная роль отводится государству. Сегодня подготовка кадров для цифровой экономики признано приоритетным направлением в сфере образования. Так, активно внедряются несколько проектов в этой области, среди которых можно выделить проект «Цифровые профессии». В данном проекте может участвовать любой гражданин РФ и пройти переподготовку по IT-специализации от лидеров EdTech-рынка, при этом государство оплачивает 50% от стоимости программы. Таким образом, в цифровой экономике главный фактор производства - знания и информация.

С изменением в подготовке «цифрового персонала» важно помнить и об изменении ценностных ориентиров сотрудников. В целом всеми экспертами отмечается, что цифровизация управления приводит к повышению значимости интеллекта в личностном и профессиональном росте. Ключевые ценности большинства компаний сегодня направлены на формирование у сотрудников лидерского поведения, инновационного мышления и творческого подхода к решению нестандартных задач, а также развитие коммуникативных навыков. Но

среди этих важных компетенций все же выделяется умение эффективно функционировать в цифровой среде организации.

Итак, цифровизация приводит к тому, что в организациях появляется новое поколение персонала, которое развивается по своим законам и имеет собственную систему ценностей. Сотрудник современной компании обладает уже принципиально другими ценностями, что в свою очередь заставляет компанию пересматривать существующую систему мотивации [3].

Следует напомнить, что мотивация направлена на конкретного человека, вызывая у него внутренний интерес. Трудовая мотивация – это стимулирование персонала компании с целью повышения эффективности его деятельности [10].

Как отмечает В.Б. Зотов В.Б., сегодня существует множество инструментов и методов мотивации и стимулирования персонала. На вопрос о выборе оптимального инструмента мотивации и стимулирования нет однозначного ответа, поскольку каждая организация разрабатывает собственный стратегический план и применяет индивидуальные методы мотивации [5].

Мотивация выступает главным фактором активизации деятельности персонала. Роль стимулирования труда состоит в том, что оно побуждает персонал к творческому, эффективному труду. Заинтересованность сотрудника в рационализации работы, росте квалификации, уникальных подходах к урегулированию проблем в работе предприятия, достижении высочайшей эффективности труда зависит от системы поощрения качественного труда на этом предприятии [7].

Учитывая отсутствие на сегодняшний день разработок единого, общепринятого, универсального и одновременно эффективного механизма управления мотивацией персонала в цифровой среде, и, вместе с тем, с целью обеспечения применения комплексной оценки управления организацией взаимодействия, авторами была предметно проанализирована практика организации взаимодействия на примере взаи-

модействия сотрудников, работающих удаленно, обоснована и представлена концепция определения и применения способов обоснования, построения и использования спектра моделей управления.

Моделью взаимодействия сотрудников, работающих удаленно, являются правила, нормы, рекомендации, которые становятся универсальными принципами управления организацией взаимодействия. Штатные процедуры, представляют типичные для компаний построения управления организацией взаимодействия удаленных сотрудников, в которых описываются привычные для компаний мероприятия по организации взаимодействия: заключения договоров сотрудничества, контрактов, осуществление процедур в рамках заключенных контрактов по выполнению собственных обязательств [12].

Коммуникации являются составной частью модели взаимодействия сотрудников, работающих удаленно, с внешней и внутренней средой. В конфигурации связей взаимодействия сотрудников, работающих удаленно, преобладающим является создание автономно функционирующих, расположенных как на равных, так и на разных уровнях, но при этом взаимосвязанных общим управлением организации взаимодействия.

Особенное значение приобретает координация работы сотрудников в процессе их профессионального развития в условиях цифровизации. Специфичность управления сотрудниками в процессе их профессионального взаимодействия в условиях цифровой среды определяется, прежде всего, близкой сопряженностью сложностей управления персоналом и управления познаниями.

Также, профессиональное развитие персонала в условиях активного внедрения цифровой среды требует значительных инвестиций. При планировании цифровой трансформации важно учитывать масштаб компании и прогнозируемый эффект.

Забота о людях и управление их ожиданиями - ключевой фактор успеха

как самой фирмы, так и профессионального развития сотрудников в условиях цифровой среды. Современные руководители компаний осознают, что их бизнес будет успешным, если деятельность организации будет в плотную связана с современными цифровыми технологиями [11].

В условиях цифровой среды можно выделить соответствующие требования к сотрудникам компаний в процессе их профессионального взаимодействия:

- умение ставить четкие цели, формулировать идеи;
- отличное владение навыками устных и письменных коммуникаций, знание особенностей электронных способов передачи информации;
- умение работать над несколькими проектами и задачами;
- высокая степень самоорганизации, владение принципами тайм-менеджмента;
- навыки нестандартного инновационного мышления, владение компетенциями креативности и сотрудничества в цифровой среде;
- умение успешно взаимодействовать в цифровой среде, медиаграмотность, цифровая восприимчивость;
- навыки работы в условиях неопределенности и быстрых изменений;
- способность управлять стрессом, находить оптимальное решение конфликтных ситуаций, управление вниманием во время информационных перегрузок.

В современных организациях в период цифровой трансформации важно сформировать команды для более тесного профессионального сотрудничества, используя интеллектуальный потенциал работников, их индивидуальные креативные качества, профессиональные навыки, а также ответственность и гибкость [13].

Безусловно, цифровизация и автоматизация кардинально изменят рынок труда. Внутри компаний будет больше уделяться внимание творчеству, исследованиям и коммуникациям. Такая трансформация изменит многие профессиональные отрасли, но в тоже время создаст и новые рабочие места.

В этих условиях компаниям предстоит сделать нелегкий выбор: либо искать сотрудников с набором компетенций и навыков работы в цифровой среде, либо принимать в штат высококвалифицированных специалистов в своей сфере и обучать их цифровым навыкам посредством внутриорганизационных тренингов [6]. При этом очень важно, чтобы новый сотрудник не просто подошел бы работодателю по своим профессиональным качествам, но

и мог бы гармонично влиться в трудовой коллектив.

Внедрение различных технологий профессионального обучения сотрудников обусловлено изменениями, которые связаны в целом с цифровой трансформацией экономики и внедрением «зеленой» экономики.

Классификация инновационных технологий обучения сотрудников в условиях цифровой среды приводится на рисунке 2.

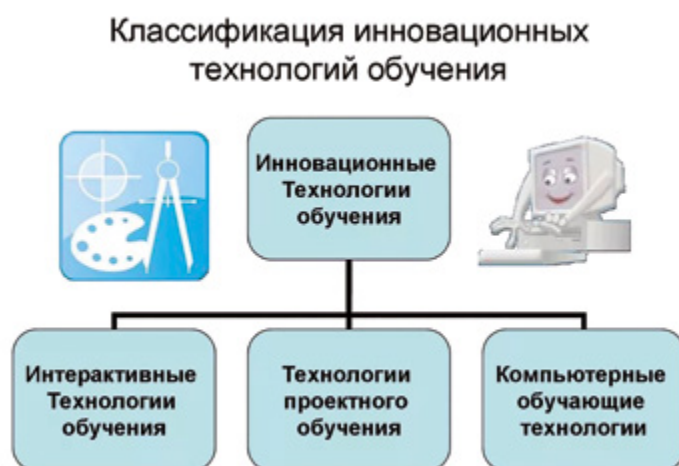


Рисунок 2. Классификация инновационных технологий обучения сотрудников в условиях цифровой среды [8]

В качестве инновационных технологий в практике профессионального обучения сотрудников в условиях цифровой среды можно выделить следующие:

1. Интерактивные технологии обучения (деловые игры, ролевые тренинги, моделирование рабочих ситуаций, мозговой штурм).

2. Технологии проектного обучения (планирование и выполнение практических заданий).

3. Компьютерные обучающие технологии (курсы 3D-печати, очки дополненной реальности, технологии виртуальной реальности и цифровых двойников, система «Удаленный эксперт», онлайн-курсы).

Цифровизация и в целом технический прогресс диктует каждой организации искать новые подходы к решению как хорошо известных, так и совершенно новых задач. В этих условиях от сотрудников требуется самый высокий уровень профессиональной подготов-

ки и владение цифровыми навыками. Цифровая среда современной организации позволяет создавать и принципиально новые условия для подготовки и профессионального развития своих сотрудников с учетом новых цифровых требований. Это оказывается не только продуктивнее, но к тому же дешевле, чем классические схемы обучения [16].

С помощью машинной аналитики мы можем создавать персональные траектории обучения для каждого сотрудника. Необходимые тесты и курсы (включая те, что применяют виртуальную действительность) могут и должны подбираться с учетом персональных успехов человека, и также его непосредственных должностных обязательств, и изменений, которые происходят в компании. В итоге, благодаря искусственному интеллекту можно автоматически наметить курс подготовки работников, чтобы они смогли продолжать работу без «остановки» на обучение.

С помощью повсеместного применения мобильных устройств и развития разных технологий позиционирования, сегодня удачно используются концепции «непрерывного обучения» и «незаметного обучения». Они в особенности эффективны для юных специалистов из называемого поколения Z, которые, по сведениям психологов, утрачивают концентрацию уже через восемь секунд, если им не особо интересно. Неплохим примером незаметного обучения и геймификации может служить практика работы с планшетами в больших розничных торговых точках. Сотрудник получает подсказки про то, каким образом и что необходимо делать, подходя к каждому стенду либо к полкам на складе. В результате этого производится обучение персонала непосредственно на его рабочем месте.

Другой не менее важный аспект - это налаживание непрерывного процесса обучения. Постоянное участие в разных состязаниях и конкурсах, к примеру, за звание «продавец года», которое просто организовать в различных социальных сетях. Геймификация при проверке особых познаний также усиливает интерес сотрудников к вопросам обучения.

Заключение

В условиях продолжающегося экономического кризиса особенно важным аспектом становится именно «качественная» подготовка персонала компании, поскольку именно высококвалифицированные кадры с креативным мышлением и цифровыми навыками смогут находить выходы из непростых ситуаций, которые могут возникать в связи с негативными процессами, происходящими в мировой экономике. Основной фактор, который оказывает непосредственное влияние на качественные характеристики сотрудников организации и уровень стоимости человеческого капитала компании, в общем, отражается в системе профессионального развития и роста сотрудников, является обучение персонала. Новейшие форматы обучения, рассмотренные авторами, дают

возможность добиться улучшения готовности персонала к работе в современной цифровой среде.

Список источников:

1. Балдин, К.В. Управленческие решения: учебник / К.В. Балдин, С.Н. Воробьев, В.Б. Уткин. – 9-е изд., стер. – Москва: Дашков и К°, 2020. – 495 с.
2. Данилина, Е.И. Инновационный менеджмент в управлении персоналом: учебник / Е.И. Данилина, Д.В. Горелов, Я.И. Маликова. – Москва: Дашков и К°, 2019. – 208 с.
3. Сосков В.И. Управление персоналом предприятия / В.И. Сосков. – М.: КноРус, 2018. – 512 с.
4. Ваулина Н.В., Бурдюгова О.В. Преимущества создания и использования модели компетенций в системе управления персоналом // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2019. С. 4076-4080.
5. Зотов В.Б. Школа управления // Управление. 2019. Т. 4. №2. С. 84-87.
6. Коломеец Н.В. Компетентностный подход в обучении и развитии персонала // Вестник Омского университета. Серия: экономика. 2020. № 4. С. 79-85.
7. Крюкова А.А., Гизатулина М.Ф. Инновационные подходы к мотивации персонала // Карельский научный журнал. 2021. Т. 6. № 2 (19). С. 67-68.
8. Мескон М., Альберт М., Хедоури Ф. Основы менеджмента. М.: Экономика, 2019. – 368 с.
9. Толкунова Е.Г. Управление персоналом в эпоху цифровой экономики [Текст] // Экономика: вчера, сегодня, завтра. - 2019. -№6. -С. 138-143
10. Хабирова Г.Ф. Мотивация персонала: виды и значение для деятельности фирмы // Научная перспектива. - 2018. №1. С. 13-14.
11. Хайт Д. Управление людьми в компаниях: Руководство для менеджера. М.: Олимп - Бизнес, 2021. – 350 с.
12. Чуланова О.Л. Методология исследования компетенций персонала организаций: [монография] / О.Л. Чуланова. – М.: ИНФРА-М, 2019. – 120 с.
13. Чуланова О.Л. Управление персоналом на основе компетенций: [монография] / О.Л. Чуланова. – М.: ИНФРА-М, 2018. – 122 с.
14. Цифровой HR [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.talent-management.com.ua/1332-tsifrovoy-hr/> (дата обращения 19.06.2022)
15. Цифровизация HR: фактор лояльности сотрудников [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.osp.ru/cio/2017/09/13053405/> (дата обращения 20.06.2022)
16. Цифровая экономика [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://neohr.ru/kadrovye-voprosy/article_post/tsifrovaya-ekonomika-kak-budet-menyatsya-rynok-truda-s-2018-po-2025-gody (дата обращения 22.06.2022)

References:

1. Baldin, K.V. Managerial decisions: textbook / K.V. Baldin, S.N. Vorobyov, V.B. Utkin. – 9th ed., erased. – Moscow: Dashkov and Co., 2020. – 495 p.
2. Danilina, E.I. Innovative management in personnel management: textbook / E.I. Danilina, D.V. Gorelov, Ya.I. Malikova. – Moscow: Dashkov and Co., 2019. – 208 p.
3. Soskov V.I. Personnel management of the enterprise / V.I. Soskov. – M.: KnoRus, 2018. – 512 p.
4. Vaulina N.V., Burdyugova O.V. Advantages of creating and using a competence model in the personnel management system // Scientific and methodological electronic journal "Concept". 2019. pp. 4076-4080.
5. Zotov V.B. School of Management // Management. 2019. Vol. 4. No. 2. pp. 84-87.
6. Kolomeets N.V. Competence approach in personnel training and development // Bulletin of Omsk University. Series: Economics. 2020. No. 4. pp. 79-85.
7. Kryukova A.A., Gizatulina M.F. Innovative approaches to personnel motivation // Karelian Scientific Journal. 2021. Vol. 6. No. 2 (19). pp. 67-68.
8. Mescon M., Albert M., Hedouri F. Fundamentals of Management. M.: Economics, 2019. – 368 p.
9. Tolkunova E.G. Personnel management in the era of the digital economy [Text] // Economy: yesterday, today, tomorrow. - 2019. -No. 6. -pp. 138-143
10. Khabirova G.F. Personnel motivation: types and significance for the company's activities // Scientific perspective. - 2018. No.1. pp. 13-14.
11. Hite D. Managing people in companies: A guide for a manager. M.: Olymp - Business, 2021. – 350 p.
12. Chulanova O.L. Methodology of research of competencies of personnel of organizations: [monograph] / O.L. Chulanova. – M.: INFRA-M, 2019. – 120 p.
13. Chulanova O.L. Personnel management based on competencies: [monograph] / O.L. Chulanova. – Moscow : INFRA-M, 2018. – 122 p.
14. Digital HR [Electronic resource]. - Access mode: <https://www.talent-management.com.ua/1332-tsifrovoy-hr/> (accessed 19.06.2022)
15. Digitalization of HR: employee loyalty factor [Electronic resource]. - Access mode: <https://www.osp.ru/cio/2017/09/13053405/> (accessed 20.06.2022)
16. Digital Economy [Electronic resource]. - Access mode: https://neohr.ru/kadrovye-voprosy/article_post/tsifrovaya-ekonomika-kak-budet-menyatsya-rynok-truda-s-2018-po-2025-gody (accessed 22.06.2022)

УДК 37.014.15:336
DOI: 10.52176/2304831X_2022_03_37

Формирование финансовой грамотности в условиях реализации федерального государственного образовательного стандарта

Formation of financial literacy in the context of the implementation of the federal state educational standard

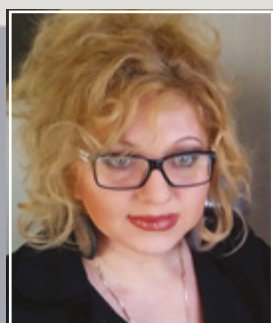


Елена Геннадьевна Хмельченко

ФБГОУ ВО «Государственный Университет Управления», доцент, доцент кафедры государственного и муниципального управления, кандидат биологических наук, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-3772-6094>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/D-2770-2019>, SPIN-код: 1737-6581, AuthorID: 699279, 109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99, e-mail: elenamba@mail.ru

Elena G. Khmelchenko

FBGOU HE "State University of Management", Associate Professor, Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration, Candidate of Biological Sciences, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-3772-6094>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/D-2770-2019>, SPIN-code: 1737-6581, AuthorID: 699279, 109542, Russia, Moscow, Ryazan Avenue, 99, e-mail: elenamba@mail.ru

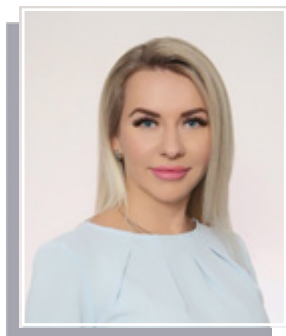


Марина Александровна Черкасова

ФБГОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», Директор центра социально-экономических инноваций, доктор философских наук, профессор, ORCID: 0000-0003-2971-6486, SPIN-код: 7110-7792, Author ID: 472296, 117997, Россия, Москва, Стремянный переулок, 36, e-mail: msk-1972@mail.ru

Marina A. Cherkasova

Plekhanov Russian University of Economics. Director of the Center for Socio-Economic Innovation, Doctor of Philosophy, Professor, ORCID: 0000-0003-2971-6486, SPIN code: 7110-7792, Author ID: 472296, 117997, Russia, Moscow, Stremyanny Lane, 36, e-mail: msk-1972@mail.ru



Анна Владимировна Пышкина

Муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида №5 «Золотой ключик» муниципального образования городской округ Люберцы Московской области, заведующий.
140010, Россия, Московская область, город Люберцы, проспект Гагарина, д.7.
e-mail: mbdoy-5@yandex.ru

Anna V. Pyshkina

Municipal preschool educational institution kindergarten of combined type No. 5 "Golden Key" of the municipal formation Lyubertsy city district of the Moscow region, head.
140010, Russia, Moscow region, Lyubertsy city, Gagarin Avenue, 7.
e-mail: mbdoy-5@yandex.ru

Аннотация.

В статье рассмотрены основные направления развития финансовой грамотности подрастающего поколения в условиях реализации федерального государственного образовательного стандарта. Проведен анализ основных подходов к введению теоретических и практических аспектов финансовой грамотности в средних общеобразовательных учреждениях. Предложенные авторами выводы по созданию программ по обучению основам финансовой грамотности могут найти практическое применение в средних общеобразовательных учреждениях.

Ключевые слова.

Финансовая грамотность, федеральный государственный образовательный стандарт.

Введение

Качество уровня жизни социума зависит от готовности каждого конкретного субъекта нести ответственность за свое материальное благополучие, а также за умение эффективно распоряжаться своим бюджетом [6,11]. Необходимость повышения финансовой грамотности населения обусловлена безальтернативностью рыночной модели экономики [5,7]. Однако на данный момент, существует проблема, заключающаяся в том, что финансовая грамотность населения остается на низком уровне.

В средних общеобразовательных учреждениях основам финансовой грамотности не обучают. Соответственно мало кто может похвастаться умением грамотно распоряжаться бюджетом, умением создавать накопления. Основная часть людей не имеет даже сбережений, так как живут от зарплаты до зарплаты и в случае непредвиденных ситуаций уровень качества их жизни заметно может снизиться.

Abstract.

The article discusses the main directions of the development of financial literacy of the younger generation in the context of the implementation of the federal state educational standard. The analysis of the main approaches to the introduction of theoretical and practical aspects of financial literacy in secondary educational institutions is carried out. The conclusions proposed by the authors on the creation of programs for teaching the basics of financial literacy can find practical application in secondary educational institutions.

Keywords.

Financial literacy, federal state educational standard.

Основная часть

Финансовый аспект является ведущим аспектом жизнедеятельности человека и затрагивает все сферы жизни каждого конкретного человека [9,10]. На протяжении всей жизни каждый человек решает финансовые вопросы. На современном этапе финансовая грамотность – это компетенция, которой должен обладать каждый гражданин вне зависимости от своего социального статуса, представляющая собой совокупность знаний в финансовом секторе и его особенностях и умении применять эти знания на практике [4].

Финансовая грамотность – это способность человека грамотно подходить к вопросам распоряжения своими финансовыми накоплениями [8].

Финансовая грамотность определяется тем, что человек ведет жизнь по средствам, ведет учет расходов и доходов, умеет копить и планировать свой бюджет. Низкий уровень финансовой грамотности приводит к негативным по-

следствиям как для самого человека, так и для общества и государства в целом.

В июле 2021 года утверждены новые ФГОС, обучение по программам в рамках новых ФГОС НОО и ФГОС ООО начнется с 1 сентября 2022 года. Важным нововведением представляется введение финансовой грамотности в школе. И это будет не новый отдельный предмет, а введение теоретических и практических аспектов финансовой грамотности в уже существующие предметы такие как: математика, ОБЖ, обществознание, география и информатика. В начальной школе ученики узнают, что такое семейный бюджет и экономическое благосостояние. Ученики средних школ узнают теоретические основы понятий «налогообложение», «инвестирование» и др.

Требования к финансовым навыкам закреплены в ФГОС. В 2017 году была принята Стратегия повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 - 2023 годы, определяющая цели и задачи государственного регулирования отношений, возникающих в сфере повышения финансовой грамотности населения на всех уровнях образования [1,2].

Важным представляется внедрение новых инновационных форм обучения (в т.ч. интерактивное образование, цифровое образование и др.). Интересным представляется разработка и внедрение онлайн игр, проведение онлайн соревнований по основам финансовой грамотности.

Элементы программ финансовой грамотности целесообразно внедрять в такие общеобразовательные предметы как обществознание, математика и экономика, в рамках которых обучение по рассматриваемому направлению будет проходить в соответствии с разработанными методическими рекомендациями.

Учебно-методические комплекты содержат в себе различные задания, игры, учебные кейсы и упражнения по основам финансовой грамотности. Использование интерактивных методик преподавания финансовой грамотности

позволит сделать образовательный процесс деятельностным, практико-ориентированным, что соответствует требованиям ФГОС. Внедрение материалов по финансовой грамотности возможно практически в любой предмет, в т.ч. в предметы общеобразовательной школьной программы.

Особенности нововведений:

1. Определены требования к предметным результатам по каждой учебной дисциплине.

2. Определены направления, по которым полученные знания могут быть применены учеником на практике.

3. Определено содержание рабочей программы по этим предметам [3].

Задачи образовательных учреждений: скорректировать содержание образовательной программы с учетом нововведений [3].

Предметные результаты освоения финансовой грамотности:

1. Математика. Использование полученных математических знаний на практике с целью описания окружающих процессов и явлений, оценки количественных и пространственных отношений, в т.ч. в сфере личных и семейных финансов. Математика – базовый и углубленный уровни – умение решать задачи разных типов (задачи по налогам, из области управления личными и семейными финансами и др.).

2. Окружающий мир. Формирование навыков здорового и безопасного образа жизни, формирование знаний о небезопасности разглашения личной и финансовой информации, формирование навыков безопасного поведения при использовании личных финансов.

3. Информатика. Умение распознавать и предупреждать попытки вовлечения окружающих в деструктивные формы сетевой активности (в т.ч. кибербуллинг, фишинг), умение использовать цифровые сервисы государственных услуг.

4. Обществознание. Знание правовых норм и умение их применять на практике (трудовое законодательство, социальное обеспечение, законодательство, регулирующее отношения в

области экономики и др.), умение решать типичные задачи для несовершеннолетнего, отражающие выполнение типичных социальных ролей в различных сферах общественной жизни (в т.ч. вопросы формирования, накопления и инвестирования сбережений). Последнее, в свою очередь, представляется некорректным, т.к. эти умения не являются необходимыми для граждан несовершеннолетних и знания в указанных сферах потребуются только после совершеннолетия (умение формировать, накапливать и инвестировать сбережения).

5. География. Умение решать практические задачи в сфере экономической географии с целью определения качества жизни общества (отдельно взятого конкретного человека) [3].

Формы реализации новых ФГОС:

1. Создание новых программ по обучению основам финансовой грамотности.
2. Дополнение существующих рабочих программ.
3. Внесение изменений в предметное содержание рабочих программ дисциплин [3].

Заключение

Таким образом, создание новых программ по обучению основам финансовой грамотности могут найти широкое практическое применение в средних общеобразовательных учреждениях, приобретение знаний в сфере финансовой грамотности поможет ученикам во взрослой жизни как в личной, так и в профессиональной, что позволит повысить уровень качества жизни, общества и государства в целом. Указанное требует от образовательной организации комплексного подхода при разработке уроков в соответствии с ФГОС.

Список источников:

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.09.2017 № 2039-р «Об утверждении Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017-2023 гг.». [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://static.government.ru/media/files/uQZdLRrkPLAdEVdaBsQrk505szCcl4PA.pdf> (дата обращения: 11.08.2022 г.).
2. Проект «Национальная стратегия повышения финансовой грамотности 2017-2023 гг.». [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://minfin.gov.ru/ru/document/?id_4=118377-proekt_natsionalnaya_strategiya_povysheniya_finansovoi_gramotnosti_2017-2023_gg./ (дата обращения: 12.08.2022 г.).
3. Федеральный государственный образовательный стандарт основного общего образования (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 17 декабря 2010 г. № 1897)». [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/55070507/> (дата обращения: 12.08.2022 г.).
4. Зотов В.Б. Территориальное управление – практический опыт и достижения // Социальное, экономическое и градостроительное развитие Юго-Восточного административного округа г. Москвы. - Москва, 2018.
5. Ибяттов Ф. М. Хмельченко Е.Г. Государственно-частное партнерство как инструмент в решении задач социально-экономического развития регионов и муниципальных образований // Муниципальная академия. 2019. №4. С.89-95.
6. Миронова Н.Н., Миронов С.В. Контроллинг как инструмент антикризисного управления // Вестник Национального Института Бизнеса. 2018. № 32. С. 137-142.
7. Миронова Н.Н., Миронов С.В. Факторы инновационного управления организацией // Вестник Национального Института Бизнеса. 2019. № 37. С. 175-179.
8. Мусинова Н.Н., Братарчук Т.В., Семкина О.С., Горлова О.С., Васюнина М.Л., Соляникова С.П., Аландаров Р.А., Зотов В.Б., Маркина Е.В., Прокофьев С.Е. Местное самоуправление и муниципальные финансы. - Москва, 2016.
9. Никулин А. С., Хмельченко Е.Г., Лукашова К. Ю. Демографическая политика как ключевой аспект устойчивого развития России // Муниципальная академия. 2020. № 3. С. 110-116.
10. Никулин А.С., Черкасова М.А. Содержание процесса управления муниципальными образованиями в современном информационном пространстве социума // Муниципальная академия. 2021. № 2. С. 150-155.
11. Черкасова М.А. Тенденции совершенствования процесса управления муниципальным образованием в современной информационно - коммуникативной среде // Муниципальная академия. 2019. № 4. С. 119-124.

References:

1. Decree of the Government of the Russian Federation No. 2039-r dated 25.09.2017 "On approval of the Strategy for Improving Financial Literacy in the Russian Federation for 2017-2023". [Electronic resource]. - Access mode: <http://static.government.ru/media/files/uQZdLRrkPLAdEVdaBsQrk505szCcl4PA.pdf> (accessed: 08/11/2022).
2. The project "National Strategy for improving financial literacy 2017-2023". [Electronic resource]. - Access mode: https://minfin.gov.ru/ru/document/?id_4=118377-proekt_natsionalnaya_strategiya_povysheniya_finansovoi_gramotnosti_2017-2023_gg./ (date of application: 12.08.2022).
3. Federal State Educational Standard of Basic General Education (approved by Order of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation No. 1897 of December 17, 2010)". [electronic resource]. - Access mode: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/55070507/> (accessed 12.08.2022).
4. Zotov V.B. Territorial administration – practical experience and achievements // Social, economic and urban development of the South-Eastern Administrative District of Moscow. - Moscow, 2018.
5. Ibyatov F. M. Khmelchenko E.G. Public-private partnership as a tool in solving problems of socio-economic development of regions and municipalities // Municipal Academy. 2019. No. 4. pp.89-95.
6. Mironova N.N., Mironov S.V. Controlling as an anti-crisis management tool // Bulletin of the National Institute of Business. 2018. No. 32. pp. 137-142.
7. Mironova N.N., Mironov S.V. Factors of innovative management of the organization // Bulletin of the National Institute of Business. 2019. No. 37. pp. 175-179.
8. Musinova N.N., Bratarchuk T.V., Semkina O.S., Gorlova O.S., Vasyunina M.L., Solyannikova S.P., Alandarov R.A., Zotov V.B., Markina E.V., Prokofiev S.E. Local self-government and municipal finance. - Moscow, 2016.
9. Nikulin A. S., Khmelchenko E.G., Lukashova K. Yu. Demographic policy as a key aspect of sustainable development of Russia // Municipal Academy. 2020. No. 3. pp. 110-116.
10. Nikulin A.S., Cherkasova M.A. The content of the management process of municipalities in the modern information space of society // Municipal Academy. 2021. No. 2. pp. 150-155.
11. Cherkasova M.A. Trends in improving the process of municipal education management in the modern information and communication environment // Municipal Academy. 2019. No. 4. pp. 119-124.

УДК 34.1

DOI: 10.52176/2304831X_2022_03_42

Исторический опыт формирования духовно-нравственной элиты в государстве

Historical experience of the formation of the spiritual and moral elite in the state

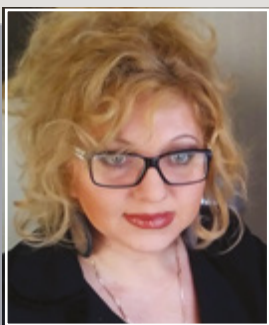


Андрей Викторович Серегин

ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин, кандидат юридических наук, доцент, ORCID: 0000-0001-7193-3690, SPIN-код: 1059-2397. 117997, Россия, Москва, Стремянный переулок, д.36. e-mail: andrei-seregin@rambler.ru

Andrei V. Seregin

Plekhanov Russian University of Economics, Associate Professor of the Department of Civil Law Disciplines, Candidate of Law, Associate Professor, ORCID: 0000-0001-7193-3690, SPIN code: 1059-2397. 36 Stremyannyi Lane, Moscow, 117997, Russia. e-mail: andrei-seregin@rambler.ru

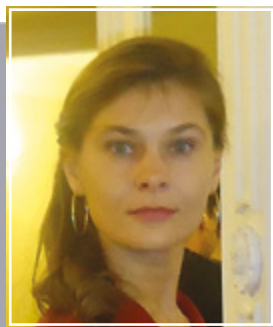


Марина Александровна Черкасова

ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», Директор центра социально-экономических инноваций, доктор философских наук, профессор, ORCID: 0000-0003-2971-6486, SPIN-код: 7110-7792, Author ID: 472296. 117997, Россия, Москва, Стремянный переулок, 36. e-mail: msk-1972@mail.ru

Marina A. Cherkasova

Plekhanov Russian University of Economics. Director of the Center for Socio-Economic Innovation, Doctor of Philosophy, Professor, ORCID: 0000-0003-2971-6486, SPIN code: 7110-7792, Author ID: 472296. 117997, Russia, Moscow, Stremyanny Lane, 36. e-mail: msk-1972@mail.ru



Юлия Михайловна Анохина

ФГБОУ ВО «Российский государственный гуманитарный университет», доцент кафедры романской филологии, кандидат филологических наук, доцент, ORID ID: <https://orcid.org/0000-0003-4176-9257>.

125047, Россия, Москва, Миусская площадь, д. 6, строение 1.
e-mail: lett.youlia@mail.ru

Yulia M. Anokhina

Russian State University for the Humanities, Associate Professor of the Department of Romance Philology, Candidate of Philological Sciences, Associate Professor, ORID ID: <https://orcid.org/0000-0003-4176-9257>.

6 Miusskaya Square, Building 1, Moscow, 125047, Russia.
e-mail: lett.youlia@mail.ru

Аннотация.

В статье на основе сравнительно-правового метода рассмотрены основные проблемы, формирования духовно-нравственной элиты в лице религиозно рыцарских орденов в период средневековья. Авторы, исследовав обеты духовного рыцарства пришли к выводу, что благодаря идеологии можно не только формировать пассионарную нравственную элиту общества, но и использовать опыт средневековья в современном отечественном государственном строительстве.

Ключевые слова.

Средневековье, духовно-рыцарские ордена, элита, государство, просвещение.

Abstract.

In the article, based on the comparative legal method, the main problems of the formation of the spiritual and moral elite in the face of religious orders of chivalry in the Middle Ages are considered. The authors, having studied the vows of spiritual chivalry, came to the conclusion that thanks to ideology, it is possible not only to form a passionate moral elite of society, but also to use the experience of the Middle Ages in modern domestic state-building.

Keywords.

The Middle Ages, spiritual and knightly orders, the elite, the state, the enlightenment.

Введение

Вопрос о формировании духовно-нравственной, образованной, преданной высоким идеалам политической элиты общества, способной гуманизировать государственно-правовые и муниципальные [5] отношения был и по-прежнему остаётся важнейшим не только для выживания конкретного народа, но и цивилизации в целом.

Взлёты и падения величайших империй древности и современности, с одной стороны, проходили под фанфары беззаветного жреческого, пророческого, апостольского, военно-героического служения благородным «искрам» человеческого духа, а с другой, - являли миру гнусную картину развращения священства и царства.

Одним из уникальнейших примеров сочетания несочетаемого, служит средневековая эпоха, в недрах которой удалось объединить силу двух мечей (милитарного и сакрального), создав религиозно-рыцарские ордена в качестве примера служения, покаяния, самопожертвования и бесстрашия.

Настоящая элита должна знать цель, ради которой она существует и быть готовой в любой момент пожертвовать своей жизнью ради её воплощения. В противном случае правящий класс является не элитой, а господствующей группой эксплуататоров, угнетающих подвластных в угоду своих корыстных интересов.

Основная часть

Высшей идеей в эпоху средневековья для европейской цивилизации являлась теоцентрическая концепция служения христианскому Богу. Современному секулярному миру всеобщего потребления и гедонистического наслаждения весьма сложно понять, как можно вновь отправляться на Голгофу ради своей веры, ибо либеральная парадигма естественного права, не понимает не только альтруистические потребности человеческого духа, но и критику поклонения Мамоне.

В эпоху крестовых походов (XI – XV вв.) католицизм сумел соединить военную этику рыцарства (воинов) и монашества («агнцев божьих») – лучших представителей своего времени. После легализации

папством ордена Тамплиеров в 1128 г., Тевтонского ордена в 1198 г. и Орден всадников госпиталя святого Иоанна Иерусалимского в 1099 г. родился новый политический класс: воинов-философов или боевых священников, вооружённых не только верой и молитвой, но и стальными мечами в совокупности с ратными доспехами. Так, человек в рясе, проповедовавший слово божье о любви, прощении и покаянии, получил право проливать кровь врагов Господних и его святой церкви.

Духовный отец основатель ордена Тамплиеров Бернар Клервоский в «Похвале новому рыцарству» писал: «Воистину, бесстрашен тот рыцарь и защищён со всех сторон, ибо душа его укрыта доспехами веры также, как тело – доспехами стальными. То есть он вооружён вдвойне и не должен бояться ни беса, ни человека. Не боится он и гибели, – нет, он жаждет её. Отчего бояться ему жить или умереть, если для него жизнь – Христос, и смерть приобретение? Радостно и верно стоит он за Христа, но предпочёл Бог уничтожиться и быть со Христом, ибо сие – намного лучше. ...

Воистину, дороги в очах Господних смерть святых Его, умирают ли они в бою или на постели, но смерть в бою дороже, ибо она самая славная» [1].

И как же не вспомнить в этой связи самурайский кодекс «Бусидо», выразивший главный девиз жизни настоящего война, закреплённый в строгой и понятной формуле для любого европейского рыцаря духа: «Самурай должен прежде всего постоянно помнить – помнить днём и ночью, с того утра, когда он берёт в руки палочки, чтобы вкусить новогоднюю трапезу, до последней ночи старого года, когда он платит свои долги, – что он должен умереть. Вот его главное дело» [2].

Понимая, что для воина, готового сложить свою голову ради высших идеалов очень важна психолого-идеологическая подготовка, в ст. II Устава Ордена Тамплиеров 1128 г. [12] специально допускалась возможность чтения молитвы Господней («Pater noster» - «Отче наш») в случае невозможности присутствовать на божественной службе в храме.

Рыцари, вступавшие в военизированные духовные-братства или ордена при-

нимали четыре главных обета (запрета), о которых, например, говорится в преамбуле к Уставу Тевтонского ордена, так же называемого Германским Братством Св. Марии (начало XIII в.) – (далее – Устав Тевтонского ордена) [13] и в ст. I Правила Ордена всадников госпиталя Святого Иоанна Иерусалимского (около 1113 г.) [8]:

- обет целомудрия,
- обет бедности,
- обет послушания,
- обет общности.

Обет целомудрия призван был ограждать рыцаря от соблазнов женского влияния, а именно от ревности и желания завести собственную семью, которая безусловно по законам человеческого естества ставит частные интересы выше общественных. Поэтому, великий мыслитель Платон, хотя и воспевал сочетание мусического, говоря современным языком гуманитарного и гимнастического, т.е. физического военного образования, всё же рекомендовал философам и войнам в идеальном государстве не иметь семей, дабы не мешать себе думать о глобальных вопросах, подменяя их хлопотами бытовой корысти [9]. Римляне, властелины античных времён и создатели одной из самых эффективных армий не разрешали легионерам жениться, а тем, кто вступил в брак до призыва на военную службу аннулировали его [4, с. 19-20].

Кроме того, следуя антифеминистическим рекомендациям христианской церкви в борьбе с соблазнами духа и тела ст. LXXII Устава Ордена Тамплиеров и ст. 28 Устава Тевтонского ордена однозначно требуют избегать поцелуев всех женщин на земле, ибо они портят качества мужской души, ищущей божественной истины и справедливости. Женщины могли допускаться в ордена лишь для выполнения вспомогательных работ прачек, стряпух и сестёр милосердия (ст. LV Устава Ордена Тамплиеров, ст. 31 Устава Тевтонского ордена).

Рыцари братства Святой Марии не могли быть крёстными отцами, если только этого не требовала смертельная необходимость (ст. 28 Устава Тевтонского ордена).

Ранее женатые братья, создавшие семью до вступления в орден, не могли

носить светлые одежды и считались прислугой целомудренных братьев, не знавших женского обольщения (ст. 32 Устава Тевтонского ордена).

Обет бедности, должен был сохранить элиту от перерождения в плутократию, обсуживающую низменные потребности безудержной жадности в стремлении к ложным сокровищам материального мира конечных существ, ограниченных временем собственного бытия.

Об обете бедности упоминает ст. XIX Устава Ордена Тамплиеров. Для поддержания бедности рыцари храма обязаны были носить простую белую одежду, призванную обеспечить спокойствие духа и здоровье тела (ст. XX Устава Ордена Тамплиеров), им запрещалось украшать свои доспехи и иметь вообще всякие украшения (ст. XXIX Устава Ордена Тамплиеров); каждому рыцарю полагалось не более трёх коней (ст. XXX Устава Ордена Тамплиеров). На основании ст. XLIII Устава Ордена Тамплиеров подарки братья могли принимать только с разрешения своего магистра (главы ордена).

Парадокс состоит в том, что храмовники стали жертвой своего богатства, на которое позарился французский король Филипп Красивый (1285 – 1314 гг.) [16], ставший могильщиком великого братства. В битве с Золотым Тельцом и политическим коварством тамплиеры потерпели полное поражение [15], аналогично тому, как коммунистическая номенклатура Советского Союза много лет спустя в конце 80-х – начале 90-х гг. XX столетия от Рождества Христова соблазнилась блеском капиталистической жизни буржуазного общества, предав идеи нестяжательства и жертвенности ради счастливой жизни за счет разграбления, т.е. приватизации общенародной (социалистической) собственности.

Обет послушания призван был смирить гордыню и установить дисциплину, способствующую корпоративной сплочённости элитного духовно-рыцарского сословия. Военная дисциплина религиозных орденов делала рыцарей непобедимыми на поле битвы. В ст. XXXIII Устава Ордена Тамплиеров закреплялась обязанность братьев беспрекословно подчиняться магистру, как если бы приказы

отдавал сам Христос. Рыцари не имели права даже на тайну переписки и могли читать письма лишь с разрешения главы своего ордена (ст. XLIII Устава Ордена Тамплиеров).

Обет общности целиком и полностью направлен на предотвращение зависти в среде нового рыцарства с одновременной концентрацией его усилий на публичных и сакральных задачах служения божественному произволению. С древнейших времён мужские братства воинов поддерживали общность своего функционирования следуя ряду правил архаического социализма и первобытного коммунизма.

Важную роль в единении служителей различных божественных культов (особенно в монастырском христианском монашеском покаянии) и армейских побратимств всю историю человечества играют совместные трапезы. Если вспомнить спартанские общественные застоля - сисситии (от др.-греч. τὰ σισσιτία), нельзя не отметить, что их посещение увязывалось с возможностью пользоваться политическими правами, например, участвовать в народном собрании – Апелле (от др.-греч. Ἀπέλλα) [11, с. 75-78].

Храмовники понимали необходимость вкушения совместных трапез, обязывая не только членов своего ордена совместно принимать пищу, но и устанавливая перечень продуктов, которые можно употреблять в качестве еды (ст. ст. VIII, X-XII Устава Ордена Тамплиеров).

Принимая обет общности, тамплиер отказывался от частной, в том числе и личной собственности (ст. XIX Устава Ордена Тамплиеров). При этом все благо ордена следовало равномерно распределять между монахами-рыцарями, ибо частная собственность считалась одним из источников порока. Согласно ст. 2 Устава Тевтонского ордена вступающий в духовно-рыцарский союз неофит отказывался в пользу церковно-воинского братства от своей собственности, наследства, земли и крепостных.

Данная идея стара как мир: так условием вступления в пифагорейское братство являлся отказ неофита от личного имущества, которое он сдавал под управление политиков (эзотериков или

математиков) [7, с. 128-130]. Идею равенства, при ограничении частной собственности для правителей и стражей поддерживал Платон [10, с. 197]. Декрет Грациана о согласовании несогласных канонов (до 1139/1151 гг.) в Главе I Различении VIII декларировал, что по божественному праву всё является общим, а по установленному, т.е. человеческому закону вещи принадлежат конкретным собственникам [3]. В Энциклике Папы Римского Франциска «Все Братья - Fratelli tutti» от 3 октября 2020 г. [14] в соответствии с христианской доктриной осуждается жадность капитализма и отрицается абсолютизация частной собственности, практически так же, как это провозглашается в коммунистических и социалистических учениях Нового и Новейшего времени.

Излишки орденских доходов предполагалось направлять в качестве милостыни на поддержку бедных, больных и паломников. Тамплиеры и тевтонцы, например, были обязаны десятую часть хлеба направлять на благотворительность, заботиться о хворых и содержать госпитали (ст. ст. XV, LII Устава Ордена Тамплиеров, ст. ст. 3, 6, 14 Устава Тевтонского ордена).

Идеальный замысел по формированию духовно-рыцарской элиты средневековой христианской эпохи заключался в том, что супер-воины священники-ратники в одном лице должны были презреть почести и гедонизм, стараясь жить праведно, так же как это требовал от своих учеников великий Пифагор [6, с. 165].

Храмовники в ст. XXV Устава Ордена Тамплиеров для пресечения гедонизма, гордыни и корысти закрепили правило, в соответствии с которым «если какой постоянный брат в силу должности (ex debito) или из чувства гордыни возжелает красивого или лучшего, пусть за такое желание он непременно получит самое дешевое».

Тамплиеру запрещалось бить верною оруженосца, даже если он провинился (ст. XXX Устава Ордена Тамплиеров).

Членам религиозно-рыцарских орденов запрещалось предаваться соколиной охоте, чтобы потеха не испортила нравы божьих воинов (ст. XLVI Устава Ордена Тамплиеров, ст. 23 Устава Тевтон-

ского ордена), запрещалось гневаться (ст. LIV Устава Ордена Тамплиеров) и общаться с отлучёнными от матери церкви (ст. LVI Устава Ордена Тамплиеров).

Рыцари Храма обязаны были почитать стариков (ст. LXIII Устава Ордена Тамплиеров), быть примером скромности (ст. 2 Правил Ордена всадников госпиталя святого Иоанна Иерусалимского), им запрещалось роптать (паниковать и унывать), соперничать друг с другом, испытывать зависть, проявлять недоброжелательность, сплетничать и злословить – от этих пороков предлагалось «бежать как от некоей чумы» (ст. LXXI Устава Ордена Тамплиеров).

Между членами ордена должна была царить братская любовь (ст. 26. Устава Тевтонского ордена).

Принятие на себя множества ограничений (обетов) для настоящей элиты предполагалось на основе осознанного выбора личности, т.е. добровольного от решения от мирских соблазнов для тех, кто готов быть «солью земли» средневекового общества (ст. LVIII Устава Ордена Тамплиеров).

Мальчиков (до 14 лет) запрещалось принимать в члены орденов, при этом для неофитов устанавливался испытательный срок, для принятия окончательного решения о выборе пути война церкви (ст. LXII Устава Ордена Тамплиеров, ст. ст. 29 и 30 Устава Тевтонского ордена).

Заключение

Подводя итоги сказанному, необходимо сделать вывод о том, что средневековая элита монахов-рыцарей была сформирована планомерно под влиянием, не только католической теологии, но и античных концепций о построении идеального государства. Именно войны-философы были пассионарным двигателем европейской цивилизации, захватившей в последующем мировое лидерство.

Полагаем, что будущее российской государственности зависит от того, сможем ли мы создать новую отечественную аристократию духа, готовую в любой момент умереть за свою Родину и высшие блага просвещения, гуманизма и справедливости.

Список источников:

1. Бернар Клервоский. Похвала новому рыцарству URL: <https://ageiron.ru/epoha-ryitsarey/pohvala-novomu-ryitsarstvu-bernar-klervoskiy> (дата обращения: 01.05.2022 г.).
2. Бусидо. Военный канон самурая с комментариями. URL: https://librebook.me/busido_voennyi_kanon_samuraia_s_kommentariami/vol1/2 (дата обращения: 01.05.2022 г.).
3. Декрет Грациана о согласовании несогласных канонов (до 1139/1151 гг.) URL: https://www.vostlit.info/Texts/Dokumenty/Italy/XII/loann_Gratian/text1.phtml?id=9429 (дата обращения: 02.05.2022 г.).
4. Дондо-Коллинз Стивен. Легионы Рима. Полная история всех легионов римской империи / Пер. с англ. Н.Ю. Живловой. – М.: ЗАО Издательство Центрполиграф, 2015. 639 с.
5. Зотов В.Б., Голованов В.И. Система муниципального управления в схемах: учебное пособие: изд. 4-е, доп. и перераб. / В.Б. Зотов, В.И. Голованов. – М.: Юстицинформ». 2018. 166 с.
6. Колесников Ю.А., Серегин А.В., Яценко Т.С. Философско-правовые идеи Пифагора Самосского. // Философия права. 2020. №2(93). С. 162 – 166.
7. Пифагор. Золотой канон. Фигуры эзотерики. – М.: Изд-во Эксмо, 2003. 448 с.
8. Правила Ордена всадников госпиталя Святого Иоанна Иерусалимского (около 1113 г.) URL: <https://ageiron.ru/epoha-ryitsarey/ustav-ordena-gospitalerov> (дата обращения: 01.05.2022 г.).
9. Платон Государство. // Собрание сочинений в 4 т. Т. 3 / Пер. с древнегреч.; общ. ред. А.Ф. Лосева, В.Ф. Асмуса, А.А. Тахо-Годи; Авт. вступ. ст. и ст. в примеч. А.Ф. Лосев; Примеч. А.А. Тахо-Годи. М.: Мысль, 1994. 654 с.
10. Платон. Законы // Собрание сочинений: в 4-х т. Т. 4. / пер. с древнегреческого; общ. Ред. А.Ф. Лосева, В.Ф. Асмуса, А.А. Тахо-Годи; авт. вступит. ст. и ст. в примеч. А.Ф. Лосева; примеч. А.А. Тахо-Годи; - М., 1994. 830 с.
11. Серегин А.В. История государства и права зарубежных стран Древнего мира и эпохи Средневековья: учебник / А.В. Серегин. М., ИНФРА-М, 2022. 370 с.
12. Устав Ордена Тамплиеров 1128 г. URL: <https://ageiron.ru/epoha-ryitsarey/ustav-ordena-tamplierov> (дата обращения: 01.05.2022 г.).
13. Уставу Тевтонского ордена, так же называемого Германским Братством Св. Марии (начало XIII в.) URL: <https://ageiron.ru/epoha-ryitsarey/ustav-tevtonskogo-nemetskogo-ordena> (дата обращения: 01.05.2022 г.).
14. Энциклика Папы Римского Франциска «Все Братья - Fratelli tutti» от 3 октября 2020 г. URL: <https://pravoslavie.ru/134943.html> (дата обращения: 02.05.2022 г.).
15. Alain Demurger, Les Templiers, une chevalerie chrétienne au Moyen Âge, Paris, Seuil, coll. « Points Histoire », 2008 (1re éd. 2005), 664 p.
16. Georges Minois, Philippe le Bel, Paris, Perrin, 2014, 797 p.

References:

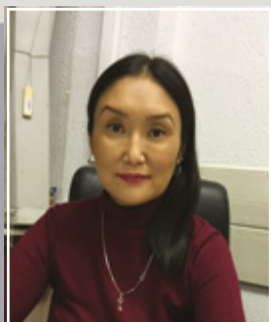
1. Bernard of Clairvaux. Praise for the new knighthood URL: <https://ageiron.ru/epoha-ryitsarey/pohvala-novomu-ryitsarstvu-bernar-klervoskiy> (date of application: 01.05.2022).
2. Bushido. The military canon of the samurai with comments. URL: https://librebook.me/busido_voennyi_kanon_samuraia_s_kommentariami/vol1/2 (date of appeal: 01.05.2022).
3. Decree of Gratian on the approval of dissenting canons (before 1139/1151) URL: https://www.vostlit.info/Texts/Dokumenty/Italy/XII/loann_Gratian/text1.phtml?id=9429 (date of application: 02.05.2022).
4. Dondo-Collins Stephen. The legions of Rome. The complete history of all the legions of the Roman Empire / Translated from the English by N.Y. Zhivlova. – M.: ZAO Publishing House Tsentrpoligraf, 2015. 639 p.
5. Zotov V.B., Golovanov V.I. The system of municipal management in schemes: textbook: ed. 4th, supplement and revision / V.B. Zotov, V.I. Golovanov. - M.: Justicinform". 2018. 166 p.
6. Kolesnikov Yu.A., Seregin A.V., Yatsenko T.S. Philosophical and legal ideas of Pythagoras of Samos. // Philosophy of Law. 2020. No.2(93). pp. 162 – 166.
7. Pythagoras. The Golden Canon. Figures of esotericism. – Moscow: Eksmo Publishing House, 2003. 448 p.
8. Rules of the Order of Horsemen of the Hospital of St. John of Jerusalem (circa 1113) URL: <https://ageiron.ru/epoha-ryitsarey/ustav-ordena-gospitalerov> (date of address: 01.05.2022).
9. Plato the State. // Collected works in 4 vols. Vol. 3 / Translated from Ancient Greek; generated. by A.F. Losev, V.F. Asmus, A.A. Tahoe-Godi; Author of the introductory article and article in the note by A.F. Losev; Note by A.A. Tahoe-Godi. M.: Thought, 1994. 654 S.
10. Plato. Laws // Collected works: in 4 vols. Vol. 4. / trans. from ancient Greek; general Ed. A.F. Losev, V.F. Asmus, A.A. Tahodi; auth. intro. art. and art. in the note by A.F. Losev; note by A.A. Tahoe-Godi; - M., 1994. 830 p.
11. Seregin A.V. History of state and law of foreign countries of the Ancient World and the Middle Ages: textbook / A.V. Seregin. M., INFRA-M, 2022. 370 p.
12. The Charter of the Templar Order 1128 URL: <https://ageiron.ru/epoha-ryitsarey/ustav-ordena-tamplierov> (date of application: 01.05.2022).
13. The Charter of the Teutonic Order, also called the German Brotherhood of St. Mary (early XIII century) URL: <https://ageiron.ru/epoha-ryitsarey/ustav-tevtonskogo-nemetskogo-ordena> (accessed: 01.05.2022).
14. The Encyclical of Pope Francis "All Brothers are Fratelli tutti" dated October 3, 2020 URL: <https://pravoslavie.ru/134943.html> (date of application: 02.05.2022).
15. Alain Demurger, The Knights Templar, Christian chivalry in the Middle Ages, Paris, Seuil, coll. "Points Histoire", 2008 (1st ed. 2005), 664 p.
16. Georges Minois, Philippe le Bel, Paris, Perrin, 2014, 797 p.

УДК 32.019.5

DOI: 10.52176/2304831X_2022_03_48

Роль московского городского отделения Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России» в формировании и реализации молодежной политики в городе Москве

The role of the Moscow city branch of the All-Russian public organization «Young Guard of United Russia» in the formation and implementation of youth policy in the city of Moscow



Байрта Григорьевна Убушаева

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления» доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление», кандидат экономических наук, ORCID ID: 0000-0001-8432-6873, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/D-2031-2019>, SPIN-код: 5600-4930, AuthorID: 367897. 109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99. e-mail: ubgyy@bk.ru

Bairta G. Ubushaeva

State University of management associate Professor of the Department of State and municipal management, candidate of economic Sciences, ORCID ID: 0000-0001-8432-6873, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/D-2031-2019>, SPIN-code: 5600-4930, AuthorID: 367897. 99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542. e-mail: ubgyy@bk.ru



Илья Эдуардович Новиков

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», магистрант. 109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99. e-mail: krapanad@yandex.ru

Ilya E. Novikov

«State University of Management» master student. 99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542. e-mail: krapanad@yandex.ru

Аннотация.

Предметом исследования в данной статье выступают структурные, проектно-целевые и другие результаты общественной организации «Молодая Гвардия Единой России». Охарактеризованы векторы развития, которые отражаются во всех областях общественной жизни крупного мегаполиса, и несут оптимизирующую роль в пропаганде молодежной политики. Проанализированные авторами результаты показывают, что использование мобилизационного, креативного, творческого и другого потенциала молодежи, а также социальные инновации создают новые ориентиры для развития территорий.

Ключевые слова.

Молодежная политика, координационный совет, реализация проектов.

Abstract.

The subject of the research in this article are the structural, design-target and other results of the public organization "Young Guard of United Russia". The vectors of development are characterized, which are reflected in all areas of public life of a large metropolis, and have an optimizing role in the promotion of youth policy. The results analyzed by the authors show that the use of mobilization, creative, creative and other potential of youth, as well as social innovations create new guidelines for the development of territories.

Keywords.

Youth policy, coordination council, projects.

Введение

Молодежная политика дополняет государственную, и основу этой политики составляют общественные организации и объединения. Вовлечение молодых людей в общественную деятельность, самоуправление и молодежное движение оказывает значительное влияние на общественную молодежную политику. Именно благодаря развитию таких направлений становится возможным обучение культуре, ведению коммуникаций, эффективному управлению и воспитанию молодежи.

Палитра разнообразных инструментов по реализации молодежной политики позволила нам обратиться к опыту Все-

российской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России». На наш взгляд данная организация является одним из лидеров в сфере молодежной политики, с каждым годом популярность возрастает, увеличивается число активистов.

Основная часть

Толчком развития [1] общественной организацией «Молодая гвардия Единой России» явился I Съезд «Молодой Гвардии Единой России», на котором руководящим органом Организации был определен Координационный Совет, состоящий из координаторов по федеральным округам (см. Рисунок 1).

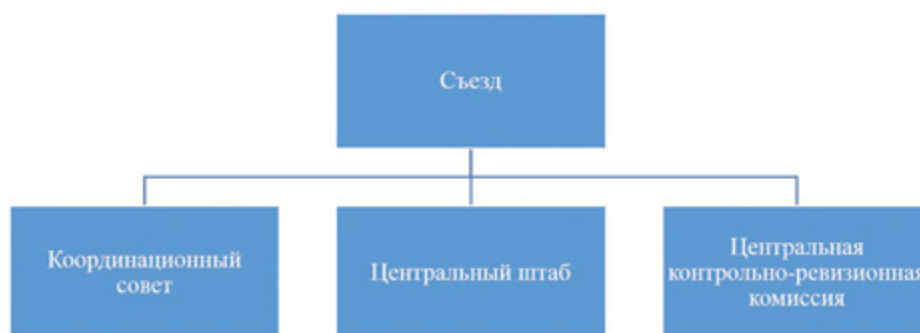


Рисунок 1. Структура ВОО «Молодая Гвардия Единой России» на федеральном уровне

Главным управляющим органом является Координационный совет, основным документом – Устав организации. В состав Координационного совета входят 4 заместителя председателя по соответствующим направлениям деятельности: руководство Центрального штаба, ин-

формационная политика, региональная политика и выборы, и проектная деятельность, и еще 14 членов по федеральным округам и некоторым дополнительным направлениям.

Работа на территории реализуется в форме местных отделений, у каждого

из которых есть свой руководитель (см. Рисунок 2). Все они подчинены Координационному совету.

Рассматривая Московское городское отделение, стоит рассказать о его структуре. Она значительно отличается от остальных региональных отделений МГЕР на территории РФ ввиду наличия у Москвы статуса города федерального значения [3]. В состав Московского отделения входят 9 местных (окружных) отделений: Центральный административный округ, Южный административный округ, Юго-Западный административный округ, Юго-Восточный административный округ, Западный административный округ, Северный административный округ, Северо-Восточный административный округ, Восточный административный округ, и Зеленоградский административный округ. В свою очередь, административные округа делятся на районы (местные отделения).

Рассмотрим основные проекты «Мо-

лодой Гвардии Единой России», которые имеют место быть в городе Москва:

-за ЗОЖ. Формирование активной и здоровой нации. Уделяется внимание вовлечению молодежи в занятия физической культурой и культуре правильного питания. Ежегодно проводится более 3000 спортивных акций, с численностью участников около 350000 человек;

-международный диалог. Выстраивание диалога с активной молодежью по всему миру, развитие контактов с политической элитой зарубежья;

-проект «Экологичный». В данном направлении решаются экологические проблемы разного уровня, так как проблема экологии в России является одной из наиболее насущных. Молодогвардейцы проводят субботники, информируют население о мерах и способах охраны окружающей среды, а также привлекают интерес общественности к проблемам экологии;



Рисунок 2. Структура ВОО «Молодая Гвардия Единой России» на региональном и местном уровнях

-борьба с несправедливостью. Активисты активно выходят на улицы и публично поднимают насущные проблемы в сфере ЖКХ, транспорта, политики, экономики и т.д. В 2020 году в одной только Москве за неделю было проверено почти 650 аптечных пунктов и выявлено зна-

чительное количество нарушений в виде завышенных цен на определенные препараты и отсутствие масок из-за обостренной ситуации с коронавирусом. В 2021 году активисты выходили с требованиями вернуть России флаг на соревнованиях;

-добро в действии. Это фонд социальных идей и адресной помощи людям. Ежегодно проводятся более 15000 добровольческих акций, создается более 800 волонтерских корпусов;

-образовательное меню. В данном направлении реализуются образовательные площадки, учитывая тренды в современном образовании молодежи. Основным пунктом этого направления является проект «Другой университет», своеобразная платформа для обучения «вне стандартов образования». Участники сами формируют свое «образовательное меню», свой список вопросов и перечень спикеров, с которыми они хотели бы общаться [6];

-пространство подготовки новой власти. Каждый день гвардейцы реализуют проекты и акции, делают добрые дела, саморазвиваются и создают новое. Сегодня тысячи действующих депутатов региональных и муниципальных парламентов выходцы из Молодой Гвардии. Помимо этого, МГЕР имеет ряд проектов, которые направлены на «выращивание» лидеров в молодежной политической среде. Особенно это такие проекты как ПТУ-2021 и ПолитСтартап. «Каждый день мы реализуем проекты, объединяемся в команды, делаем добрые дела, помогаем людям, развиваем, создаем. И все это ради того, чтобы улучшить жизнь людей в каждом регионе» [2];

-любовь к Родине. Данный патриотический вектор бесспорно один из самых важных в работе организации. На постоянной основе оказывается адресная помощь ветеранам, облагораживаются места, связанные с Великой Отечественной войной. Основной задачей является не допустить фальсификации истории России.

-проект «Юные герои». С 2017 года для юных героев проводится ежегодных «Форум маленьких героев» и вручается награда «Юный герой» тем, кто в сложной ситуации проявил храбрость и мужество, спас жизни.

-проект «Дневник Ветерана». Для того, чтобы сохранить память с 2015 года велась активная работа над книгой «Дневник Ветерана. Непридуманная история войны». Молодогвардейцы общались

с ветеранами, собирали их истории с фронта, настоящие непридуманные факты о войне. Уже написано 3 книги: «Дневник Ветерана. Непридуманная история войны», «Дневник Ветерана. Непридуманная история войны: Блокада Ленинграда» и «Дневник Ветерана. Непридуманная история войны: Битва на Курской дуге».

Неотъемлемой частью деятельности организации является активное участие в формировании и реализации государственных городских программ и национальных проектов. За 2019–2020 годы молодогвардейцы успели себя уже реализовать в проектах «Московское долголетие», «Безопасная столица» совместно с Общественными пунктами охраны и правопорядка, «МыВместе», «СпасибоВрачам» [5].

В рамках «Московского долголетия» (направление «Новое качество жизни») ребята не раз организовывали активным москвичам старшего поколения отдых на свежем воздухе, турниры в викторине «Что? Где? Когда?» и даже соревновались с ними в РосКвизе. Поскольку вся деятельность и интерактивы являются абсолютно бесплатными, территориальным центрам социального обслуживания, на базе которых реализуется данная программа, зачастую приходится нелегко с реализацией данной программы. Именно поэтому деятельность «Молодой Гвардии Единой России» в этой программе встречается с радостью и благодарностью.

Городской проект «Безопасная столица» еженедельно проходит во всех районах Москвы. Он реализуется совместно с партнерской организацией – Общественными пунктами охраны правопорядка в виде рейдов по району с целью выявления и фиксации нарушений на его территории.

Акция «МыВместе» – это то, что объединило неравнодушных людей для того, чтобы в период пандемии коронавируса помогать пожилым и малоимущим жителям, медикам, сотрудникам социальных учреждений и другим нуждающимся. На базе организации и партии «Единая Россия» были открыты волонтерский центр и оперативный штаб по борьбе с коронавирусом. Ежедневно практически во всех

регионах Российской Федерации доставляют продукты и лекарства пожилым людям и тем, кто сидит дома на карантине, гуляют с домашними животными, выносят мусор. За вклад волонтеров-активистов они были удостоены памятным медалью [3].

Акция «СпасибоВрачам». В преддверии Дня медицинского работника активисты поздравляют врачей и медицинский персонал. Сопровождалось это с появлением арт-объектов, книг с пожеланиями от прохожих, обеспечением необходимого оборудования и препаратов первой необходимости. Мы говорили врачам «спасибо» за их героический труд, который помог избежать худших сценариев распространения коронавируса. Не только московские молодоговардейцы оказывают помощь людям в этот непростой период. Активисты Сахалинской, Рязанской, Омской, Орловской, Саратовской, Московской областей поблагодарили сотрудников скорой медицинской помощи за их тяжкий труд и стойкость [4].

В настоящее время одним из самых действенных способов работы с молодежью является проектная деятельность. Молодежный проект представляет собой идею и план ее реализации, который предназначен для того, чтобы решить определенного рода теоретическую или практическую проблему. Такой метод в России реализуется посредством участия молодежи в форумах, конкурсах. Сегодня популярностью пользуется возможность получения грантов как федерального уровня, так и регионального для реализации в жизнь своего проекта [7].

«Молодая Гвардия Единой России» обладает рядом проектов, которые реализуют молодежную политику.

Рассмотрим проект «Политтехнологическая учеба 2021» (ПТУ-2021). Данный проект направлен на подготовку актива Московского отделения в качестве политтехнологов и кандидатов на различные уровни власти. Подготовка состоит из серии лекций, мастер-классов, практических занятий и встреч с экспертами. По окончании проекта будут сформированы команды по следующим направлениям: «информационная кампания», «пикетная кампания», «лидеры обще-

ственного мнения», «улица». В процессе обучения активист приобретает те навыки и знания, которые соответствуют его роли в команде и на политической арене.

Еще одним из важных проектов является – ПолитСтартап. Суть проекта очень схожа с предыдущим, но при этом прослеживаются определенные отличия. Цель данного проекта заключена в формировании кадрового резерва из молодых людей до 35 лет в жизненных ценностях которых заложено активность, заинтересованность и готовность участвовать в общественно-политической жизни страны, региона или муниципального образования. С 2021 г. проект «ПолитСтартап» охватил 45 субъектов РФ. Это нашло отражение в избирательных кампаниях, а именно:

- в законодательные представительные органы государственной власти субъектов РФ – 39 кампаний;

- в законодательные собрания и представительные органы административных центров (столиц) субъектов РФ – 11 кампаний;

- представительные органы муниципальных образований местного самоуправления 32 кампании.

Проект делился на 2 части: избирательные кампании по выборам в законодательное собрание субъекта или избирательные кампании по выборам в органы местного самоуправления. Участниками можно стать в трёх категориях: кандидат, технолог, политический автор. Благодаря такому проекту молодежь может применить свои знания и компетенции в реальных политических кейсах, осуществить агитационные мероприятия на основе которых происходит знакомство с избирателями, а также можно заручиться поддержкой с опытными политиками, профессионалами в области политконсалтинга, политических технологий [4]. Таким образом происходит «становление» политического лидера.

Заключение

Таким образом, для продолжения эффективной молодежной политики ВОО «Молодая Гвардия Единой России» необходимо усилить следующие направления:

- повышать трудовую и деловую активность посредством создания дополнительных условий, которые будут отражаться в общественной деятельности молодежи;

- активно вовлекать молодежь в деятельность общественных политических организаций для реализации молодежной политики на территории города Москвы;

- развивать инфраструктуру для оздоровления и досуга молодежи;

- развивать систему гражданского и патриотического воспитания среди молодежи;

- информирование о проектах в сфере молодежной политики.

Например, первое направление поможет вовлечь молодежь в общественно полезную деятельность. Примерами такой деятельности являются: помощь пенсионерам в освоении информационных технологий, поддержка путем передачи необходимых вещей и проведения мероприятия для детских хосписов, детских домов, организация мероприятий для детей из малообеспеченных семей и семей с трудными подростками.

Но помимо этих сфер, другие тоже нуждаются в поддержке, как и молодежь нуждается в их поддержке. Примером может быть создание уникальной молодежной площадки, на базе которой они могут делиться своим опытом своих общественных и карьерных успехов в разных общественных сферах. Данную площадку следует разделить на разные категории согласно направлениям общественной и карьерной деятельности, где каждый сможет выбрать для себя нужный вектор и задать вопросы такому же сверстнику, как и он сам. Данная площадка поможет определиться и понять молодым людям, что им нужно и какие шаги необходимо предпринять для реализации их мыслей и идей. Субъектом реализации данной инициативы будут выступать общественные организации (объединения).

Подобные площадки уже существуют – это различные форумы («Таврида», «Территория смыслов на Клязьме», «Острова», «Байкал»). Однако, чтобы попасть на данные форумы необходимо пройти определённый отбор и найти, в

целом, информацию об этих форумах. В случае создания такой площадки каждый сможет без промежуточных этапов получить ответы на свои вопросы, прямо не выходя из дома. Данная идея не является заменителем существующих форумов, а дополнительной альтернативой.

Или, например, развитие инфраструктуры для оздоровления и досуга молодежи. Сложности вызывают проекты, которые связаны с созданием оздоровительных площадок, что касается организации досуга, то здесь активисты не сталкиваются с организационными, материальными и другими проблемами

«Молодая Гвардия Единой России» уже занимается организацией и проведением круглых столов, посещением школ, высших и средне-специальных учебных заведений в их свободное от учебы время. Отличной идеей будет организация творческих конкурсов среди разных учебных заведений, конкурсов красоты или талантов, например, поскольку пока между учебными заведениями в Москве существуют только спортивные состязания. Как известно, не все учащиеся – спортсмены, а подобные инициативы станут возможностью для многих других ребят попробовать себя в том, в чем силен именно он, займет их свободное время и направит его в полезное русло. Для реализации данного предложения необходимо будет выстроить структуру взаимодействия и партнерских отношений между учебными заведениями.

Развитие системы гражданского и патриотического воспитания на основе нравственных традиций и культурных ценностей – одно из основных направлений деятельности любой общественной организации, именно ему уделяется довольно большое внимание в ходе реализации политики организации или объединения.

Таким образом, на основе развития таких проектов происходит значительное влияние молодежных объединений и организаций на другие сферы общественной и политической жизни общества. Активисты получают новые знания, применяют их на практике и уже становятся кадровым резервом для политиков, государственных и муниципальных служащих.

Список источников:

1. Декларация «О распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами», принятая резолюцией № 2037 (XX) Генеральной Ассамблеи от 07 декабря 1965 г. // Гарант. - URL: <http://base.garant.ru/2565481> (дата обращения 20.07.2022)
2. Федеральный закон от 30.12.2020 г. N 489-ФЗ "О молодежной политике в Российской Федерации" // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2021/01/11/molodez-dok.html> (дата обращения 20.07.2022)
3. Закон города Москвы от 30.09.2009 №39 (ред. от 24.03.2021) «О молодежи». // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. - URL: <https://docs.cntd.ru/document/3714389> (дата обращения 1.07.2022)
4. Зотов В.Б., Терехова К.О. Институты и технологии государственного и муниципального управления // Муниципальная академия, 2020 №3. С. 2-6.
5. Зотов В.Б., Милькина И.В. Участие некоммерческих организаций в оказании социальных услуг населению // Муниципальная академия, 2020 №1. С. 10-19.
6. Ибяттов Ф. М. Хмельченко Е.Г. Государственно-частное партнерство как инструмент в решении задач социально-экономического развития регионов и муниципальных образований // Муниципальная академия. 2019. №4. С.89-95.
7. Цатхланова Т.Т., Эрендженова Д.Б., Эрдниева Э.В., Буркутбаева Н.А., Намысов С.В., Убушаева Б.Г. Основные направления развития региональной экономики. Монография. –Элиста.: Изд-во «Калмыцкий государственный университет, 2018. -104 с.

References:

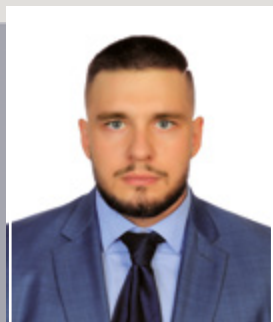
1. Declaration "On the dissemination among youth of the ideals of peace, mutual respect and understanding among peoples," adopted by General Assembly resolution No. 2037 (XX) of December 07, 1965. //Guarantor. - URL: <http://base.garant.ru/2565481> (case date 20.07.2022).
2. Federal Law of 30.12.2020 N 489-FZ «On Youth Policy in the Russian Federation» //Russian newspaper. URL: <https://rg.ru/2021/01/11/molodez-dok.html> (case date 20.07.2022).
3. Law of the city of Moscow dated 30.09.2009 No. 39 (ed. From 24.03.2021) "On Youth. " //Electronic Fund of Legal and Regulatory Technical Documents. - URL: <https://docs.cntd.ru/document/3714389> (case date 1.07.2022).
4. Zotov V.B., Terekhova K. O Institutes and technologies of state and municipal administration//Municipal Academy, 2020 No. 3. S. 2-6.
5. Zotov V. B., Milkina I. V. Participation of non-profit organizations in the provision of social services to the population//Municipal Academy, 2020 No. 1. S. 10-19.
6. Ibyatov F.M. Khmelchenko E.G. Public-private partnership as a tool in solving the problems of socio-economic development of regions and municipalities//Municipal Academy. 2019. №4. S.89-95.
7. Tsathlanova T.T., Erendzhenova D.B., Erdniev E.V., Burkutbayev N.A., Namysov S.V., Ubushaev B.G. The main directions of development of the regional economy. Monograph. -Elista.: Publishing House "Kalmyk State University, 2018. 104 p.

УДК 342

DOI: 10.52176/2304831X_2022_03_55

Особенность организации публичной власти на территории города Байконур

Features of the organization of public authority in the city of Baikonur



Илья Иванович Кузнецов

Алтайский институт экономики (филиал) Санкт-Петербургского университета технологий управления и экономики, старший преподаватель кафедры правовых дисциплин, соискатель кафедры конституционного и муниципального права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-7599-5442>.

125993, Россия, Москва, Садовая-Кудринская ул., дом 9.
e-mail: amarki2006_66@rambler.ru

Ilya I. Kuznetsov

Saint Petersburg university of management technologies and economics, Senior Lecturer, Degree seeker of Constitutional and municipal law department of Kutafin Moscow State Law University (MSAL), ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-7599-5442>.
125993, Russia, Moscow, Sadovaya-kudrinskaya st., 9.

e-mail: amarki2006_66@rambler.ru

Аннотация.

В статье приводится актуальное положение закрепленного правового статуса города Байконур/Байконур Республики Казахстан, описывается особенность организации публичной власти как на территории города Байконур, так и на космодроме Байконур находящейся на территории города. Приводится анализ противоречивых положений национального законодательства Республики Казахстан и Российской Федерации связанным с функционированием публичной власти на территории города и комплекса Байконур. В ходе анализа были выявлены различные недоработки межправительственных соглашений между РК и РФ по вопросу Байконура. В качестве основной цели статьи, является формулировка предложений для закрепления некоторых аспектов в правовом статусе города Байконур и изменениях в национальном законодательстве РК и РФ во избежание правовых коллизий с целью систематизации порядка в правовом поле.

Ключевые слова.

Байконур, Байконур, публичная власть, правовой статус.

Abstract.

The article provides the current position of the fixed legal status of the city of Baikonur/Baikonyr of the Republic of Kazakhstan, describes the peculiarity of the organization of public authority both in the city of Baikonur and at the Baikonur Cosmodrome located on the territory of the city. An analysis of the contradictory provisions of the national legislation of the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation related to the functioning of public authorities in the territory of the city and the Baikonur complex is given. During the analysis, various shortcomings of intergovernmental agreements between the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation on the issue of Baikonur were revealed. The main purpose of the article is to formulate proposals for fixing some aspects in the legal status of the city of Baikonur and changes in the national legislation of the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation in order to avoid legal conflicts in order to systematize the order in the legal field.

Keywords.

Baikonur, Baikonur, Public authority, Legal status.

Введение

Административно-территориальное деление Казахстана в настоящее время, на первый взгляд кажется вполне стандартным и понятным, однако пример такой «автономии» как Байконур, с фактическим контролем и управлением другого государства, показывает уникальный механизм регулирования вопроса территориальной автономии. В момент прекращения существования СССР, советский комплекс Байконур перешел в собственность Республики Казахстан. Т. Б. Андрусова и Л. Н. Сидорова, говоря о проблемах правового статуса комплекса Байконур, отмечали, что переход собственности Байконура в Казахстан породило целый массив правовых коллизий, связанных с образованием нового государства, отсутствием правовой базы и статуса как города, так и комплекса Байконур [5, с. 325-326].

В настоящее время особенностью города Байконур в качестве одного из существующих в Республике Казахстан административно-территориальных образований является следующее – данный город совместно с космодромом Байконур входит в одноименный комплекс, предоставленный РФ до 2050 г. на условиях аренды. Город Байконур в рамках отношений с РФ характеризуется правовым положением, которое соотносится с правовым положением города федерального значения РФ. Также правовое положение г. Байконур характеризуется наличием особого режима проживания граждан и функционирования организаций, предприятий, объектов.

Основная часть

Правовое положение города регламентировано рядом соглашений, заключенных на межправительственном уровне. Так, в 1994 г. состоялось подписание Договора аренды комплекса Байконур [4]. Годом позже РФ и РК было подписано Соглашение, определяющее статус города, порядок, согласно которому формируются органы исполнительной власти города, и правовое положение данных органов [3].

В сопоставлении с внутригосударственным законодательством РФ и РК,

предусмотренные вышеуказанным Договором и Соглашением положения, обладают приоритетом. Органы каждого из указанных государств, осуществляющие исполнительную власть, обязаны реализовывать содержащиеся в Договоре, Соглашении положения.

Следует обратить внимание на различия межправительственных соглашений от 23.12.95 и 28.03.94. Первым определяется, как отмечалось ранее, правовое положение г. Байконур, порядок, согласно которому формируются органы исполнительной власти города, и их правовой статус. Второе предусматривает принципиальные основы использования космодрома Байконур, условия, на которых он используется.

В первом соглашении речь идет именно об административно-территориальной единице, а именно о городе Байконур, находящейся на территории Республики Казахстан. Во втором соглашении, закреплены условия пользования именно космодрома Байконур находящемся на территории г. Байконур [2]. В статье предлагается детально рассмотреть первое соглашение, поскольку в данном соглашении, многие положения, представляются весьма противоречивыми с юридически-правовой точки зрения. Говоря об административно территориальном делении, следует выделить концепцию и признаки местного самоуправления. В. Б. Зотов выделяет три основные теории: общественную (хозяйственную, юридическую, политическую), государственную, государственно-общественную [6]. Основными признаками в общественной теории будет являться строгое разграничение государственных и общественных дел, в государственной – общинные дела, в государственно-общественной – выполнение общиной как местных, так и государственных дел.

Уникальность автономии Байконур в составе Республики Казахстан состоит в том, что данную автономию частично регулирует Российская Федерация, т.е. другое государство. Байконур официально является городом, входящим в Кызыл-Ординскую область РК. При этом договор аренды между РФ и РК пред-

усматривает, что на время аренды космодрома в отношении г. Байконур правовое положение соответствует

правовому положению города федерального значения РФ «рис. 1».

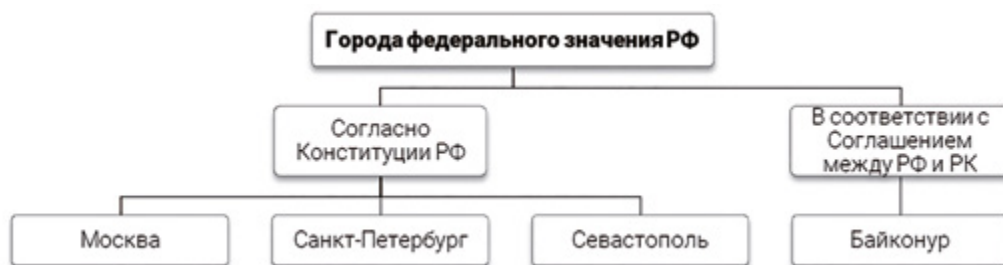


Рисунок 1. Показатель жизненного состояния естественных сосновых древостоев в зависимости от интенсивности изреживания в сравнении с контролем

При этом лишь Москва, Санкт-Петербург и Севастополь обладают согласно Конституции России указанным статусом [1]. Таким образом, правовое положение г. Байконур в качестве города со статусом, который соответствует статусу города федерального значения, предусмотрено лишь в вышеуказанном Соглашении РФ и РК. Согласно договору РФ и РК, назначение главы городской администрации производится на основе представления РФ по совместно принятому главами двух государств решению. В городе действует законодательство РФ. В отношении граждан РК также действует законодательство РК.

Таким образом, уникальность города характеризуется и наличием определенного дуализма действующих в рамках одной территории правовых систем.

В городе действует российский военный суд. Данным судом рассматриваются дела всех категорий. В частности, возможно обжалование в суд решений, принимаемых должностными лицами, органами, городской администрацией.

В качестве высшего органа, реализующего исполнительную власть, выступает городская Администрация. Необходимо обратить внимание, что по соглашению формирование указанной Администрации осуществляется Правительством РФ. При этом назначение главы Администрации осуществляется на основе представления РФ по соглашению глав двух государств.

Наряду с Администрацией и военным судом, в городе действует подразделение МВД РФ – УВД комплекса Байконур. Также действуют структуры миграци-

онной, налоговой, органы образования РФ, прокуратура и следственный отдел на правах управления Следственного комитета РФ. Наряду с гарнизонным военным судом Российской Федерации, действующим в г. Байконур, функционирует и Байконурский городской суд находящийся в ведении РК. В первом случае применяется законодательство в том числе и судопроизводство РФ, во втором случае РК. Вопрос о структуре такого надзорного органа как Прокуратура в городе Байконур включая комплекс Байконур довольно не стандарта. Функционирует прокуратура комплекса Байконур в ведении РФ и по законодательству РФ, наряду с ней функционирует прокуратура города Байконур находящаяся в ведении РК и функционируя по законодательству РК. Иными словами, жители и органы города Байконур, имеющие гражданство либо принадлежность как РК, так и РФ, могут быть привлечены на территории города по законодательству РК, а на территории комплекса по законодательству РФ независимо от гражданства и структуры ведения. Так же функционирует военная прокуратура гарнизона находящаяся в ведении РФ. Следственный отдел РФ функционирует лишь на комплексе Байконур, не имея государственной власти в городе.

Граждане РК, зарегистрированные в стране, кроме территории «Байконур», подлежат привлечению к ответственности за совершение преступлений согласно законодательству Республики Казахстан органами правоохраны Республики.

Привлечение граждан РК к ответственности в случае, если на указанной территории ими совершаются административные правонарушения, производится по законодательству РФ органами правоохраны РФ.

В сопоставлении с существующей в иных городах Республики Казахстан системой городского управления система, действующая в г. Байконур, характеризуется существенными отличиями. Данная система регламентирована статьей 5 упоминавшегося ранее Соглашения РФ и РК от 23.12.1995 г.

В качестве высшего органа общественного самоуправления в городе выступает общественный совет. В него входят представители зарегистрированных в городе юрлиц, а также представители территориального общественного самоуправления (ТОС).

Конференция жителей города утверждает положение, регулирующее деятельность указанного совета.

Анализируя реализацию жителями города права на самоуправление, необходимо отметить, что реализация данного права отличается от традиционной. Для реализации права самоуправления население участвует в конференциях, в выборах органов ТОС и в референдуме.

При этом избирательные участки относятся к территориальным комиссиям заграничных округов по выборам депутатов ГД РФ.

Следует отметить этнический и национальный аспект данной «автономии». Согласно данным на 2019 год, национальный состав Байконура 91.74% казахов и лишь 5.63% русских, однако несмотря на это фактический контроль осуществляется из и через РФ.

Заключение

На сегодняшний день, вопрос по правовому статусу Байконура остается не завершенным юридически. Представляется необходимость в модернизации законодательства Республики Казахстан по вопросу правового статуса Казахстанского города Байконур. Продолжает сохранять актуальность вопрос, связанный с приданием г. Байконур,

являющемуся одной из административно-территориальных единиц РК, статуса города федерального значения РФ. Как отмечалось ранее, город Байконур (Байконыр) в соглашениях определен в качестве города со статусом, который соответствует статусу города федерального значения РФ, однако в национальном законодательстве в том числе в Конституции РФ город Байконур не фигурирует вовсе. Нам представляется наиболее оптимальным вариантом придать статус автономии городу Байконур внутри республики Казахстан как административно территориальной единицы, и закрепить законодательство РФ и публичные органы власти РФ на территории именно комплекса Байконур как космодрома, а не целого города РК во избежание правовых коллизий и ряда недоработок. Что касается города федерального значения РФ, представляется, что наиболее оптимальным вариантом будет убрать формулировки город федерального значения РФ со смещенным акцентом именно на космодром. Однако, представляется и другой оптимальный вариант, а именно отразить в национальном законодательстве РФ статус города федерального значения Байконур.

Список источников:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 20.02.2022 г.)
2. Об основных принципах и условиях использования космодрома «Байконур»: Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан от 28 марта 1994 г. [Электронный ресурс] Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1002868 (дата обращения: 20.02.2022 г.)
3. О статусе города Байконур, порядке формирования и статусе его органов исполнительной власти: Соглашение между Правительством РФ и Правительством Республики Казахстан от 23 декабря 1995 г. (ред. с изм. от 26.12.2016 г.). [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://base.garant.ru/2560320/> (дата обращения: 20.02.2022 г.)
4. Договор аренды комплекса «Байконур» между правительством республики Казахстан и правительством Российской Федерации от 10 декабря 1994 г. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.zakonprost.ru/content/base/11534> (дата обращения: 20.02.2022 г.)
5. Андрусова Т.Б., Сидорова Л.Н., Фарафонтова Е.Л. Проблемы правового статуса комплекса «Байконур» // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. 2012. №8. С. 325-326.
6. Зотов В.Б., Голованов В.И. Система муниципального управления в схемах. 4-е изд. М.: Юстицинформ, 2018. 166 с.

References:

1. Constitution of the Russian Federation (vote passed by popular vote 12.12.1993, approved by the All Russian vote 01.07.2020). [Electronic resource] access Mode: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (accessed: 20.02.2022).
2. Agreement between the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan on basic principles and conditions for the use of the Baikonur Cosmodrome of March 28, 1994. [Electronic resource] access Mode: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1002868 (accessed: 20.02.2022).
3. Agreement between the Government of the Russian Federation and the Government of the Republic of Kazakhstan dated of December 23, 1995 (ed. from 01.05.2017). [Electronic resource] access Mode: <https://base.garant.ru/2560320/> (accessed: 20.02.2022).
4. Lease agreement for the Baikonur complex between the government of the Republic of Kazakhstan and the government of the Russian Federation dated of December 10, 1994. [Electronic resource] access Mode: <http://www.zakonprost.ru/content/base/11534> (accessed: 20.02.2022).
5. Andrusova T.B., Sidorova L.N., Problems of the legal status of the Baikonur complex // Problems of legal regulation in the aerospace industry. 2012. №8. p. 325-326.
6. Zotov V.B., Golovanov V.I. System of municipal government in schemes. Moscow: Yustinform, 2018. 166 p.

УДК: 352:323.22

DOI: 10.52176/2304831X_2022_03_60

Реализация государственной политики в области развития искусственного интеллекта в современных социально-экономических системах

Implementation of state policy in the field of artificial intelligence development in modern socio-economic systems



Даниил Анатольевич Околышев

Институт перспективных исследований проблем искусственного интеллекта и интеллектуальных систем Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова, ведущий специалист, сотрудник научной группы машинного обучения и семантического анализа, математик 1 категории Факультета вычислительной математики и кибернетики Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова, ORCID: 0000-0001-9502-4037, Web of Science Researcher ID: U-5065-2017, SPIN-код: 8689-6966, AuthorID: 896049.
119991, Россия, Москва, Ленинские горы, д. 1.
e-mail: daniilokolyshchev@mail.ru

Daniil A. Okolyshchev

Institute for Advanced Studies of Artificial Intelligence and Intelligent Systems of Lomonosov Moscow State University, leading specialist, member of the Scientific Group of Machine Learning and Semantic Analysis, mathematician of the 1st category of the Faculty of Computational Mathematics and Cybernetics of Lomonosov Moscow State University, ORCID: 0000-0001-9502-4037, Web of Science Researcher ID: U-5065-2017, SPIN code: 8689-6966, AuthorID: 896049.
1 Leninskie Gory, Moscow, Russia, 119991.
e-mail: daniilokolyshchev@mail.ru

Аннотация.

В статье исследуется вопрос реализации государственной политики в области развития искусственного интеллекта в социально-экономических системах Российской Федерации. Рассмотрен опыт использования различных систем анализа данных при выявлении точек социальной напряженности, фейков, различного рода недостоверной информации. Исследуются нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность искусственного интеллекта. Меры государственного регулирования рассмотрены в социальной сфере. Выделен приоритет развития автоматизированной системы анализа в глобальных информационных сетях. Предложен новый подход в работе органов государственного и муниципального управления при проведении мероприятий мониторинга точек социальной напряженности, распространения фейковых новостей в сети «Интернет». Исследование установило стратегическую значимость применения интеллектуальных систем семантического анализа в поиске вредоносного контента. По результатам исследования делается вывод о том, что предпочтительным методом анализа данных является экспертный метод разметки информационного материала, так как системой должны учитываться все стороны и условия смыслового содержания сущностей. Автором обоснована необходимость дальнейших исследований в области государственного управления искусственным интеллектом на основе видения ключевых направлений развития в информационной среде.

Ключевые слова.

Угроза, манипуляция, данные, искусственный интеллект, мониторинг.

Введение

В современных социально-экономических системах за последние годы произошли серьезные изменения в методах управления, используемых государственными и муниципальными органами управления для решения актуальных задач. Государство и общественный сектор активнее вступают в сотрудничество в поисках новых, эффективных путей решения вопросов территориального развития. Однако экономический рост и улучшение качества жизни населения сдерживаются принципом анализа данных при выявлении потребностей жителей в информационной среде. Система выявления угроз, манипуляций массовым сознанием фокусируются на проблемы территориальной принадлежности, однако основная доля точек социальной напряженности, с которыми в большей степени сталкиваются специалисты, приходится на уровне местного значения. В большинстве регионов стра-

Abstract.

The article examines the implementation of state policy in the field of artificial intelligence development in the socio-economic systems of the Russian Federation. The experience of using various data analysis systems in identifying points of social tension, fakes, and various kinds of unreliable information is considered. Regulatory legal acts regulating the activities of artificial intelligence are being investigated. Measures of state regulation are considered in the social sphere. The priority of the development of an automated analysis system in global information networks is highlighted. A new approach is proposed in the work of state and municipal government bodies when carrying out measures to monitor points of social tension, the spread of fake news on the Internet. The study established the strategic importance of the use of intelligent semantic analysis systems in the search for malicious content. According to the results of the study, it is concluded that the preferred method of data analysis is the expert method of marking information material, since the system must take into account all sides and conditions of the semantic content of entities. The author substantiates the need for further research in the field of public administration of artificial intelligence based on the vision of key areas of development in the information environment.

Keywords.

Threat, manipulation, data, artificial intelligence, monitoring.

ны базовая информационная инфраструктура находится в крайне неблагоприятном состоянии, не позволяющем оперативно отслеживать информационный поток и рассчитывать на надежность интерпретации принятых управленческих решений. При этом искажение источников констатируются так как они выгодны определенным субъектам. Проблема распространения манипуляторной информации массовым сознанием находится вокруг основных тематических групп. Выявление и предупреждение информационных поводов и вбросов является важнейшей задачей. В данной ситуации государство вынуждено брать на себя обязательства по развитию системы анализа данных для последующей работы в структурах управления.

Основная часть

Семантический анализ данных в современных социально-экономических системах технически набирает боль-

шую популярность среди разработчиков, как интеллектуальный технологический инструмент, [3;4;5;6;7;8] в связи с действием Указа Президента Российской Федерации от 10.10.2019 № 490 «Национальная стратегия развития искусственного интеллекта на период до 2030 года». Основными предпосылками создания и утверждения данного нормативно-правового акта послужили апробированные научные исследования в области применения искусственного интеллекта в социальной сфере, а также расширение возможностей информационно-вычислительных ресурсов и новых подходов к развитию машинного обучения. [1;7;11]

Актуальность изучения применения интеллектуальных систем на государственном уровне управления способствует всестороннему развитию машинного обучения, с помощью которого технология на основе зависимостей и математических расчетов сама задает алгоритм поиска нужной информации и производит выгрузку результатов информационных данных. В связи с постоянным ростом основных фондов информационных вычислительных систем, широкое использование машинного обучения становится доступным в операционной деятельности, что приводит к значительному повышению качества и своевременного предоставления необходимых сведений. [3;5;11;12]

На сегодняшний день в действующих нормативно-правовых актах отсутствует правовое пространство для поисковых искусственных систем для распознавания точек социальной напряженности, угроз манипулятивного характера, выявления внутри территориальных потребностей. В социальной сфере выделяются следующие условия применения интеллектуальных систем:

1. Предоставление услуг в здравоохранении и повышение его качества;
2. Предоставление услуг в образовании и повышение его качества;
3. Предоставление и снижение затрат на государственные и муниципальные услуги.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.08.2020 №

2129-р утверждена Концепция регулирования отношений в сфере технологий искусственного интеллекта и робототехники до 2024 года. В ней определены основные подходы к трансформации системы регулирования в Российской Федерации для обеспечения возможности создания и применения технологий в различных отраслях экономики. При этом задачами отмечается, что в настоящее время в Российском правовом пространстве отсутствует законодательное регулирование, [1;2;7] учитывающее специфику использования интеллектуальных вычислительных технологий.

В соответствии с Федеральным законом от 24.04.2020 № 123-ФЗ с 1 июля 2020 года в Москве проводится эксперимент для создания необходимых условий деятельности искусственного интеллекта. Постановлением Правительства Москвы от 03.12.2020 № 2134-ПП утверждено Положение об осуществлении экспериментального правового режима, однако, что в указанном Федеральном Законе и данном Постановлении не уточняется о каких именно технологиях идет речь.

Структурная система выявления угроз и точек социальной напряженности по-разному вырабатывается в субъектах Российской Федерации. Например, деятельность Правительства Московской области по мониторингу и противодействию распространения угроз вредоносного контента, направленного на манипулирование общественным сознанием, на наш взгляд, уступает федеральному центру в силу особенностей территориального деления и отсутствия автоматизированных систем искусственного интеллекта внутри муниципальных образований. [10;11;12] Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливаются общие правовые, территориальные, организационные и экономические процессы организации местного самоуправления в Российской Федерации, в котором отсутствует упоминание об использовании технологий искусственного интеллекта и интеллектуальных систем.

Иными словами, территории самостоятельны в принятии решений о необходимости использования интеллектуальных технологий.

На региональном уровне управления, на примере Московской области, выявлением проблематики занимается региональный центр (министерство), отвечающий за медиа планирование. При региональном центре существуют специальные отделы, которые запрашивают информацию у территорий по существующей проблематике и точкам социальной напряженности. В свою очередь, существуют подведомственные организации, которые проводят мониторинг социальных сетей в сети «Интернет» на предмет угроз авторитетных источников. Также в субъектах Российской Федерации функционируют центры управления регионов, отвечающие за мониторинг и обработку всех видов обращений и сообщений, поступающие по любым официальным каналам и социальным сетям в органы и структуры. Фактически, на наш взгляд, эта деятельность опосредована механизированным поиском различного рода информации. Оперативное реагирование на информационный повод в точках социальной напряженности, например, при проведении избирательных кампаний, достигается благодаря отработанной вертикальной интегрированной системы.

На примере города федерального значения Москвы на основании утвержденного постановления Правительства Москвы от 09.08.2011 № 349-ПП «Об утверждении государственной программы города Москвы «Умный город» действует Государственная программа города Москвы «Умный город». В центре программы – искусственный интеллект,[1;10] который является посредником в получении формализованной информации для работы органов управления. Следует отметить организацию системы видеонаблюдения с распознаванием лиц, которая позволяет учитывать информацию о надлежащем качестве предоставления различного рода услуг, об исполнении законов города. В Москве видеорустройства установлены в

различных местах – площадках, парках, больницах, супермаркетах и т.п. Камеры располагаются широкоформатным способом наблюдение за объектом. Информация поступает в Единый центр хранения и обработки данных. Оттуда видео поступает в сеть Правительства Москвы. Правами доступа управляет Департамент информационных технологий города Москвы. Исполнителями государственных контрактов являются «Ростелеком», МГТС, «Акадо». Так, например, контроль за благоустройством города и принятие мер административного воздействия осуществляет Объединение административно-технических инспекций города Москвы;[9] охраной общественного порядка занимается Полиция. Что касается системы контроля деятельности образовательных учреждений города Москвы, в соответствии с ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательные организации самостоятельно принимают решение об использовании на их территории интеллектуальных систем.

Проведение семантического анализа данных[3;4;5;6] упоминается в Концепции регулирования отношений в сфере искусственного интеллекта и робототехнических технологий до 2024 года в качестве смарт-вещей с машинным обучением, диалоговым платформам, чат-ботам и персональным системам. Выявлять очаги распространения фейковых новостей в сети «Интернет», а также угроз, мишеней в информационном пространстве, автоматизированные системы на данный момент способны благодаря использования больших данных для машинного обучения. Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» устанавливаются специальные категории персональных данных. Согласно указанному закону обработка специальных категорий персональных данных, касающихся расовой, национальной принадлежности, политических взглядов, религиозных или философских убеждений, состояния здоровья, интимной жизни, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных

Федеральным законом от 17.04.2020 № 123-ФЗ о проведении указанного ранее эксперимента в городе Москве.

Необходимо дополнить, что в экспериментальный период сформирован реестр участников экспериментального правового режима. На наш взгляд, широкое применение оценки информационного содержания материала на предмет угроз общественного сознания может служить поводом для осуществления внесения изменений в закон о персональных данных в силу развития информационных телекоммуникационных ресурсов, что позволит выявить в информационной среде ботов от реальных людей.

Формализация системы ведения аккаунтов в социальных сетях, ограничение количества создания дополнительных аккаунтов, или «ферм» с неограниченным количеством аккаунтов пользователей, на наш взгляд, должна сопровождаться обязательной процедурой обработки данных в целях сохранения достоверности данных и противодействия «накрутки» в системе распространения информации, содержащейся угрозы.

Сегодня в целях сохранения целостности распространения достоверных данных существуют определенные техники противодействия фейковой информации.

Технически производятся следующие действия:

1. Производится аудит информационных ресурсов, на которое направлено то или иное событие. Исследуются сайты, соцсети, фото и видео хостинги, выдача поисковиков.

2. Производится планирование и разработка концепции отражения удара. Для этого структуре необходимо контролировать информационное пространство свое и потенциальных оппонентов. Требуется заранее формировать свои методы противодействия.

3. Производится распространение контрударных материалов. На этой стадии важным моментом является анализ реакции аудитории и действиям оппонента. В случае необходимости вносятся корректировки в план дальнейшего воздействия.

Осуществление автоматизации по часто встречающемуся сущностям в тексте при поиске информационных атак в техническом плане математически возможно благодаря использованию семантических приемов анализа текстовых данных. [3;4;5;6;7;10;11;12] Точность отражения запрашиваемого контента зависит от количества текстовых данных, требующимся для разметки и последующего машинного обучения. В этом случае предпочтительным методом анализа текстовых материалов является экспертный метод разметки информационного материала, [3;4;5;6;7;10;11;12] так как системой должны учитываться все стороны и условия смыслового содержания сущностей. Для экспертов основным документом разметки является инструкция. Благодаря четкому следованию инструкции технической группе осуществится обучение машины, благодаря которому получится обучить машину автоматизировано мониторить заведомо опасный контент. Для поиска неявных угроз, но с искаженными сведениями в информационном пространстве при семантическом анализе возможно расширить функционал системы, введя новые компоненты. Изучение экспертного метода разметки на междисциплинарном взаимодействии и апробация системы позволит определить необходимый набор компонентов, благодаря которым мониторинг будет осуществляться с минимальными погрешностями. [3;4;5;6;7;10;11;12]

Учитывая изложенное, на наш взгляд, одним из ключевых направлений дальнейшего исследования в области развития государственного управления в информационной среде является работа над вредоносным контентом, содержащимся потенциальные угрозы государству, его целостности, а также защите своего населения от информационных поводов и вбросов на всех уровнях управления.

Заключение

В статье исследовался вопрос реализации государственной политики в области развития искусственного интеллекта в современных социально-э-

кономических системах. Был приведен опыт текущего состояния выявления точек социальной напряженности, фейков, различного рода недостоверной информации на примере Московской области. Из него можно сделать вывод, что возможность использования механизированных методов определения угроз распространения вредоносного контента и противодействие распространения информационной атаки зависит от оперативности выявления информационных поводов, вбросов и наличия человеческих ресурсов. Таким образом, стратегическая значимость и очевидное преимущество интеллектуальных систем преобладает перед механическим поиском проблемных тематик в точках социальных напряженностей наряду с технологическими изменениями, открытию новых сервисов, расширению потоковых данных и объема распространения информации в сети «Интернет». Исходя из этого можно сделать вывод, что предпочтительным методом анализа информационных материалов является экспертный метод разметки текстовых данных, так как системой должны учитываться все стороны и условия смыслового содержания сущностей. Необходимо математически смоделировать все допустимые способы манипуляций для распознавания вредоносного контента, включая тональность текста, языковых особенностей и смысловых значений сущности в целях внедрения интеллектуальной системы в процессы реализации государственного управления. Подобного рода технология позволит выявлять фейковую информацию и административно пресекать хайп в информационном пространстве. Также стоит отметить необходимость разработки нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность искусственного интеллекта, в частности поисковых интеллектуальных систем.

Список источников:

1. Зотов В.Б., Милькина И.В., Стадолин М.Е., Косарин С.П. Управление городами с использованием современных цифровых технологий // Университетские субботы в ГУУ. Цикл лекций. Департамент образования города Москвы, Государственный университет управления. Москва, 2021. С. 46-58;
2. Иванов В.В., Убушаева Б.Г. Большое цифровое вымирание культур // Общество. Доверие. Риски: Доверие к миграционным процессам. Риски нового общества. Материалы Международного форума. 2019. С. 65-69;
3. Карабулатова И.С., Воронцов К.В. Цифровая лингвистическая мигратология и мониторинг потенциально опасных текстов о миграции // Миграционные мосты в Евразии: новые подходы к формированию миграционной политики в интересах устойчивого развития. Материалы XI Международного научно-практического форума. 2020. С. 189-204;
4. Карабулатова И.С. Проблемы создания цифровой библиотеки для оценки потенциально опасных текстов (пот) в современном новостном дискурсе // Вопросы современной лингвистики и изучения иностранных языков в эпоху искусственного интеллекта. Сборник научных трудов Международного научного форума, посвященного Всемирному дню науки за мир и развитие. Москва, 2020. С. 3-12;
5. Колосов А.М., Майсурадзе А.И., Коррекция векторных представлений слов для улучшения их семантической близости // Информационные технологии и нанотехнологии (ИТНТ-2021). Сборник трудов по материалам VII Международной конференции и молодежной школы. Самара, 2021. С. 34682;
6. Никитин М.Ю., Карабулатова И.С., Пахоменкова О.М. Маркеры лингвоконфликтности современного массмедийного дискурса России в эпоху постправды // Вестник Российского нового университета. Серия: Человек в современном мире. 2022. № 2. С. 110-116;
7. Околышев Д.А., Сираждинов Р.Ж. Проблемы использования искусственного интеллекта в современной экономике // Шаг в будущее: искусственный интеллект и цифровая экономика. Материалы 1-й Международной научно-практической конференции. Государственный университет управления. 2017. С. 201-206;
8. Околышев Д.А. Система общественного контроля в эпоху развития искусственного разума. Проблемы и перспективы // Шаг в будущее: искусственный интеллект и цифровая экономика: Smart Nations: экономика цифрового равенства. Материалы III Международного научного форума. Государственный университет управления. 2020. С. 175-179;
9. Околышева И.А. Развитие системы административно-технического контроля благоустройства городских территорий города Москвы посредством внедрения информационных телекоммуникационных технологий с элементами искусственного интеллекта // Шаг в будущее: искусственный интеллект и цифровая экономика: Smart Nations: экономика цифрового равенства. Материалы III Международного научного форума. Государственный университет управления. 2020. С. 179-183;
10. Demin A.V., Rybalchenko I.V., Milkina I.V. «Interdisciplinary transfer» in creating an urban governance ecosystem in digitalization // Lecture Notes in Networks and Systems. 2022. T. 398 LNNS. P. 33-42;
11. Ereemeev M.A., Vorontsov K.V. Quantile-based approach to estimating cognitive text complexity // Computational Linguistics and Intellectual Technologies. 2020. P. 256-269;
12. Feldman D.G., Vorontsov K.V., Sadekova T.R. Combining facts, semantic roles and sentiment lexicon in a generative model for opinion mining // Computational Linguistics and Intellectual Technologies. 2020. P. 283-298.

References:

1. Zotov V.B., Milkina I.V., Stadoln M.E., Kosarin S.P. City management using modern digital technologies // University Saturdays in GUU. The dection cycle. Department of Education of the City of Moscow, State University of Management. Moscow, 2021. pp. 46-58;
2. Ivanov V.V., Ubushaeva B.G. The big digital extinction of cultures // Society. Trust. Risks: Trust in migration processes. Risks of the new society. Materials of the International Forum. 2019. pp. 65-69;
3. Karabulatova I.S., Vorontsov K.V. Digital linguistic migratology and monitoring of potentially dangerous texts on migration // Migration bridges in Eurasia: new approaches to the formation of migration policy in the interests of sustainable development. Materials of the XI International Scientific and Practical Forum. 2020. pp. 189-204;
4. Karabulatova I.S. Problems of creating a digital library for evaluating potentially dangerous texts (POT) in modern news discourse // Issues of modern linguistics and foreign language learning in the era of artificial intelligence. Collection of scientific papers of the International Scientific Forum dedicated to the World Science Day for Peace and Development. Moscow, 2020. pp. 3-12;
5. Kolosov A.M., Maisuradze A.I., Correction of vector representations of words to improve their semantic proximity // Information technologies and nanotechnologies (ITNT-2021). Collection of works based on the materials of the VII International Conference and Youth School. Samara, 2021. p. 34682;
6. Nikitin M.Yu., Karabulatova I.S., Pakhomenkova O.M. Markers of linguoconflictogenicity of modern mass media discourse in Russia in the post-truth era // Bulletin of the Russian New University. Series: Man in the Modern world. 2022. No. 2. pp. 110-116;
7. Okolyshev D.A., Sirazhdinov R.J. Problems of using artificial intelligence in the modern economy // Step into the future: artificial intelligence and digital economy. Materials of the 1st International Scientific and Practical Conference. State University of Management. 2017. pp. 201-206;
8. Okolyshev D.A. The system of public control in the era of the development of artificial intelligence. Problems and prospects // Step into the future: Artificial intelligence and digital economy: Smart Nations: the Economy of digital equality. Materials of the III International Scientific Forum. State University of Management. 2020. pp. 175-179;
9. Okolysheva I.A. Development of the system of administrative and technical control of the improvement of urban areas of Moscow through the introduction of information telecommunication technologies with elements of artificial intelligence // Step into the future: artificial intelligence and digital economy: Smart Nations: the economy of digital equality. Materials of the III International Scientific Forum. State University of Management. 2020. pp. 179-183;
10. Demin A.V., Rybalchenko I.V., Milkina I.V. «Interdisciplinary transfer» in creating an urban governance ecosystem in digitalization // Lecture Notes in Networks and Systems. 2022. T. 398 LNNS. P. 33-42;
11. Ereemeev M.A., Vorontsov K.V. Quantile-based approach to estimating cognitive text complexity // Computational Linguistics and Intellectual Technologies. 2020. P. 256-269;
12. Feldman D.G., Vorontsov K.V., Sadekova T.R. Combining facts, semantic roles and sentiment lexicon in a generative model for opinion mining // Computational Linguistics and Intellectual Technologies. 2020. P. 283-298.

УДК 332.146.2
DOI: 10.52176/2304831X_2022_03_67

Наукограды как базис формирования системы технопарков в России

Science cities as a basis for forming a system of technology parks in Russia



Ирина Владимировна Милькина

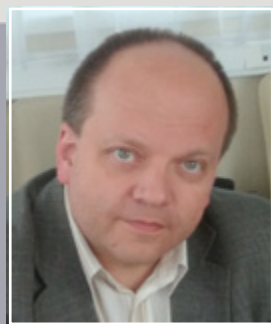
ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры государственного и муниципального управления, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-5254-6326>, SPIN-код: 6465-3325, Author ID: 675722.

109542 Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
e-mail: iv_milkina@guu.ru

Irina V. Milkina

State University of Management, Ph.D. in Economics, Associate Professor, Associate Professor of Department of State and Municipal Governance, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-5254-6326>, SPIN-code: 6465-3325, Author ID: 675722.

99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542.
e-mail: iv_milkina@guu.ru



Сергей Петрович Косарин

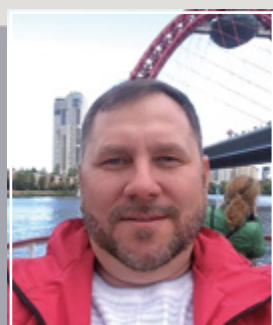
ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры государственного и муниципального управления, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-7727-5841>, SPIN-код: 5855-7332 Author ID: 352839.

109542 Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
e-mail: sp_kosarin@guu.ru

Sergey P. Kosarin

State University of Management, Ph.D. in Economics, Associate Professor, Associate Professor of Department of State and Municipal Governance, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-7727-5841>, SPIN-code: 5855-7332 Author ID: 352839.

99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542.
e-mail: sp_kosarin@guu.ru



Александр Иванович Ершиков

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», магистрант.

109542 Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
e-mail: ershikov@list.ru

Alexandr I. Ershikov

State University of Management, master student.
99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542.
e-mail: ershikov@list.ru

Аннотация.

В научной статье представлены результаты анализа практической роли и места наукоградов, как базисов и факторов при формировании системы технопарков в регионах Российской Федерации. В рамках статьи рассмотрены ключевые особенности наукоградов, проанализированы основные тенденции и перспективы развития цифровой и инновационной экономики в России. Определена роль государства при стимулировании инновационной активности и деятельности экономических субъектов. Рассмотрены проблемы формирования национальной системы технопарков в субъектах РФ. Определены возможные направления стимулирования развития системы технопарков России как элемента национальной инновационной системы (НИС).

Ключевые слова.

Наукограды; технопарки; инновационная деятельность; национальная инновационная система; цифровая экономика; государственное управление.

Введение

В настоящее время становится особенно актуальным выявить тенденции и перспективы текущего состояния развития национальной инновационной системы и цифровой экономики в России с учетом возникших проблем в 2022 году. Это связано не только с проблемами, возникшими в кризис пандемии Covid-19, в результате которого на протяжении последних лет проявляются различные факторы, создающие угрозы и приводящие к нарушению текущего экономического цикла. Возрастающая степень влияния рисков требует разработки стимулирующих мер и механизмов, направленных на минимизацию их воздействия. Помимо последствий данного кризиса появляются новые угрозы, связанные, как с геополитической ситуацией, так и с изменениями на финансовых рынках. Вновь становится актуальным режим санкционного сопротивления.

Зарубежные компании временно прекращают свою производственную и инвестиционную деятельность на территории России. Импортные технологии и оборудование становятся недоступными, поэтому становится актуальной политика импортозамещения. Сегодня существует множество различных рисков, негативно влияющих на инвестиционную

Abstract.

This scientific article contains an analysis of the place and role of science cities, which are the basis and factor in the formation of a system of technology parks in the regions of Russia. The article describes key features of science cities. The main trends and prospects for the development of the digital and innovative economy in Russia are analyzed. The role of the state in stimulating innovative activity and the activity of economic entities is determined. The problems of formation of the national system of technology parks in the constituent entities of the Russian Federation are considered. Possible directions for stimulating the development of the Russian technology park system as an element of the national innovation system (NIS) are identified.

Keywords.

Science cities; technology parks; innovative activity; national innovation system; digital economy; public administration.

деятельность частных инвесторов, вкладывающих значительные финансовые средства в развитие инвестиционной деятельности и стимулирование научно-исследовательской активности.

Современный этап развития национальной инновационной системы в субъектах Российской Федерации поддерживается деятельностью наукоградов, которые можно рассматривать как базис формирования технопарков. В связи с этим, целью научной статьи выступает проведение анализа практической роли и места наукоградов, как базисов и факторов при формировании системы технопарков в регионах Российской Федерации.

Основная часть

Наукограды – это населенные пункты с высоким научно-техническим потенциалом, научно-производственный комплекс которого является градообразующим. Данный комплекс состоит из совокупности организаций, осуществляющих научную, научно-техническую, инновационную деятельность, проведение испытаний, экспериментальных разработок, а также подготовку кадров в соответствии с приоритетными государственными направлениями в области развития науки, техники и технологий РФ.

Наукограды, выступают эффективным механизмом при содействии развития связи между наукой и бизнесом, поскольку мотивируют их совместно создавать востребованные решения. Это обоюдовыгодный процесс. С одной стороны, разработки могут стать драйвером роста экономики. С другой стороны, такой подход позволяет привлекать в науку частные инвестиции, обеспечивая финансированием. Ведь именно отсутствие денег зачастую мешает исследовательской деятельности.

Современный этап развития цифровых технологий, инноваций и науки обусловлен интенсивной стратегией цифровой трансформации в деятельности производственных и финансовых организаций [6], государственных органов, что безусловно невозможно без тщательной поддержки государства в виде реализации национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» [2].

Следует отметить, что весной 2020 года была запущена программа стратегического цифрового развития наукоградов РФ. Для каждого наукограда планируется формировать программу на основании мониторинга цифрового потенциала с целью повышения индекса цифрового развития, позиционирования наукограда как города, опережающего цифровое развитие. Также предполагается налаживание взаимодействия ИКТ-компаний наукоградов с зарубежными партнерами и развитие материально-технической базы образовательных организаций, осуществляющих подготовку кадров для цифровой экономики.

Цифровая экономика является не только новой моделью экономического развития государства, но и положительным стимулом в решении многих общественных проблем, касающихся, как удовлетворения социальных потребностей при обеспечении экологической безопасности, корпоративной социальной ответственности коммерческих организаций, так и при максимизации экономического эффекта при оптимальном использовании доступных трудовых, материальных и финансовых ресурсов.

В связи с условиями формирования цифровой трансформации общества, государством принято стратегическое решение об изменении условий функционирования национальной экономической системы [4], а также сформирован национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации».

А в конце марта 2022 года утверждены изменения в государственную программу «Экономическое развитие и инновационная экономика» [1], в результате которых увеличено количество субъектов РФ, которым предоставляется субсидия на создание технопарков, промышленных и индустриальных парков, являющихся площадками для разработки и реализации высокотехнологичных, производственных и научно-технических проектов. Претендовать на данный вид финансовой помощи смогут регионы с наиболее тяжелыми социально-экономическими условиями развития, демонстрирующими при этом потенциал для развития производственного сектора СМП. Список таких регионов определяется Министерством экономического развития Российской Федерации.

Главным направлением воздействия государства на развитие цифровой экономики является создание условий, которые должны способствовать увеличению объема инновационной деятельности российских организаций и повышению их инвестиционной активности в реализацию инновационных проектов.

Так, положительная динамика с 2018 по 2020 годы (рисунок 1) наблюдается по доле организаций, внедряющих инновационные технологии (наблюдается рост с 19,8% до 23%). Также увеличилась доля расходов на инновационную деятельность (с 2,1% до 2,3%). Однако наблюдается снижение доли инновационной продукции (с 6,5% до 5,7%). Кроме того, снижается уровень инновационной активности организаций (с 12,8% до 10,8%).

Следующим направлением воздействия государства на развитие НИС является бюджетное финансирование научной сферы, которые занимает важную роль в изменении основных показателей, отражающих активность в научно-исследовательских работах (рисунок 2).

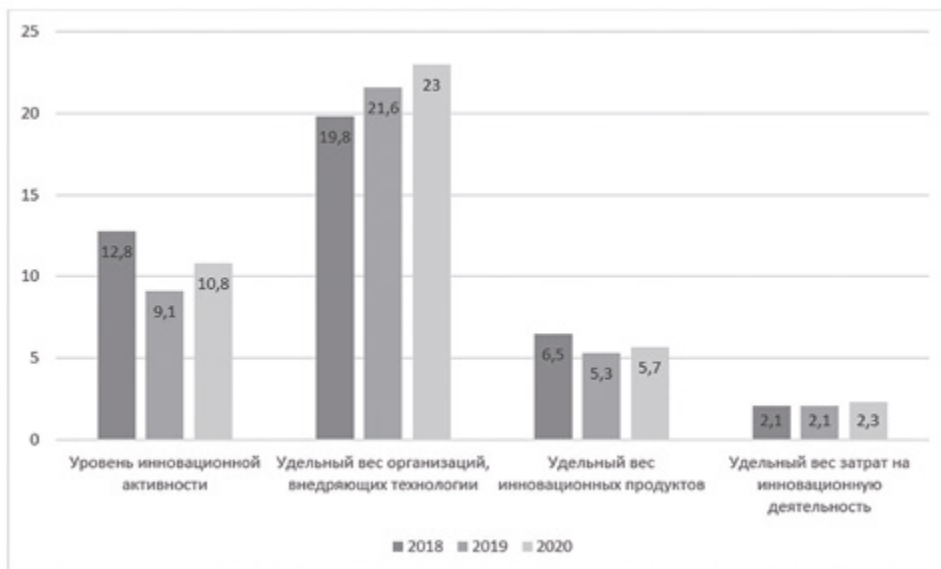


Рисунок 1. Динамика основных показателей инновационной деятельности организаций в России, в % [8].

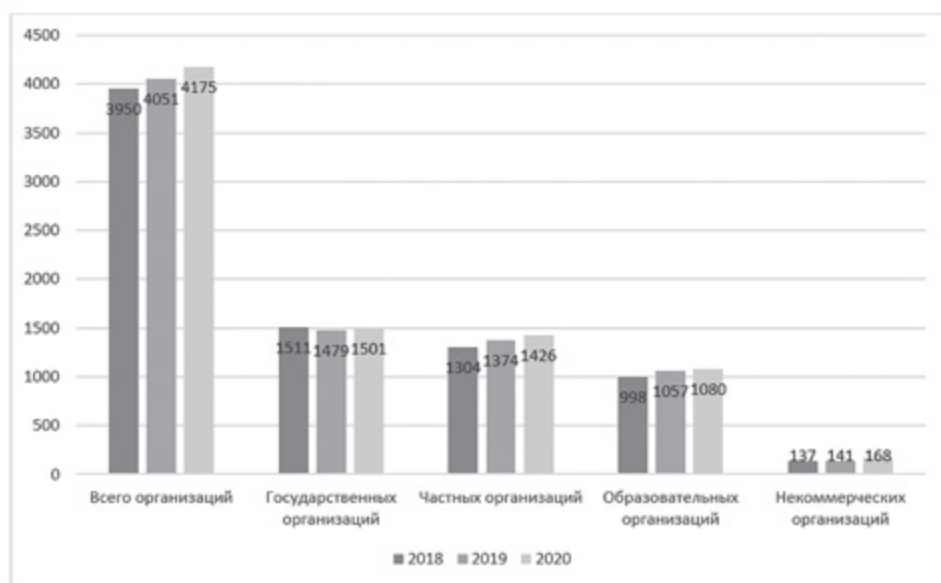


Рисунок 2. Динамика численности организаций в России, ведущих научную и исследовательскую деятельность [7].

Так, общее число организаций, которые проводят научные и исследовательские работы, увеличилось с 3950 до 4175 учреждений. Основную долю занимают государственные организации (1501 учреждение) и частные организации (1426 предприятий). Увеличивается также число организаций высшего образования до 1080 учреждений и некоммерческих структур до 168 учреждений.

Также стоит проанализировать сектор информационно-коммуникаци-

онных технологий (ИКТ) (рисунок 3), где наблюдается тенденция развития инновационно-ориентированных предприятий при цифровой трансформации экономики России.

Роль государства в развитии сектора ИКТ заключается в содействии инновационного предпринимательства, создании льготных условий налогообложения инновационно-ориентированных предприятий и создании свободных экономических зон, подходящих для организаций данной отрасли.

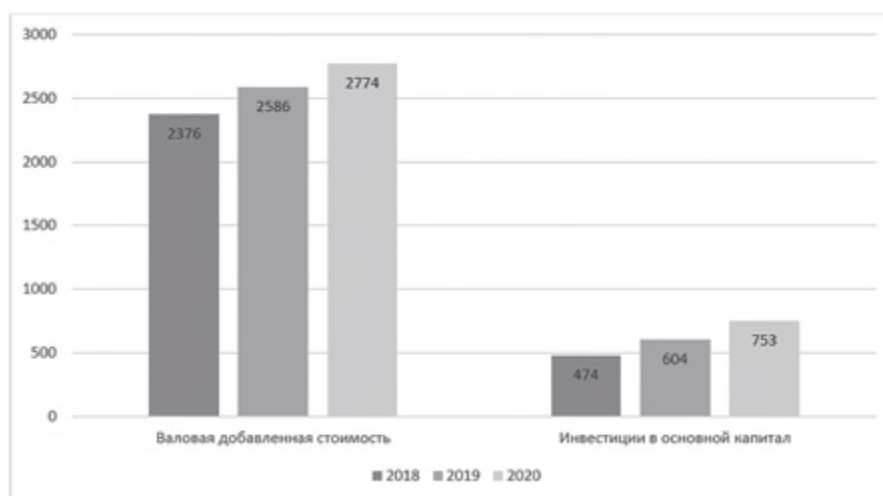


Рисунок 3. Показатели развития ИКТ за 2018-2020 гг. в России, в млрд рублей [10].

Так, размер валовой добавленной стоимости вырос с 2 376 млрд руб. до 2 774 млрд руб., а объем инвестиций в основной капитал – с 474 млрд руб. до 753 млрд руб. Однако есть и отрицательные изменения – снижение численности занятых в секторе ИКТ с 1,22 млн человек до 1,174 млн человек. Удельный вес занятых в отрасли ИКТ на рынке труда России составляет лишь 1,6%.

За счет федерального бюджета в 2019-2021 годах была профинансирована деятельность 73 технопарков, 64 из которых в марте 2022 года успешно функционируют, а 9 технопарков планируется запустить в течение текущего года.

Таким образом, для современного состояния экономики России в условиях цифровой трансформации в основном характерна тенденция роста и развития: повышается инновационная активность, увеличиваются объемы производства инновационной продукции, стимулируется рост капитальных вложений в инновационные проекты.

Роль государства при таких процессах заключается в реализации государственной программы «Цифровая экономика» и создания стимулирующих факторов и условий, которые в дальнейшем будут стимулировать инновационное развитие предпринимательства. Одним из таких стимулирующих факторов выступает стимулирование развития наукоградов, как базисов формирования системы технопарков на территории всех российских регионов.

На текущий момент можно выделить следующие актуальные проблемы при формировании национальной системы технопарков в субъектах РФ:

- привлечение сотрудников и персонала в технопарки крайне затруднено, так как людям нужны государственные гарантии и уверенность в завтрашнем дне;
- зачастую органы местного самоуправления выступают против формирования больших (многотысячных) коллективов программистов в крупных областных центрах, так как этим можно подорвать экономический рост в самих городских районах;
- ограничения в выборе источников финансирования деятельности технопарков, зависящих от бюджетных поступлений;
- развитие технопарков в России сдерживается отсутствием нормативной правовой базы создания и развития технопарков, а также несформированной системой государственной поддержки;
- непривлекательность технопарков для инвесторов, связанная с высокими рисками, так как инвесторы часто не хотят заниматься долгосрочными вложениями в производство;
- отсутствие единой методики и системы критериев оценки результатов деятельности технопарков;
- недостаточность и непродуманность предоставления технопаркам налоговых и административных льгот, государственных преференций и субсидий [5].

Заключение

Исходя из наличия вышеперечисленного списка проблем, создающих барьеры при развитии инновационной экономики, можно определить следующие возможные направления стимулирования развития системы технопарков России, как элемента НИС, при помощи государственного управления формирования наукоградов [3; 9].

1. Стимулировать развитие различных форм ГЧП (государственно-частного партнерства), с помощью которых возможна реализация государственных программ и проектов, ориентированных на внедрение инновационных идей, с привлечением частного капитала.

2. Организовать взаимодействие между наукогородами и другими территориальными образованиями, с целью сотрудничества в области научно-практического, технологического и производственного развития и обмена опытом.

3. Стимулировать формирование комплекса производств по созданию высокотехнологической и конкурентной продукции.

4. Проводить стимулирующие мероприятия по развитию технического потенциала территории на основании взаимодействия с другими территориями и регионами.

5. Содействовать формированию благоприятного уровня жизни населения и увеличению благосостояния граждан.

Таким образом, подводя итоги проведенной работы, можно заключить следующее, что практическая роль и место наукоградов при формировании национальной инновационной системы технопарков в регионах России заключается в создании инфраструктуры, которая способствует развитию научно-исследовательской и инновационной деятельности. Формируются условия для повышения инновационной активности малых форм предпринимательства, привлечения новых талантов к научно-исследовательской деятельности.

При этом развитие наукоградов является триггером не только для формирования системы технопарков, но и для устойчивого развития территорий. Важными факторами для функциони-

рования наукоградов являются наличие научной базы, возможность привлечения не только государственных средств, но и частных инвестиций, а также наличие заинтересованности со стороны фирм-производителей.

Список источников:

1. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 316 (ред. от 28.03.2022) "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика" // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=Lrjyn4Tc7Rjzg4PE2&cacheid=EF2158689D9DD8DD218EE3BDAA56FF81&mode=splus&base=LAW&n=413159#Sakyn4ToV7ooZuOK1> (дата обращения: 29.04.2022)
2. Паспорт национального проекта "Национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации" (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019 N 7) // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=Lrjyn4Tc7Rjzg4PE2&cacheid=48215BB73010D69283B31B1CFFFE3415&mode=splus&base=LAW&n=328854#OyA1o4Thy00qm5yE> (дата обращения: 29.04.2022)
3. Акжигитов Т.Р., Череваткина Д.Ю., Комов В.Э. Роль наукоградов в современной экономике Российской Федерации // Вестник Тульского филиала Финуниверситета. 2020. № 1. С. 106-108.
4. Братарчук Т.В. Характеристика проблем стратегического планирования научно-технического развития // В сборнике: Роль местного самоуправления в развитии государства на современном этапе. Материалы VI Международной научно-практической конференции. Москва, 2021. С. 364-367.
5. Гончарова В.В. Проблемы развития технопарков в России // Молодой ученый. 2021. № 6 (348). С. 329-331.
6. Зотов В.Б., Терехова К.О., Царапов М.Н. Анализ программ цифровизации в городе Москве // Муниципальная академия. 2020. № 4. С. 8-17.
7. Наука, инновации и технологии // Росстат. URL: <https://rosstat.gov.ru/science> (дата обращения: 05.04.2022).
8. Российский статистический ежегодник // Росстат. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/12994> (дата обращения: 05.04.2022).
9. Сафронова Е.С. Отечественные и зарубежные модели развития наукоградов // Вопросы региональной экономики. 2020. № 3 (44). С. 96-102.
10. Цифровая экономика: 2021: краткий статистический сборник / Г.И. Абдрахманова, Ц75 К.О. Вишневецкий, Л.М. Гохберг и др.; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М.: НИУ ВШЭ, 2021. – 124 с.

References:

1. Decree of the Government of the Russian Federation of April 15, 2014 N 316 (as amended on March 28, 2022) "On approval of the state program of the Russian Federation "Economic development and innovative economy" // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=Lrjyn4Tc7Rjzg4PE2&cacheid=EF2158689D9DD8DD218EE3BDAA56FF81&mode=splus&base=LAW&n=413159#Sakyn4ToV7ooZuOK1> (date of access: 29.04.2022)
2. Passport of the national project "National Program "Digital Economy of the Russian Federation" (approved by the Presidium of the Council under the President of the Russian Federation for Strategic Development and National Projects, protocol dated 04.06.2019 N 7) // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=Lrjyn4Tc7Rjzg4PE2&cacheid=48215BB73010D69283B31B1CFFFE3415&mode=splus&base=LAW&n=328854#OyA1o4Thy00qm5yE> (date of access: 29.04.2022)
3. Akzhigitov T.R., Cherevatkina D.Yu., Komov V.E. The role of science cities in the modern economy of the Russian Federation // Bulletin of the Tula branch of the Financial University. 2020. No. 1. pp. 106-108.
4. Bratarchuk T.V. Characteristics of the problems of strategic planning of scientific and technical development // In the collection: The role of local government in the development of the state at the present stage. Materials of the VI International Scientific and Practical Conference. Moscow, 2021, pp. 364-367.
5. Goncharova V.V. Problems of development of technoparks in Russia // Young scientist. 2021. No. 6 (348). pp. 329-331.
6. Zotov V.B., Terekhova K.O., Tsarapov M.N. Analysis of digitalization programs in the city of Moscow // Municipal Academy. 2020. No. 4. pp. 8-17.
7. Science, innovations and technologies // Rosstat. URL: <https://rosstat.gov.ru/science> (date of access: 05.04.2022).
8. Russian statistical yearbook // Rosstat. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/12994> (date of access: 05.04.2022).
9. Safronova E.S. Domestic and foreign models of development of science cities // Issues of regional economics. 2020. No. 3 (44). pp. 96-102.
10. Digital economy: 2021: a brief statistical collection / G.I. Abdrahmanova, C75 K.O. Vishnevsky, L.M. Gohberg and others; National research University "Higher School of Economics". - M.: NRU HSE, 2021. - 124 p.

УДК 352:323.32(091)
DOI: 10.52176/2304831X_2022_03_74

Состояние и перспективы развития рынка электромобилей в РФ

State and prospects of development of the electric car market in the Russian Federation

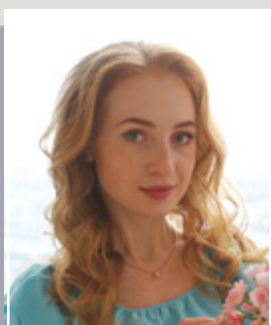


Наталья Леонидовна Кетоева

ФГБОУ ВО "Национальный исследовательский университет "МЭИ", заведующий кафедрой Менеджмента в энергетике и промышленности, кандидат экономических наук, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-6652-522X>, SPIN-код: 7910-7218. 111250, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Лефортово, ул. Красноказарменная, д. 14, стр. 1. e-mail: ketoyevanl@mpei.ru

Natalya L. Ketoyeva

National Research University "Moscow Power Engineering Institute", PhD in Economics, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-6652-522X>, SPIN: 7910-7218. 111250, Moscow, Lefortovo municipal district, 14 Krasnokazamennaya St., bld. 1. E-mail: ketoyevanl@mpei.ru

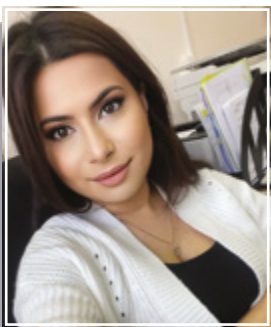


Ирина Денисовна Сазонова

ФГБОУ ВО "Национальный исследовательский университет "МЭИ", ведущий специалист отдела международного сотрудничества, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-8355-9306>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/GSI-9514-2022>. 111250, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Лефортово, ул. Красноказарменная, д. 14, стр. 1. e-mail: SazonovaID@mpei.ru

Irina D. Sazonova

National Research University "Moscow Power Engineering Institute", Senior specialist of international cooperation department, Science intensive data, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-8355-9306>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/GSI-9514-2022>. 111250, Moscow, Lefortovo municipality, 14 Krasnokazamennaya St., bldg. 1. E-mail: SazonovaID@mpei.ru



Мери Татуловна Заргарян

ФГБОУ ВО "Национальный исследовательский университет "МЭИ", старший преподаватель кафедры Менеджмента в энергетике и промышленности, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-4651-765X>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/ABG-6580-2022>, SPIN-код: 5694-1377.
111250, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Лефортово, ул. Красноказарменная, д. 14, стр. 1.
e-mail: ZargarianMT@mpei.ru

Mary T. Zargaryan

National Research University "Moscow Power Engineering Institute", Senior lecturer of Department of Management in Power Engineering and Industry, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-4651-765X>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/ABG-6580-2022>, SPIN-code: 5694-1377.
111250, Moscow, Lefortovo municipal district, 14 Krasnokazarmennaya St., bldg. 1.
e-mail: ZargarianMT@mpei.ru



Мария Андреевна Киселева

ФГБОУ ВО "Национальный исследовательский университет "МЭИ", старший преподаватель кафедры Менеджмента в энергетике и промышленности, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-9574-1298>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/AGN-8183-2022>, SPIN-код: 924-934.
111250, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Лефортово, ул. Красноказарменная, д. 14, стр. 1.
e-mail: BaranovamaMA@mpei.ru

Maria A. Kiseleva

National Research University "Moscow Power Engineering Institute", Senior Lecturer, Department of Management in Energy and Industry, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-9574-1298>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/AGN-8183-2022>, SPIN-code: 924-934.
111250, Moscow, Lefortovo municipal district, 14 Krasnokazarmennaya St., bldg. 1.
e-mail: BaranovamaMA@mpei.ru

Аннотация.

Данная статья посвящена исследованию современного состояния инфраструктуры обеспечения электромобилей и выявлению основных тенденций развития рынка электромобилей в РФ. В рамках данной цели были решены следующие задачи: рассмотрены особенности функционирования зарядных устройств; обозначена классификация видов и типов зарядных устройств; проведен анализ международного опыта создания зарядной инфраструктуры для электромобилей. Авторы выявили приоритетные направления инновационного развития высокотехнологичной продукции металлургической, химической, электротехнической и других отраслей промышленности с целью увеличения роста производства и эксплуатации электротранспорта в г. Москва.

Ключевые слова.

Рынок электромобилей, тенденции развития зарядной инфраструктуры, электромобили в России, виды зарядных станций.

Abstract.

This article is devoted to the study of the current state of electric vehicle charging infrastructure and the identification of the main trends in the development of the electric vehicle market in the Russian Federation. Within the framework of this goal, the following tasks were solved: the features of the functioning of charging devices were considered; the classification of types and types of charging devices was outlined; the analysis of international experience in creating charging infrastructure for electric cars was carried out. The authors have identified the priority areas of innovative development of high-tech products of metallurgical, chemical, electrical and other industries in order to increase the growth of production and operation of electric vehicles in Moscow.

Keywords.

Electric car market, charging infrastructure development trends, electric cars in Russia, types of charging stations.

Введение

Ежегодно количество автотранспортных средств в мире постепенно увеличивается. По итогам 2021 года на мировом рынке насчитывается порядка 1,446 млрд транспортных средств, включая все виды легковых и коммерческих автомобилей. На азиатский рынок приходится около 1/3 всех автомобилей, Европа занимает в данном рейтинге второе место по объему транспорта, а на третьем месте – США. [6].

Вследствие возросшего внимания к экологическим проблемам, которые неразрывно связаны с эксплуатацией автомобилей, повышением уровня потребления бензина и загрязнения атмосферы выхлопными газами, появилась потребность в разработке комплекса

мер по сокращению использованию ископаемого жидкого топлива и уменьшению содержания токсичных веществ в атмосфере [3].

Современная политика развитых стран, включая Россию, по трансформации глобальной экономики взяла курс на создание электрических транспортных средств, их популяризации и внедрении в повседневную жизнь и постепенном переходе на них с обычных автомобилей [5].

По данным консалтинговой компании PwC, в конце 2020 года в России было около 11 тыс. электромобилей. В 2019 году таких авто было вдвое меньше. Динамика численности электромобилей в России представлена на рисунке 1 [8].



Рисунок 1. Динамика числа электромобилей в России

Источник: «Деловой профиль»

В настоящее время рынок электромобилей в России постепенно развивается. Расширяется не только модельный ряд электромобилей, но также растет их количество по стране и в частности в Москве. По информации аналитического агентства «Автостат» на 31 декабря 2021

года в России было зарегистрировано 12 290 электромобилей [4]. В Москве на 2021 год число электромобилей составляет 1360 штук, что составляет 11% от общего числа. Динамика электромобилей по годам в городе Москве представлена на рисунке 2.



Рисунок 2. Динамика числа электромобилей по Москве

По данным статистики в 2021 году на территории Российской Федерации было продано 2254 электромобилей, данное число в 3,1 раза больше, чем годом ранее. Об этом свидетельствуют данные аналитического агентства «Автостат», обнародованные 26 января 2022 года.

По мнению экспертов, рост продаж электромобилей в РФ оказался рекордным. Стоит отметить, что продажи электромобилей в стране растут на протяжении 5 лет подряд (с 2017 года).

Самыми популярными производителями электромобилей в России стали: Tesla; Porsche; Audi; Nissan [9].

Больше всего электрокары пользуются спросом в Москве и Санкт-Петербурге – 240 и 69 автомобилей продано соответственно. На рисунке 3 представлено количество продаж электрокаров по регионам РФ в 2021 году, шт.

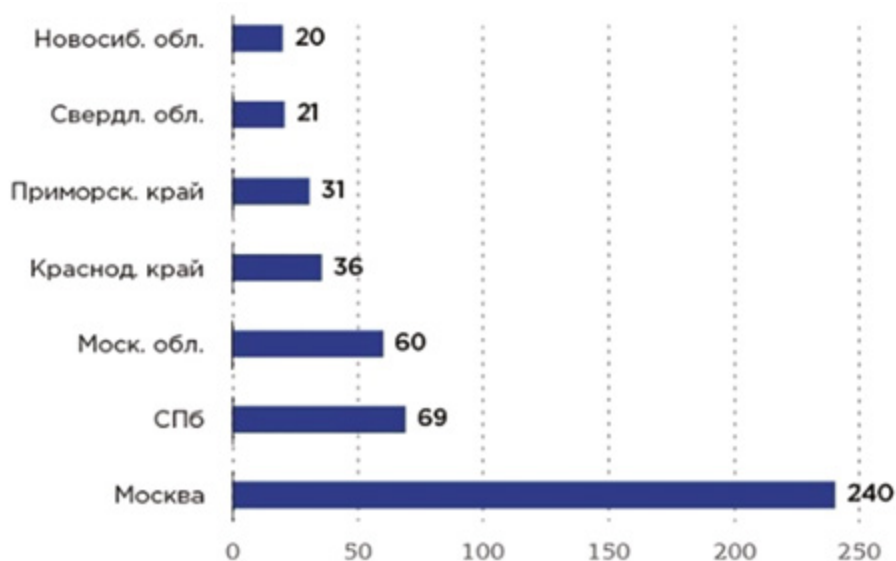


Рисунок 3. Количество продаж электромобилей по регионам РФ

Источник: Автостат

Однако, несмотря на продолжительный рост продаж электромобилей в России, в абсолютном выражении объем рынка электромобилей остается незначительным по сравнению, например, с Европой, Китаем или США [10].

Наиболее популярными моделями электромобилей являются модели производителя Nissan, на них приходится 83% (более 9 тысяч экземпляров) от общего объема электромобилей. Более 6% всех электромобилей относится к марке Tesla (модели 3, S, X, Y – около 700 единиц). На третьем месте по популярности марка Mitsubishi i-MiEV с долей от общего рынка около 4% (около 400 шт.). Бренды BMW, Renault, Hyundai, Peugeot и JAC также представлены в парке, однако на долю каждого из них приходится менее 1%.

Основная часть

Некоммерческая организация "ГЛОНАСС / ГНСС - Форум" провела исследование состояния и перспектив развития рынка электротранспорта в России и мире, а также оценки влияния на показатели развития НТИ «Автонет». Результаты представлены в аналитическом отчете.

По данным аналитического отчета "ГЛОНАСС / ГНСС - Форум, в настоящее время в мире существуют четыре разновидности электромобилей:

- **Автомобиль на топливных** элементах питания. В таких автомобилях преобразование водорода в электрическую энергию приводит в движение автомобиль.

Преобразование происходит в блоке топливных элементов, каждый из которых представляет собой электрохимический генератор, где проходит реакция, при которой водород окисляется и вырабатывает энергию, энергия питает электродвигатель и другие системы автомобиля. Аккумуляторный блок заряжается за счёт рекуперативной энергии.

- **Гибридный автомобиль.** В таких автомобилях комбинированная силовая установка, которая состоит из ДВС и электрического двигателя с аккумуляторной батареей. Емкость бортовой батареи гибридного автомобиля позволяет

преодолеть только на электрической тяге минимальное расстояние в несколько километров. Основное предназначение электропривода и батареи в данном классе автомобилей – снижение среднего расхода углеводородного топлива за счет рекуперативного торможения, а также благодаря оптимизации работы ДВС в процессе набора автомобилем скорости, когда происходит расход наибольшего количества топлива. Стоит отметить, что в HEV не предусмотрена возможность заряда батареи от внешних источников электроэнергии, она возможна только во время движения автомобиля.

- **Электромобиль.** Это полностью электрический автомобиль содержит только аккумулятор и электродвигатель. Автомобиль заряжается от сети. Примерами чистых электромобилей являются Nissan Leaf, Tesla, BMW i3. Основные производители автомобилей ориентированы на выпуск электрических автомобилей.

- **Подключаемый к сети гибридный автомобиль.** Такие автомобили имеют традиционный ДВС и небольшую батарею и электромотор, которую можно заряжать от электросети. Энергия может использоваться в чистом электрическом режиме и позволяет проехать расстояние в несколько десятков километров. Примером такого автомобиля является Chevrolet Volt, Hyundai Ioniq.

Однако с существенным развитием и ростом рынка электромобилей возникла их эксплуатационная проблема, так как для комфортного пользования электрическими транспортными средствами, необходима соответствующая зарядная инфраструктура, которая обязательно должна включать в себя сети зарядных станций и/или станций замены аккумуляторных батарей. Учет имеющегося опыта производства электромобилей и их устройства обеспечивает возможность увеличения количества электромобилей и поможет сделать их доступными для потребителя.

В силу того, что аккумулятор является самой дорогой составляющей в электромобиле, многие производители на-

целены на разработку и создание таких батарей, которые бы позволили снизить затраты на закупку сырья, что положительным образом отразится на общей стоимости электромобиля.

В основном в электромобилях применяются два типа аккумуляторных батарей. Стартерный используется как вспомогательный источник энергии для запуска двигателя, освещения, подогрева и других целей. Тяговый является основным источником электроэнергии, необходимой для питания электродвигателя.

Выделяют несколько основных видов тяговых аккумуляторных батарей:

- свинцово-кислотные. Срок службы примерно 300 циклов заряда-разряда. Удельная энергия: 30-50 Вт / ч / кг.
- никель-кадмиевые. Большой срок службы (при правильной эксплуатации 100-900 циклов заряда-разряда, что составляет около 20-25 лет).
- Удельная энергия: Он имеет большую емкость (примерно на 20 %), но меньший срок службы (300-500 циклов заряда-разряда).
- 45-65 Вт/ч/кг. никель-металлогидридные. Удельную энергию: 30-80 Вт / ч / кг.
- Литий-ионные (Li-Ion). Срок эксплуатации литий-ионных АКБ выше, чем у остальных – не менее 1000 циклов заряда-разряда (или не менее 10 лет). Саморазряд не более 6 % в месяц и 20 % в год. Данные аккумуляторы обладают высокой удельной энергией (от 200 Втч/кг до 400Втч/кг) и эффективностью заряда. Благодаря высокой плотности энергии и длительному сроку службы они стали ведущим типом батарей для использования в электромобилях.

Поскольку электромобиль базируется на зарядной инфраструктуре, для ее развития начали создаваться зарядные станции. В настоящее время существуют два вида зарядных станций электромобиля:

Станции стандартной зарядки. Автомобиль заряжается переменным током – AC). Время зарядки составляет от четырех до двадцати часов, в зависимости от режима зарядки и ёмкости аккумуляторной батареи электрическо-

го транспортного средства. Позволяет подключить не более двух электромобилей и чаще всего используется на парковках, возле торгово-развлекательных и офисных центров, и в других общественных местах, где люди проводят много времени.

Станции быстрой (экспресс) зарядки. Автомобиль заряжается с помощью постоянного тока – DC). Обеспечивают менее продолжительную зарядку электромобиля (около 15-40 мин.), чем станции стандартной зарядки. Зарядка электромобилей осуществляется постоянным током силой до 125 А при напряжении до 550 В и мощности до 50 кВт. Для зарядки на постоянном токе используются разъемы CHAdeMO, CCS и Tesla Type 2. Такая мощность позволяет за 1,5 часа зарядить электромобиль для пробега 500 км. Зарядные станции позволяют заряжать до нескольких электромобилей одновременно.

В настоящее время в России уже сформирован сектор разработки и производства отечественных зарядных станций. На российском рынке электрозаправочных станций участвуют следующие компании:

- **«Россети».** С 2013 года компания установила более 250 зарядных станций и разработала программу развития (до 2025 года) зарядной инфраструктуры в ключевых регионах, включающая в себя создание более 770 новых станций;
- **«МГТС».** На данный момент установлено 10 зарядных станций в Москве (7 быстрых, мощностью 50 кВт и 3 станции длительной зарядки, мощностью 22кВт);
- **«Фора».** Электрозаправочные станции «Фора» выпускаются на Государственном Рязанском приборном заводе с 2017 года. На данный момент выпускаются два варианта электрозаправочных: первый вариант с переменным током мощностью 22 кВт («ФОРА ЭЗС-АС») и 2-ой с постоянным током мощностью 50кВт («ФОРА ЭЗС-DC»);
- **Non-Stop Power (NSP)** – коммерческий проект по развитию инфраструктуры зарядных станций, для которого были разработаны собственные ЭЗС на базе Зеленодольского электротехнического завода. Компанией представлены 3 ва-

рианта ЭЗС: «Relevant ONE» – компактная станция, которая подходит для домашнего использования. «Relevant DUO» – быстрая зарядка;

- **TOUCH Home Max** – зарядная станция компании «TOUCH» с возможностью зарядки двух электромобилей. Подходит как для личного использования, так и для предоставления платной услуги зарядки владельцам электромобилей;

- **Relevant MAX** – самая мощная зарядная станция, разработанная Зеленодольским электротехническим заводом, с возможностью подключения до 4-х электромобилей одновременно.

В Москве опыт использования электрического транспорта является передовым. В 2020 году в транспортной системе города полностью заменили троллейбусы на более современный электробус. На данный момент в Москве на маршрутах работает более тысячи машин. Кроме того, Москва стала первым городом в России, в котором запустили систему каршеринга электромобилей. Жители города активно пользуются прокатом электросамокатов и велосипедов [7].

Зарубежные производители электротехнического оборудования учитывая рост рынка электромобилей приступили к созданию зарядных устройств и станций. Параметры зарядных станций для электромобилей в России регламентируются ГОСТ Р МЭК 61851-1-2013 «Системы токопроводящей зарядки электромобилей», являющимся адаптацией международного стандарта IEC 61851-1. Стандартизация вилок и розеток на зарядных станциях осуществляется на основании ГОСТ Р МЭК 62196-1-2013 и ГОСТ Р МЭК 62196-2-2013 «Вилки, штепсельные розетки, соединители и вводы для транспортных средств. Кондуктивная зарядка для электромобилей», части 1 и 2. Эти стандарты являются адаптацией IEC 62196-1 и IEC 62196-2.

Согласно стандарту ГОСТ Р МЭК 61851-1-2013 доступны следующие режимы зарядки электромобилей:

- **Зарядка вида 1 (Mode 1):** медленная зарядка электромобиля переменным током от бытовой сети с использованием со стороны питания стандартных бытовых розеток на ток не свыше 16 А

и напряжение 220–240 В переменного однофазного или 480 В переменного трехфазного тока, а также силовых проводников и проводников защитного заземления. Мощность – 2-4 кВт/ч. Время зарядки электромобиля составляет примерно 12 часов;

- **Зарядка вида 2 (Mode 2):** медленная зарядка переменным током от бытовой сети с использованием системы защиты от поражения электрическим током, расположенной внутри кабеля. Сеть питания переменного тока не свыше 32 А и не свыше 250 В переменного однофазного или 480 В переменного трехфазного тока. Мощность – до 7-8 кВт/ч. Время зарядки электромобиля составляет примерно 6-8 часов;

- **Зарядка вида 3 (Mode 3):** одно- или трехфазная зарядка переменным током с использованием специального разъёма, в котором реализована система защиты и контроля за ходом зарядки электромобиля. Постоянный ток – до 63 А. Напряжение достигает 220-230 В. Мощность зарядки достигает 43 кВт/ч. Время зарядки может составлять от 4 до 5 часов;

- **Зарядка вида 4 (Mode 4):** быстрая зарядка постоянным током силой до 400 А при напряжении до 600 В и мощности до 250 кВт/ч с использованием внешнего источника питания. Зарядный кабель постоянного тока оборудован вилкой стандарта CHAdeMO или вилкой стандарта CCS (Combo 2). Время зарядки составляет примерно 15-40 минут (рисунок 4).

Существует пятый вид – беспроводная зарядка, который не включен в государственные стандарты видов зарядных станций, но в настоящее время внедряется в некоторых странах и не является популярным методом зарядки, поскольку требует оснащения электромобиля специальным оборудованием, которое в свою очередь не способно предоставить такую мощность зарядки как зарядные станции постоянного тока (зарядка вида 4). Данный вид зарядки основан на принципе магнитной индукции, для начала зарядки необходимо парковать электромобиль в определенном месте, чтобы магнитные катушки были выровнены (рисунок 5)

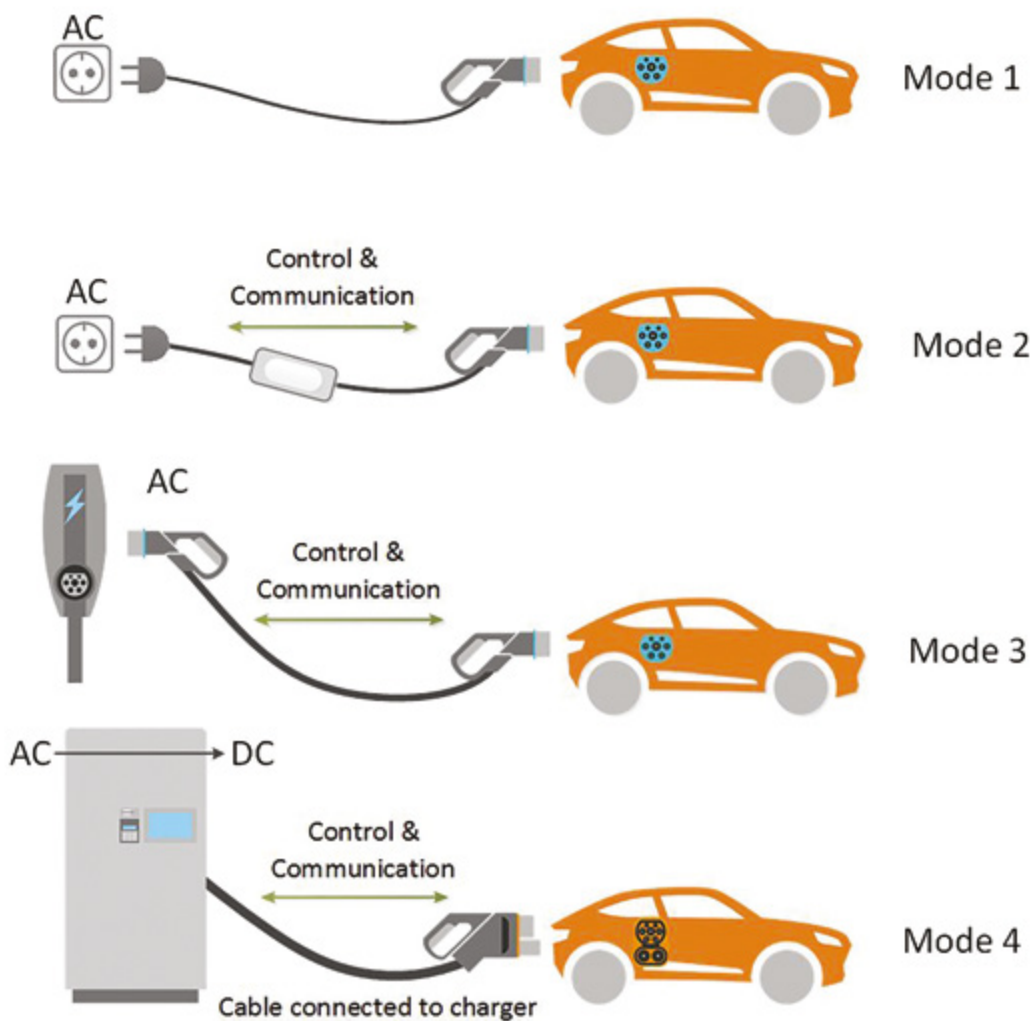


Рисунок 4. Классификация видов зарядных устройств

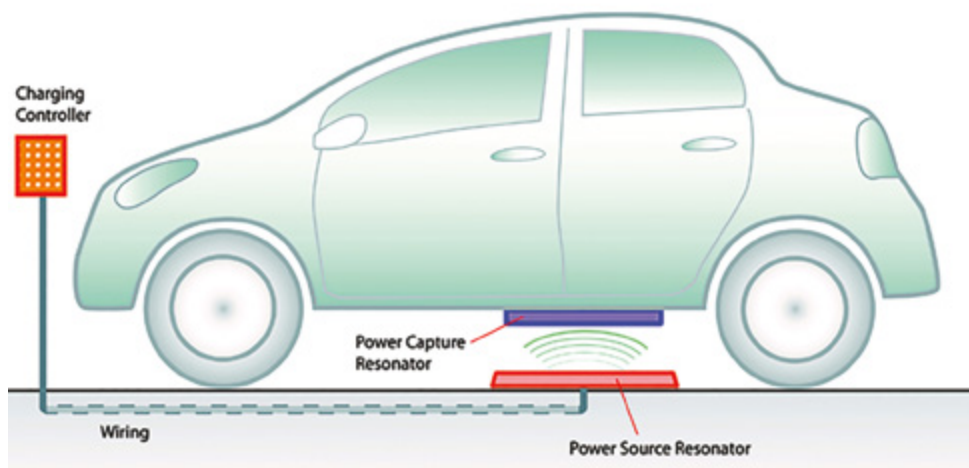


Рисунок 5. Принцип работы беспроводной зарядки

Заклучение

Несмотря на малую популярность, данный вид зарядки является инновационным и на его основе некоторые страны создают необычные проекты. Например, в Великобритании строят экспериментальные трассы со специальными полосами безостановочной беспроводной зарядки.

Стоит отметить, что современная столичная транспортная система очень активно развивается. С 2011 года в Москве появилось более 80 новых станций метрополитена и Московского центрального кольца (МЦК), запущен новый вид общественного транспорта – Московские центральные диаметры (МЦД).

Несмотря на прогрессивный рост количества электромобилей, их преимущества перед дизельными автомобилями в силу решения проблемы экологии, а также нарастающего интереса к ним со стороны покупателей, имеется фактор, ограничивающий дальнейшее развитие рынка электромобилей в России, а именно недостаточный уровень развития инфраструктуры для зарядки электромобилей.

В соответствии с Генеральным планом, принятым Правительством города Москвы, в 2005 году было принято решение о запуске работ по установлению к 2025 году электростанций в Москве с целью увеличения доступности пунктов зарядки (рисунок 6) [2].

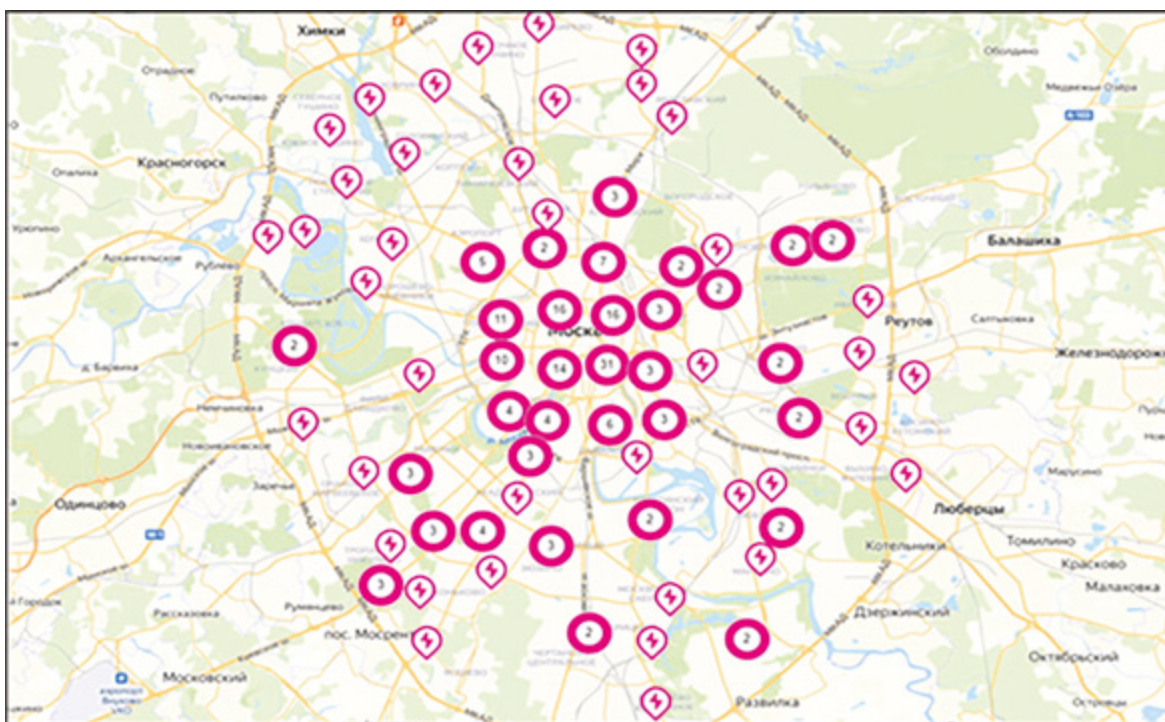


Рисунок 6. Карта планируемых к установке к 2025 году ЭЭС Москвы

На карте, изображенной на рисунке 6, обозначены действующие и планируемые к установке станции. Развитие столичной зарядной инфраструктуры предполагается в разных районах Москвы. Большинство зарядных станций появляется в местах, где люди чаще всего проводят время: возле торговых и биз-

нес-центров, у продуктовых магазинов и кафе, возле жилых домов. Для сравнения на рисунках 7-8 представлена зарядная инфраструктура, распределение точек зарядных станций электромобилей в Европе (рисунок 7) и центральной части США (рисунок 8).



Рисунок 7. Карта зарядных станций электромобилей в Европе

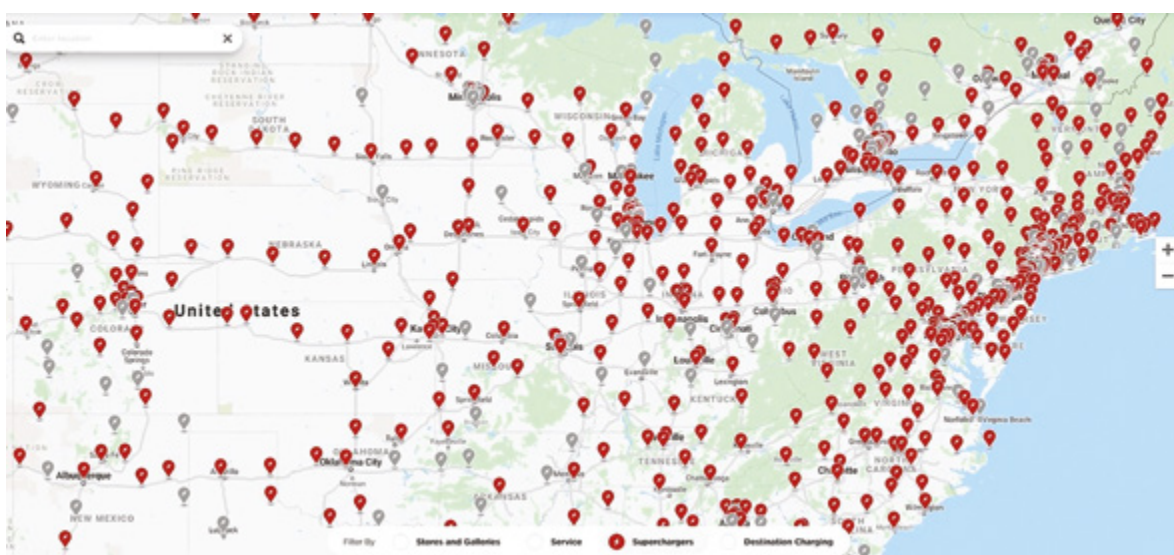


Рисунок 8. Карта зарядных станций электромобилей в центральной части США

На карте США и Европы отмечен динамичный рост зарядной инфраструктуры и активный переход на экологически чистый транспорт. Мы можем видеть, широкое распространение зарядных станций Tesla Supercharger. В данных странах по мере роста спроса на электромобили количество зарядных станций также растет быстрыми темпами.

В настоящее время Россия находится на начальном этапе формирования зарядной инфраструктуры, и лидирующие позиции в этой области остаются за Москвой. Однако при соблюдении Генерального плана в ближайшие десятилетия у нас есть возможность полу-

чить развитую сеть электрозаправочных станций и значительно увеличить число пользователей электромобилей [1].

Исходя из проведенного анализа, можно предположить, что низкий уровень развития электрического транспорта в России обуславливается совокупностью многих факторов, среди которых основными являются:

- ограничения производственных мощностей зарядок;
- слабое развитие соответствующей инфраструктуры (недостаточное количество зарядных станций).
- большая стоимость электротранспорта по сравнению с его бен-

зиновым дизельным аналогами, следовательно, низкий спрос у потенциальных покупателей;

- высокая стоимость производства аккумуляторных батарей;

Таким образом создание инфраструктуры для электрического транспорта – необходимое условие для увеличения количества электромобилей. В России создание данной инфраструктуры предусмотрено утвержденной Правительством «дорожной картой» по развитию производства и использования электрического транспорта. Она предполагает, что к 2030 году доля выпускаемых электромобилей в общем объеме производства транспортных средств увеличится до 10%. Вместе с тем, к этому времени в России будет запущено не менее 72 тыс. зарядных станций.

В Концепции по развитию производства и использования электрического автомобильного транспорта в Российской Федерации на период до 2030 года описаны перспективы развития новых технологических решений для использования электротранспортных средств по аккумуляторам и анализ потребности в основных химических элементах, используемых при производстве аккумуляторных батарей.

Подводя итоги стоит отметить, что для эффективной реализации данной концепции необходимо акцентировать внимание на ряде аспектов:

1. проведение активной политики Правительства Российской Федерации, основанной на реализации программ поддержки приобретения и использования электромобилей населением;

2. развитие необходимой для эффективного функционирования электромобилей инфраструктуры, например, создание электрозаправочных станций, установка объектов зарядки в местах массового скопления автомобилей (парковки торговых и бизнес центров, вблизи отелей и т.д.);

3. перспективное снижение затрат на аккумуляторные батареи и адаптация их режимов эксплуатации для российских климатических условий.

4. перспектива внедрения услуги аренды аккумуляторов, что приведет к

снижению стоимости автомобиля и сопутствующих затрат для потребителя.

Таким образом развитию сферы электротранспорта в России способствуют (и будут продолжать способствовать) меры государственной поддержки, выражающиеся в реализации отдельных проектов и программ как со стороны частных компаний, так и государства по созданию зарядной инфраструктуры. Необходимо разработать и реализовать меры, которые предполагается распространить на производителей и покупателей электромобилей (установление льготной ставки транспортного налога, субсидирование процентной ставки по кредитам, льготные условия парковки и др.), а также перспективы развития новых технологических решений для использования электротранспортных средств по аккумуляторам. Ожидается, что данные решения будут способствовать росту отечественной электромобильной промышленности.

Список источников:

1. Баранник А.Ю., Кожемякин В.В., Курбатов М.Ю., Мошков В.Б., Овчинников В.В., Скоробогатая А.С., Черняков Д.В. Предпосылки и тенденции развития электромобилей // Технологии гражданской безопасности. - 2021. - №2 (68). - С. 14-19.
2. ГОСТ Р МЭК 61851-1-2013 Система токопроводящей зарядки электромобилей // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов URL: <http://docs.cntd.ru/document/1200107566> (дата обращения: 07.06.2022).
3. Гудименко Г.В., Зотов В.Б., Ибятков Ф.М. Стратегическое партнерство государства и крупного бизнеса в целях реализации значимых государственных проектов // Муниципальная академия. - 2018. - №12. - С. 23-27.
5. Зотов В.Б., Терехова К.О. Современные цифровые технологии в управлении мегаполисом (программа "умный город Москва") // Муниципальная академия. - 2021. - №49. - С. 20-24.
6. Зотов В.Б., Терехова К.О. Москва в мировых рейтингах - лучший город в мире // Муниципальная академия. - 2021. - №2. - С. 10-15.
7. Зотов В.Б., Яшина И.С. Разработка стратегии развития российских городов: проблематический анализ // Муниципальная академия. - 2021. - №4 (28). - С. 91-98.
8. Количество электромобилей в России превысило 10 тысяч единиц // Аналитическое агентство АВТОСТАТ URL: <https://www.autostat.ru/news/47243/> (дата обращения: 14.06.2021).
9. Прогноз развития мирового автомобильного рынка // Газпромбанк URL: <https://gazprombank.investments/blog/market/auto/> (дата обращения: 12.06.2021).
10. Хитрых Д.П. Электромобили: мировые тренды, проблемы и перспективы // Энергетическая политика. - 2021. - № 1 (155). - С. 22-33

References:

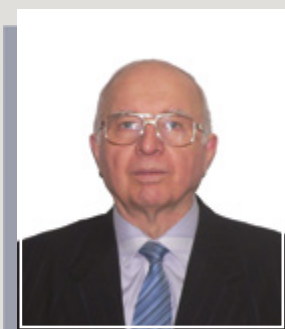
1. Barannik A.Y., Kozhemyakin V.V., Kurbatov M.Y., Moshkov V.B., Ovchinnikov V.V., Skorobogataya A.S., Chernyakov D.V. Prerequisites and trends of electric vehicles development // Civil Safety Technologies. - 2021. - №2 (68). - С. 14-19.
2. GOST R MEK 61851-1-2013 System of Conductive Charging of Electric Vehicles // Electronic Fund of Legal and Regulatory and Technical Documents URL: <http://docs.cntd.ru/document/1200107566> (date of reference: 07.06.2022).
3. Gudimenko G.V., Zotov V.B., Ibyatov F.M. Strategic partnership of the state and big business to implement significant state projects // Municipal Academy. - 2018. - №12. - С. 23-27.
5. Zotov V.B., Terekhova K.O. Modern digital technologies in megapolis management (program "smart city Moscow") // Municipal Academy. - 2021. - №49. - С. 20-24.
6. Zotov V.B., Terekhova K.O. Moscow in the world ratings - the best city in the world // Municipal Academy. - 2021. - №2. - С. 10-15.
7. Zotov V.B., Yashina I.S. Elaboration of the Development Strategy of Russian Cities: A Problematic Analysis // Municipal Academy. - 2021. - №4 (28). - С. 91-98.
8. Number of electric cars in Russia exceeded 10 thousand units // Analytical Agency AUTOSTAT URL: <https://www.autostat.ru/news/47243/> (access date: 14.06.2021).
9. Forecast of development of the global automotive market // Gazprombank URL: <https://gazprombank.investments/blog/market/auto/> (access date: 12.06.2021).
10. Khitrykh D.P. Electric cars: global trends, problems and prospects // Energy Policy. - 2021. - № 1 (155). - С. 22-33

УДК 334.784

DOI: 10.52176/2304831X_2022_03_86

Безопасное антикризисное регулирование экономики: кластерный подход (на уровне муниципального образования)

Safe anti-crisis safe regulation of the economy: cluster approach (at the municipal level)

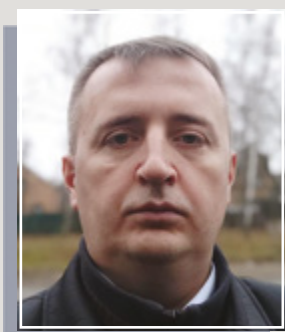


Иван Дмитриевич Мацкуляк

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», профессор кафедры экономической политики и экономических измерений, доктор экономических наук, Заслуженный деятель науки РФ, профессор, ORCID: 0000-0002-2550-0250, Web of Science Researcher ID: <http://www.researcherid.com/rid/V-2082-2017>, SPIN-код: 5278-9660, AuthorID: 380711. 109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99, учебный корпус, ауд. 143.
e-mail: mid48@mail.ru

Ivan D. Matskulya

State University of Management, Professor of the Department of Economic Policy and Economic Measurements, Doctor of Economics, Honored Scientist of the Russian Federation, Professor, ORCID: 0000-0002-2550-0250, Web of Science Researcher ID: <http://www.researcherid.com/rid/V-2082-2017>, SPIN code: 5278-9660, AuthorID: 380711. 109542, Russia, Moscow, Ryazan Avenue, 99, academic building, room 143.
e-mail: mid48@mail.ru

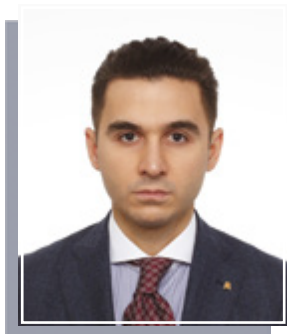


Дмитрий Иванович Мацкуляк

ООО «Юкон Лайн», генеральный директор, кандидат экономических наук, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-5619-4727>, Web of Science Researcher ID: <https://publons.com/wos-op/researcher/AEH-5548-2022/>, SPIN-код: 1977-1299, AuthorID: 1070382. 117648, Россия, Москва, Северное Чертаново, д. 7, корп. Г.
e-mail: midio@mail.ru

Dmitriy I. Matskulyak

Yukon Line LLC, General Director, Candidate of Economic Sciences, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-5619-4727>, Web of Science Researcher ID: <https://publons.com/wos-op/researcher/AEH-5548-2022/>, SPIN code: 1977-1299, AuthorID: 1070382. 117648, Russia, Moscow, Severnoye Chertanovo, 7, bldg.
e-mail: midio@mail.ru



Немат Зейнал-Оглы Нагдалиев

Министерство экономики Азербайджанской Республики, Чрезвычайный и полномочный посланник, торговый представитель Азербайджана в странах Центральной Европы, кандидат экономических наук, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-5814-9559>, Web of Science Researcher ID: GPT-5132-2022, SPIN-код: 7969-3849, AuthorID: 1161589. AZ1066, Баку, улица Ниязи, 23. e-mail: n_n_zed@mail.ru

Nemat Z. Nagdaliev

Ministry of Economy of the Republic of Azerbaijan, Envoy Extraordinary and Plenipotentiary, Trade Representative of Azerbaijan in Central Europe, Candidate of Economic Sciences, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-5814-9559>, Web of Science Researcher ID: GPT-5132-2022, SPIN-код: 7969-3849, AuthorID: 1161589. AZ1066, Baku, Niyazi Street, 23. e-mail: n_n_zed@mail.ru

Аннотация.

Цель публикации – популяризация кластеров, кластерного подхода в экономике России, обоснование целесообразности их распространения в качестве главного средства безопасного антикризисного регулирования деятельности неплатежеспособных организаций, а также привлечение внимания государственных (муниципальных) органов власти и органов местного самоуправления, руководителей субъектов рыночного хозяйствования к этим важным явлениям и процессам. Методология исследования исходит из единства исторического и логического в рыночной экономике, партнерского сотрудничества её субъектов, пространственно размещённых на территории муниципального образования, и взаимосвязанных между собой, а также конкурентного взаимоотношения с другими участниками рынка. Результаты включают решение таких методологических задач как: обоснование кластерного безопасного функционирования хозяйствующих субъектов, стремящихся достичь синергического результата в ходе партнерского взаимодействия на базе кооперирования, если не интеграции в ассоциацию или союз на территории муниципального образования; полезность кластерного объединения не только высокорентабельных организаций-новаторов, но и организаций-банкротов, которые совокупно добиваются позитивного результата. В заключение формулируется вывод о превращении на основе кластерного безопасного антикризисного регулирования экономики организаций отраслевого регулирования в территориально-отраслевое, а сам инновационный территориальный кластер важно воспринимать как драйвер, способствующий закономерному прогрессу и социально-экономическому развитию не только организаций, но и регионов, и страны в целом.

Ключевые слова.

Кластер, кластерный подход, кризис, антикризисное регулирование, безопасность.

Abstract.

The purpose of the publication is to popularize clusters, the cluster approach in the Russian economy, to substantiate the expediency of their dissemination as the main means of safe anti-crisis regulation of the activities of insolvent organizations, as well as to attract the attention of state (municipal) authorities and local governments, heads of market entities to these important phenomena and processes. The methodology of the research proceeds from the unity of the historical and logical in the market economy, partnership cooperation of its subjects, spatially located on the territory of the municipality, and interconnected with each other, as well as competitive relationships with other market participants. The results include the solution of such methodological tasks as: justification of cluster safe functioning of economic entities seeking to achieve a synergistic result in the course of partnership on the basis of cooperation, if not integration into an association or union on the territory of a municipality; the usefulness of a cluster association not only of highly profitable innovator organizations, but also of bankrupt organizations that collectively achieve a positive result. In conclusion, the conclusion is formulated about the transformation on the basis of cluster-based safe anti-crisis regulation of the economy of sectoral regulation organizations into a territorial-sectoral one, and it is important to perceive the innovative territorial cluster itself as a driver contributing to the natural progress and socio-economic development of not only organizations, but also regions and the country as a whole.

Keywords.

Cluster, cluster approach, crisis, anti-crisis regulation, security.

Введение

Актуальность предлагаемой темы с точки зрения практики и науки не вызывает сомнений. Во-первых, доля нерентабельных организации только в промышленности России в разные годы составляет от 20 до 40% от их общего числа. В других сферах экономики она также, к сожалению, высока. В банковско-кредитном сегменте, например, она достигает почти 50%. Поэтому антикризисное регулирование соответствующих секторов приобретает весьма большое значение. Во-вторых, кластерный подход пока не проявил себя в предлагаемой постановке – хозяйствующим субъектам страны мало понятны или вообще не известны его достоинства и недостатки. Отсюда важность разработки данного аспекта. В-третьих, с учетом не разработанности последнего требуется не просто антикризисное, а безопасное регулирование неплатежеспособных организаций. И, наконец, в-четвертых, с учетом новизны выдвигаемых предложений, на наш взгляд, требуется новая миссия муниципальных образований страны во всех этих явлениях и процессах. Только такой комплексный подход может способствовать выводу несостоятельных организаций России на стабильно устойчивый путь развития.

Основная часть

1. Организационные аспекты и практика создания кластеров

Предлагаемая, по сути, инновационная организация кластерного безопасного антикризисного регулирования экономики неплатежеспособных организаций требует не просто высокой активности субъектов хозяйствования. Она нуждается в их инициативной деятельности, что связано со становлением в национальном комплексе соответствующего институционального порядка, который способствует рациональному распределению ресурсов для удовлетворения максимально конкурентоспособных кластеров, а значит и наиболее нуждающихся в них организаций. Его можно представить как специфическую систему социально-экономических связей хозяйствующих субъектов, в составе которых непременно функцио-

нируют субъекты кластерного развития. Последнее, в свою очередь, стремится к упорядочению проведения диагностики, предотвращения, а в случае необходимости, то и преодоления кризиса, его последствий и источников на разных уровнях экономики [6, с. 40].

Инновационный кластер - это добровольное партнерское объединение ряда фирм, бизнес-систем, научно-образовательных структур, институтов развития и местных властей согласно их совместным проектам по созданию на территории конкретного муниципального образования определённой кластерной сети [5, с. 5-25; 6, с. 40-48]. Сетевые институты базируются на связях, которые складываются по горизонтали между субъектами данного партнерства, приобретающими благодаря объединению, функции самоадминистрирования, самофинансирования, а также межфирменного регулирования [8, с. 74-80].

Кластерный организационный порядок позволяет сетевым платформам существенно расширить необходимые для производственной жизнедеятельности связи. Благодаря этому появляется возможность формировать систему, самостоятельно функционирующую в виде созданного проекта - кластера. Его деятельность предполагает достижение таких возможностей взаимодействия объединившихся субъектов хозяйствования, которые способствуют безостановочному применению инноваций, повышающих соперничество кластера с иными структурами. Вот почему основная проблема организации деятельности кластеров состоит в предотвращении, а то и ликвидации инновационных разрывов. Иначе говоря, на поверхности организация взаимоотношений, позволяющих снять противоречия, возникающие в внутри самого кластера. Речь в идёт о выстраивании взаимодействий между бизнесом, наукой, образованием, институтами развития и местными органами власти. Одновременно важны также взаимосвязи кластера с внешней средой, т. е. иными субъектами рыночных отношений. В этом случае имеются в виду кластерные взаимодействия не только на территории «своего» муниципального

образования, а фактически в пределах пространства, которое условно можно назвать региональным кластером.

Если попытаться охарактеризовать кластер, то следует в первую очередь выделить его координационный совет. Важную и особенную миссию играет ядро кластера. Имеются в виду производственные структуры специализирующиеся в регионе по конкретным направлениям деятельности. В виде примера назовем машиностроение, металлообработку, или черную металлургию, цветную металлургию, или нефтедобычу, нефтепереработку и др. К ядру кластера относят также НИИ (его центры или лаборатории), вузы (их подразделения), бизнес-инкубаторы, технопарки. Среди обслуживающих объектов - ремонтные, сервисные институты; отделы реализации товаров; строительные и транспортные организации; финансовые структуры – банковские, небанковские и кредитные учреждения. Кроме них вспомогательные объекты – венчурные, консалтинговые, консультационные, факторинговые, финансовые, инвестиционно-инновационные, юридические и другие фирмы. Кроме того, в кластере представлены: население, муниципальные органы власти и органы местного самоуправления. Имеются поставщики – деловые партнеры и потребители кластерных благ.

Создание кластеров, как минимум, предусматривает две формы: простую и сложную. В первом случае координация действий его участников на уровне собственников (руководителей) субъектов хозяйствования в Совете кластера, во втором - высокая степень интеграции участников объединения, создание отдельной организации. В последнем случае также имеются два варианта, а именно: когда создаётся союз или ассоциация; или формируется организация кластерного развития (ОКР).

Понятно, что только представленным подходом реальная практика не ограничена.

Для осуществления сформулированных самим кластером цели и вытекающих из нее задач им создается небольшая командная группа управленческого

персонала, которая призвана разработать стратегический проект развития данного объединения, согласовать данный документ с каждым его субъектом. Этот коллектив профессиональных менеджеров (4-5 чел.) выполняет миссию муниципального менеджмента, организуя регулярные мероприятия, обогащающие совместные стратегии модернизации самого кластера [2, с. 48].

Становление кластеров обуславливает обновление функций органов государственной власти в современной экономике. Они с надзирательных высот «приземляются», становясь равноправными участниками вместе с другими субъектами кластера. В этом качестве их специалисты (например, муниципального образования), наравне с представителями прочих институциональных звеньев (организации, образовательного, научного учреждений и иных) выстраивают с ними равноправный диалог на уровне кластера, или экономики на соответствующей территории (района, города, региона). В то же время это означает, что государственный (муниципальный) орган власти, взаимодействуя с соответствующими структурами, опять-таки, на равных решает определенный круг проблем кластера и сформулированные ими сообща назревшие задачи. С научных позиций – это вполне оправдано и не умаляет их роли и миссии, так как связано с современным динамизмом деловой бизнес-среды. Дело в том, что обозначенные властные органы теряют интерес к определению ключевых приоритетов функционирования кластеров «своей» территории. Им выгоднее выполнять новую роль - отбирать из числа рыночных субъектов хозяйствования максимально эффективные технологии и производственные структуры, которые определяют сами соперничающие рынки, или так называемая их «невидимая рука». Государство (муниципалитет) ради собственного же блага не ограничивает себя посредническими действиями в соответствующих сетях [11, с. 108]. Теперь оно заинтересовано в оказании помощи, или содействии в успехе одновременно и бизнесу, и конкретным сегментам науки, образования, иных инсти-

тутов развития найти друг друга с учетом собственной пользы и выгоды каждого из них как сетевых партнеров в создании технологических платформ. В результате повышается их общая эффективность в проектировании и внедрении кластерных проектов и их распространении на муниципальной территории.

Отметим также, что кластерные сообщества, как показывает мировая практика и наше исследование, могут группироваться. Чаще всего это происходит на базе институционально-коммерческих, научно-технологических и социально-образовательных взаимосвязей. Ведущая роль в подобной профориентации кластеров принадлежит инновационным системам. Как раз они становятся решающим условием формирования известных в реальной практике **инновационных территориальных кластеров (ИТК)**.

Внедрение и распространение опыта ИТК – решающее направление в модернизации и технологическом прогрессе национального хозяйственного комплекса. Благодаря ему существенно увеличивается производительность труда, эффективность общественного производства и соперничество рыночных субъектов, то есть структур, составляющих кластерное партнерство, и территорий его размещения – муниципальных образований, соответствующих субъектов федерации. Если же принять во внимание возможную совокупность кластерных образований, особенно сейчас – в условиях санкционного давления недружественных стран – то и экономики страны в целом. Предлагаемый кластерный подход организационно нуждается в существенном увеличении инновационной инициативы. Он без преувеличения реорганизует консервативное отраслевое регулирование в территориально-отраслевое, что в свою очередь подвергает перемене все его подсистемы. Вектор последних однозначно направлен на их динамичное самостоятельное развитие на базе синергетических и интеграционных результатов. Применение кластеров с целью прогресса экономики регионов и одновременного безопасного антикризисного регулирования ор-

ганизаций-банкротов, безусловно, даст возможность добиться, если не кардинального, то всё же существенного повышения реконструкции национальной экономики и соперничества её товаров.

Кластеризация региональной экономики (КРЭ) становится тем результативнее, чем явственнее в ходе её проведения принимается во внимание каждый фактор, а именно: модернизация импортозамещающих компетенций и производства; рост привлекательности инвестиций и соперничества организаций, муниципальных территорий, субъектов федерации – пространства их размещения; укрепление и расширение кооперации хозяйствующих субъектов; реконструкция звеньев производства стоимости.

КРЭ кардинально меняет организационно-производственную структуру основного звена экономики соответствующей территории, её научно-технологическое содержание с учётом производственного интеллекта (совокупности естественного и искусственного интеллекта), IT-технологий и цифровизации. При этом расширяется объём знаний задействованного совокупного работника. Это позволяет использовать некоторые звенья последнего на дистанционных условиях функционирования. На такой базе формируются ИТК, которые в перспективе будут превалировать в виде магистрального направления хозяйственного развития и роста ВВП, возрастания темпов его увеличения в регионах и страны в целом. В данной связи важно задействовать зарубежный опыт, прошлую российскую практику, с учетом особенностей их возможного применения в КРЭ.

Недостаточные практические испытания, исключительность нашего формирования и широкого внедрения ИТК вынуждают в условиях государственно-рыночного регулирования экономики, разрабатывать и реализовывать особенную стратегически сбалансированную инвестиционно-инновационную структурную политику. Подобная постановка заслуживает не просто внимания любого субъекта федерации, а активного воплощения в хозяйственную практику. В противном случае его экономико-техно-

логический прогресс не получит нужного ускорения, а сам регион, скорее всего, если не деградирует, то будет «топтаться на месте». Вот почему методические основания системного проведения кластерной политики в хозяйственную действительность будут способствовать осуществлению модернизации России на базе инноваций, их комбинаций, обогащения экономического потенциала в едином цикле воспроизводства. Экономисты не без основания решают стратегические вопросы КРЭ с учетом системного внедрения и распространения инновационных технологических платформ. Это делается ими благодаря сбалансированному применению инвестиционных средств, производственного интеллекта и иных ресурсов.

Говоря при этом об опыте распространения кластеров в России [3], отметим принципиальное положение: нельзя копировать сложившуюся лучшую кластерную практику, как нельзя процессную модель одной организации перенести на другую, - слишком различаются их стратегии, неодинаково функционируют структуры, по-разному протекают бизнес-процессы, наполняемость бизнес-отношений также противоречивая [4].

Таким образом, кластеры, кластерный подход, безусловно, зарекомендовали себя как с теоретической, так и прикладной точки зрения вполне объективным и закономерным процессом. Он достаточно рационален и целесообразен для нынешнего этапа хозяйствования в условиях экономико-технологических перемен.

2. Кластерное безопасное антикризисное регулирование

КРЭ предполагает создание устойчивых партнёрств, взаимодействующих субъектов хозяйствования. Последние заинтересованы в получении интегрального эффекта всех кооперированных участников объединения. Особая роль в данном процессе принадлежит безопасному антикризисному регулированию, относящемуся к новым институтам, благодаря которым неплатежеспособные организации преодолевают банкротство, достигают устойчивого и ста-

бильного функционирования. Отметим, что если не все кластеры, то, во всяком случае, подавляющее большинство из них формируются по однородной принципиальной схеме. Главные функции реализуются на базе взаимодействия эффективных организаций, культивирующих самые разные виды деятельности, обеспечивающие непрерывность производства готового блага на конкретной территории.

Новизна исследовательской идеи состоит в том, что эта устоявшаяся принципиальная схема безопасного антикризисного регулирования КРЭ серьёзно откорректирована – в кластерное партнёрство объединяются не лишь высокоэффективные организации-новаторы, но и организации-банкроты, неплатежеспособные структуры, которые совместно стремятся получить подобный положительный итог, хотя, конечно, это намного сложнее.

Учитывая территориально-пространственные особенности, устойчивое закрепление кластеров в конкретном регионе предполагает перестройку отраслевых и межотраслевых методов регулирования. Отраслевое регулирование уступает кластерному подходу как методу сочетания территориального и отраслевого подходов, превращаясь в территориально-отраслевое регулирование экономики.

Отметим, что кластерное управление и кластерное регулирование не тождественны по своему содержательному наполнению. Первое существенно шире второго и, наоборот, второе значительно уже первого. Последнее следует понимать как целенаправленную, закреплённую документально совместную совокупность принципов, функций, мер и действий предпринимательских звеньев, властных структур и органов местного самоуправления, образовательных и научно-исследовательских институтов, иных образований по формированию нужных условий бизнес-среды для КРЭ. Созревание кластерного безопасного регулирования процесса хозяйствования обусловлено преодолением противоречия между способностью и возможностью современной КРЭ. Именно по-

этому в кластерных условиях предстоит преодоление административно-бюрократических, социально-экономических и прочих серьёзных барьеров, которые противостоят возникновению и результативному осуществлению кластерных инициатив. Добиться желаемых перемен вполне возможно при условии, что органы власти сами активно будут участвовать в распространении на практике новых сетевых связей и соответствующих ядер кластерных сообществ. Безусловно, важно одновременно мотивировать многообразие экономических возможностей создания и распространения КРЭ. Кластерное регулирование в целом и безопасное антикризисное воздействие, в особенности – это, на взгляд авторов, фактически «краеугольный камень» новой формы управления муниципальной территорией, субъектом федерации в части экономического развития. Взаимодействуя на интерактивной базе, научные, политико-административные и другие официальные круги региона вполне в состоянии результативно и производительно добиваться повышения уровня деловой среды соответствующей территории, оптимальной её специализации и соперничества. КРЭ методом снизу принципиально эффективнее по сравнению с поэтапными указаниями центра методом сверху. Для эффективного использования кластерного подхода нужна мотивация, которую предлагают органы государства, стремясь создать на конкретной территории богатый набор необходимых инновационных кластеров. Поэтому возникает объективная потребность в формировании новых рычагов и механизмов КРЭ с применением современного стратегического планирования пространственного прогресса России.

Кластерное стратегическое регулирование может быть представлено как системное усилие, стимулирующее внедрение кластерной сети на определенной территории, как инструмент повышения уровня состоятельности национального хозяйства. КРЭ полезна как раз потому, что её прогрессивные звенья превращаются в достаточно удобные рычаги её перевода на инновационный путь развития.

В реальной практике хозяйствования, в которой, кроме позитива, встречаются и хаос, и рыночные неожиданности, включая риски, коррупцию и другие негативные явления, важно иметь в виду, что *решающим* становится фактор времени. Именно от него зависит какая будет реакция управленческого персонала кластера на происходящие в нем изменения – своевременная или запоздалая и на сколько [9]. Поэтому жизнь выдвигает объективное требование о необходимости формирования новой методологии предотвращения, а то и преодоления проблем оптимизации программирования хозяйственных процессов. Среди последних особое место занимает безопасное антикризисное регулирование и его протекание в течение конкретного времени. Важна также соответствующая обратная связь и, опять-таки, период времени на её осуществление. В скоротечных условиях, почти молниеносных переменах внутренней среды в организации реакция менеджмента кластера на надвигающиеся угрозы и опасности должна быть и быстрой, и точной. Необходимый опыт реакции на подобные события вытекает из реальной жизни - трагедии, случившейся 17 августа 2009 года на Саяно-Шушенской ГЭС. Тогда, к сожалению, погибло 75 человек, не говоря о том, что нанесён огромный ущерб зданиям, сооружениям и оборудованию станции. Её работу по производству электроэнергии временно пришлось приостановить. Последствия же случившегося потребовали больших усилий по преодолению экологической обстановки пограничной ГЭС территории. Они серьёзно сказались на социально-экономической сфере региона. Поэтому общество обязано внедрять такие модели программирования, в которых учитывались бы если не все, то большинство факторов дестабилизации [12, с. 1-22].

В субъектах федерации, на территориях которых развивается КРЭ, действуют потенциально возможные партнёры, синтезируются длинные причинно-следственные связи собственно субъектов кластеров. Деятельность последних, кроме прочего, преследует перестройку региональной структуры, формирование

надкластерных сил. Это важно потому, что кластер не лишен неустойчивости. В нём следует различать объективный алгоритм разнонаправленных экономических факторов (действующих сил). Существенна и переменчивость структуры каждого региона, возникающая из-за новых длинных причинно-следственных связей и её закономерного функционирования.

Так как в процессе КРЭ происходят кардинальные трансформации относительно норм поведения рыночных субъектов, то система хозяйствования не может не реагировать на них. Она меняет и поведение, и траектории его проявления, и ведёт себя необходимым образом. Кластерные силы при этом, интегрируясь в общих условиях, обладают способностью почти мгновенно перенастроить хозяйственную систему из одного состояния в другое, причем отличное от прежнего. Отсюда возможность превращения подвергнувшейся перемене сферы кластера в стабильно-устойчивую экономическую систему. В подобной ситуации она становится инструментом потенциального стратегического выбора и прогнозирования.

Чем больше будет осуществляться КРЭ, тем заметнее наполнение содержания модели экономического развития России. Инновационные территориальные кластерные объединения, расширяя собственные способности и возможности, а значит и параметры их формирования и распространения соответствующих технологических процессов. Они становятся такой новой силой, которая генерирует стратификацию всей национальной экономики. Это территориально-отраслевое регулирование замещает консервативный отраслевой принцип, изживший себя, израсходовавший собственный потенциал и уже не в состоянии соответствовать перспективному предпринимательству.

ИТК развивается, прежде всего, за счёт инноваций, их комбинаций. Последнее проявляются как основополагающий фактор кластера; конкретная территория субъекта федерации, которую он занимают, выступает фундаментом кластера; и, наконец, отраслевая направ-

ленность – это специализация кластера. Кластер имеет определенные преимущества, которые можно сгруппировать в четыре группы: он снижает расходы на логистику, транспорт и обработку; смягчает затраты на здания и инфраструктуру; снижает также расходы на поставщиков услуг и демонстрирует собственно антикризисные преимущества.

Полагаем при этом, что если в кластере осуществляется безопасное антикризисное регулирование, то его преимуществом становится также способность и возможность создавать условия преодоления, предотвращения неплатежеспособности организации-банкрота, входящей в кластер, и вывода её на приемлемый конкурентный уровень.

Исследование подтверждает, что решающую роль в развитии КРЭ играет синергия ключевых партнёров кластера в пределах их совместных инициатив. Например, сетевой модели государственно-частного партнерства, создания и поддержания деловой среды и др. Для этого не требуются гигантские организации, скупающие активы у рыночно-коммерческих потенциальных соперников. Постиндустриальный мир в наше время подвергается динамичным переменам, связанным с постоянным использованием инноваций. Существенные функции в данном процессе реализуются малыми организационными формами и горизонтальными связями [10, с. 35]. Всё явственнее прослеживается тенденция, согласно которой бизнес иногда полезно разукрупнять. Это в первую очередь относится к его мощным иерархическим структурам. Важно при этом упрощать управленческие системы и регулирующие сегменты разных уровней экономики. Во всяком случае, предпринимательство нуждается в создании эффективной кластерной среды, тем более, что курс на КРЭ целеустремлённо реализуется многими развитыми и развивающимися странами.

Экономическая практика таких государств демонстрирует результативные формы стимулирования кластерных инициатив. В числе последних – институциональные механизмы и рычаги, бюджетные преференции, стратегические

производственные технологии, интеллектуализация экономики и др. Институализация кластерных процессов ускоряет применение указанных возможностей, повышает эффективность используемых ресурсов, противостоит трудностям, упрощает доступ товарам на рынки. В то же время с её помощью применяются действенные и целесообразные меры повышения собственной рыночной активности. Специфика используемых методов выражается во взаимодействии интересов, потребностей и возможностей архитекторов новых технологий, организаторов производства, представителей научно-образовательного сопровождения кластерных процессов, участников в них от институтов развития и местной власти.

В России, к сожалению, пока нет единой концепции территориально-пространственного развития регионов на основе кластерных принципов. Отсутствуют также кластерные структуры, которые могут создавать, результативно применять преимущества конкурирующих субъектов федерации в сетевой экономике. Более того, в действительности нередко встречается богатое многообразие подходов, к сожалению, малопривлекательных для КРЭ. А концептуальная теория безопасного антикризисного регулирования российской экономики на базе кластеризации пока не разработана, она отсутствует.

К вопросам методологии, требующих фундаментальной разработки специфики КРЭ, с полным основанием можно отнести: стратегическое проектирование конкретного кластера; механизмы разработки и реализации кластерных инициатив, регулирования отношений участников внутри кластера; эффективные меры взаимосвязей звеньев кластера, его самого и других рыночных субъектов; механизмы поддержки кластерного развития со стороны государственных и муниципальных органов власти.

Как подтверждает наше исследование, имеющийся в стране в наши дни перечень приоритетных технологий создания ИТК слабо сочетается с приоритетами государства в сфере инновационного развития хозяйственного комплекса.

Отсюда проблемы неэффективного применения бюджетных средств на всех уровнях. Имеющиеся условия и возникающие в ходе КРЭ негативные обстоятельства, наоборот, способствуют отступлению от принципа научного сопровождения реализации стратегии заранее заданных результатов.

Укажем также на российскую традиционную практику, которая в прошлом была широко распространена [1, с. 23-24]. Её суть – убеждающий аналог, подтверждающий полезность ИТК относительно безопасного антикризисного регулирования кластерного производства. Так, проблемы, касающиеся выпускника общеобразовательной школы, который стремится продолжить обучение в вузе, но с учётом низкого ЕГЭ не может этого сделать на бюджетных условиях. В этом случае на помощь приходят все или большинство других членов его семьи. Имеющие доходы, работающие или получающие пенсию дедушка и бабушка, родители, братья и сёстры кооперируются, и сообща помогают своему внуку, сыну и брату. Другой пример – аналогичен, касается строительства жилья. Его суть можно свести к подобному кооперированию средств родственников, соседей, а нередко и близких друзей, которые общими усилиями помогают решить почти не подъёмную для одной семьи проблему – построить дом, в котором соответствующая семья остро нуждается.

Подобно приведенным примерам коллективного решения вопросов «неплатёжеспособного» выпускника общеобразовательной школы и не имеющей жилья, но остро нуждающейся в нём семьи родственника, соседа и земляка преодолеваются проблемы и при антикризисном регулировании. По сути, речь идёт об аналоге технологий действий. Разница внешняя: в примерах фигурируют физические, а в кластере – юридические лица.

Подобный подход дал бы возможность не только преодолеть кризисные явления организации-банкроту, стать ей прибыльной, устойчивой и стабильной в собственном функционировании, но и решил бы ряд иных важных проблем. В

их числе - трудоустройство безработных, рост их доходов, уровня жизни членов семей, расширение масштабов создания благ и оказания услуг.

Заключение

Для достижения подобной цели целесообразно, на взгляд авторов, в рамках КРЭ или отдельных кластеров, их объединений предвидеть формирование кластерного финансового фонда антикризисных средств. Его ресурсами мог бы распоряжаться специальный совет антикризисного регулирования деятельности кластера. Только по его распоряжению средства фонда следовало бы целевым образом использовать на безопасные антикризисные меры и действия. С их помощью вошедшая в кластер организация-банкрот противостояла бы собственной неплатежеспособности, постепенно преодолевая её, достигала бы устойчивости в функционировании. Договором между фондом и компанией, нуждающейся в его ресурсах, в обязательном порядке следовало бы письменно предусмотреть критерии выделения соответствующих средств, их применения и полного или частичного возврата, а также сроки и условия погашения [5, с. 21-22]. Источником пополнения ресурсов такого фонда могли бы стать не используемые, временно свободные средства экономически устойчивых, вошедших в кластер организаций. Особую роль в этом отношении целесообразно закрепить за бизнес-системами, финансовая суть которых известна [7 с. 7-16]. Понятно также, что отчисление денег в финансовый фонд антикризисных средств должно осуществляться участниками кластера без малейшей опасности для их жизнедеятельности и сугубо добровольно.

ИТК реализует особую организационную миссию в КРЭ или в развитии собственно субъекта федерации. В данной связи научное сопровождение модернизации ИТК призвано, кроме прочего, практиковать и радикальные (прорывные), и улучшающие (поддерживающие) инновации и их комбинации. Распространение ИТК, как представляется, станет в недалёком будущем тем заметнее, чем больше будет прогресс

в предпринимательстве, реализации возросших компетенций, потенциала инновационной инфраструктуры. Как раз они обуславливают успех в инвестиционной, инновационной и финансовой деятельности. Поэтому ИТК фактически являются драйвером. Он обуславливает закономерный экономико-технологический прогресс, что означает в конечном счете социально-экономическое развитие страны в целом.

Таким образом, кластерный подход как таковой и безопасное антикризисное регулирование экономико-технологических перемен, в особенности, в современной России имеет обоснованные шансы для активного распространения во всех её субъектах федерации. Исследование подтверждает, что уже сейчас в стране складывается ряд действенных подходов и механизмов внедрения безопасных антикризисных мер и новых технологий на основе кластерного подхода. Одновременно, к сожалению, оно подтверждает также наличие ряда недостатков, определённых резервов в отмеченном направлении развития. Вот почему предстоит активизировать государственно-муниципальное и общественное воздействие на данные процессы. Важно преодолеть, или хотя бы минимизировать на первых этапах, недостатки и добиваться необходимых дальнейших успехов.

Список источников:

1. Зотов В.Б., Чупрова Ю.Н. Казачество как историческая основа современного местного самоуправления // Муниципальная Академия. - 2022. - № 1. - С. 20-25.
2. Катуков Д.Д. Кластерная инициатива как особый экономический проект: европейская и российская практика // Инновации. - 2014. - Т. 189. - № 7. - С. 47-52.
3. Кластерный подход - Основы государственного и муниципального управления (studme.org) (дата обращения: 08.04.2022).
4. Круглый стол: Актуальные вопросы развития кластеров (s-konsalt.ru) (дата обращения: 07.04.2022).
5. Мацуляк И. Д., Веила У.Т., Мацуляк Д.И., Нагдалиев Н. З.-О. Закономерности экономического роста: содержание и государственно-рыночное регулирование в России. Серия 1. Экономика и право. - 2018. - № 1-2. - С. 5-25.
6. Мацуляк И.Д. Антикризисное управление экономикой на мезо- и микроуровнях – кластерный подход // Проблемы управления экономикой на мезо- и микроуровне [Текст]: сборник статей кафедры экономической теории и мировой экономики / Государственный университет управления, Институт экономики и финансов ГУУ; [отв. ред. проф. М. С. Мокий]. – М.: Издательский дом ГУУ, 2019. - 85 с.
7. Мацуляк И.Д., Мацуляк Д.И. Тройственность бизнес-систем: единство собственно экономических, финансовых и общественных отношений // Финансовая экономика. – 2015. - № 3. – С. 7-16.
8. Носова С.С., Мацуляк И.Д., Любимцева С.В., Звездичева Г.Ю., Нагдалиев Н.З. Новый вектор экономического роста в России: региональный аспект // Международный журнал по экономике и финансовым вопросам. - 2017. - № 13. - С. 74-80.
9. Смородинская Н.В., Малыгин В.Е., Катуков Д.Д. Институциональная среда глобализированной экономики: Развитие сетевых взаимодействий. - М.: ИЭ РАН, 2012. - 45 с.
10. Enright M. J. Regional clusters and economic development: a research agenda. - Boston: Harvard Business School, 1993. – 756 p.
11. Kuznetsov Y., Sabel C. New Open Economy Industrial Policy, 2011. P. 108.
12. Rosenfeld S.A. Bringing Business Clusters into the Mainstream of Economic Development // European Planning Studies. - 1997. - № 5 (1). - P. 1-22.

References:

1. Zotov V.B., Chuprova Yu.N. Cossacks as the historical basis of modern local self-government//Municipal Academy. - 2022. - № 1. - P. 20-25.
2. Katukov D.D. Cluster initiative as a special economic project: European and Russian practice//Innovations. - 2014. - Book. 189. - № 7. - P. 47-52.
3. Cluster Approach - Fundamentals of State and Municipal Administration (studme.org) (reference date: 08.04.2022)
4. Round table: Topical issues of cluster development (s-konsalt.ru) (reference date: 07.04.2022).
5. Matskulyak I.D., Veila U.T., Matskulyak D.I., Nagdaliyev N. Z.-O. Patterns of economic growth: content and state-market regulation in Russia. Series 1. Economics and law. - 2018. - NO. 1-2.- P. 5-25.
6. Matskulyak I.D. Anti-crisis management of the economy at meso- and micro-level - cluster approach//Problems of economic management at meso- and micro-level [Text]: collection of articles of the Department of Economic Theory and World Economy/State University of Management, Institute of Economics and Finance of GUU; [editor-in-chief Prof. M. S. Moky]. - M.: Publishing House of GUU, 2019. - 85 p.
7. Matskulyak I.D., Matskulyak D.I. The triplicity of business systems: the unity of proper economic, financial and social relations // Financial Economics. - 2015. - No. 3. – P. 7-16.
8. Nosova S.S., Matskulyak I.D., Lyubimtseva S.V., Zvezdicheva G.Yu., Nagdaliyev N.Z. New vector of economic growth in Russia: regional aspect//International Journal on Economics and Financial Issues. - 2017. - № 13. - P. 74-80.
9. Smorodinskaya N.V., Malygin V.E., Katukov D.D. Institutional environment of a globalized economy: Development of network interactions. - M.: IERAS, 2012. - 45 p.
10. Enright M. J. Regional clusters and economic development: a research agenda. - Boston: Harvard Business School, 1993. – 756 p.
11. Kuznetsov Y., Sabel C. New Open Economy Industrial Policy, 2011. P. 108.
12. Rosenfeld S.A. Bringing Business Clusters into the Mainstream of Economic Development // European Planning Studies. - 1997. - № 5 (1). - P. 1-22.

УДК 341.655
DOI: 10.52176/2304831X_2022_03_97

Механизмы противодействия международным санкциям¹

Mechanisms for countering international sanctions

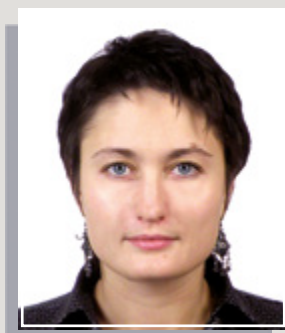


Евгений Всеволодович Балацкий

Финансовый университет при Правительстве РФ, директор центра макроэкономических исследований, доктор экономических наук, профессор, ЦЭМИ РАН, главный научный сотрудник лаборатории математической экономики, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-3371-2229>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/D-8752-2018>, AuthorID: 249897, 109456, РФ, г. Москва, 4-й Вешняковский проезд, 4, e-mail: evbalatsky@inbox.ru

Evgeny V. Balatsky

Financial University under the Government of the Russian Federation, director of the Center for Macroeconomic Research, chief researcher of the Central Economics and Mathematics Institute of the Russian Academy of Sciences, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-3371-2229>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/D-8752-2018>, AuthorID: 249897, 4 4th Veshnyakovsky Proezd, Moscow, Russia, 109456, e-mail: evbalatsky@inbox.ru



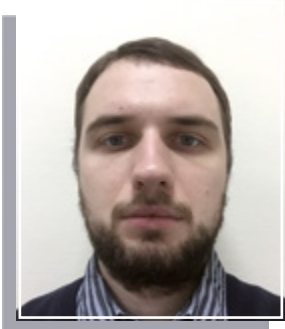
Наталья Александровна Екимова

Финансовый университет при Правительстве РФ, в.н.с. центра макроэкономических исследований, кандидат экономических наук, доцент, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-6873-7146>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/D-8643-2018>, AuthorID: 599383, 109456, РФ, г. Москва, 4-й Вешняковский проезд, 4, e-mail: n.ekimova@bk.ru

Nataly A. Ekimova

Financial University under the Government of the Russian Federation, PhD of Economics, Associate Professor, leading researcher of the Center for Macroeconomic Research, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-6873-7146>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/D-8643-2018>, AuthorID: 599383, 4 4th Veshnyakovsky Proezd, Moscow, Russia, 109456, e-mail: n.ekimova@bk.ru

¹ Статья подготовлена в рамках выполнения Общеуниверситетской комплексной темы на 2022 год



Максим Андреевич Юревич

Финансовый университет при Правительстве РФ, н.с. центра макроэкономических исследований, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-2986-4825>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/J-9698-2014>, AuthorID: 554260. 109456, РФ, г. Москва, 4-й Вешняковский проезд, 4. e-mail: maksjuve@gmail.com

Maksim A. Yurevich

Financial University under the Government of the Russian Federation, junior researcher of the Center for Macroeconomic Research, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-2986-4825>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/J-9698-2014>, AuthorID: 554260. 4 4th Veshnyakovsky Proezd, Moscow, Russia, 109456. e-mail: maksjuve@gmail.com

Аннотация.

В статье рассматривается несколько основополагающих механизмов управления, которые должны быть задействованы в ответ на международные санкции против России. В качестве первоочередных инициатив предлагаются следующие: воссоздание и укрепление модели Русского Мира; построение системы народного капитализма; правовые послабления на заимствование российскими компаниями иностранных технологий и инноваций на территории страны; создание совместных производственных альянсов с дружественными странами с учётом пропорций в выпуске в пользу России. Обращается внимание на роль муниципальных властей по поддержке экономических инициатив снизу.

Ключевые слова.

Международные санкции, народный капитализм, производственный альянс.

Abstract.

The article discusses several fundamental governance mechanisms that should be put in place in response to international sanctions against Russia. The following are suggested as priority initiatives: recreating and strengthening the model of the Russian World; building a system of popular capitalism; legal relaxations for Russian companies to borrow foreign technologies and innovations in the country; creating joint production alliances with friendly countries, taking into account the proportions in output in favor of Russia. Attention is drawn to the role of municipal authorities in supporting economic initiatives from below.

Keywords.

International sanctions, people's capitalism, production alliance.

Введение

Начало специальной военной операции (СВО) России на Украине 24.02.2022 инициировало беспрецедентные по масштабу международные санкции со стороны Запада. По мере развития СВО международные санкции становились все более разносторонними и всеобъемлющими, стремящимися нанести существенный ущерб российской экономике.

За три месяца после начала специальной военной операции было принято шесть пакетов санкций против Российской Федерации. В рамках указанной санкционной кампании 27.04.2022 руководитель Офиса Президента Украины А. Ермак провёл онлайн-встречу с руководителями дипломатических учреждений различных государств, на которой пред-

ставлял послам План действий группы Ермака–Макфола². Данная инициатива представляет собой документ «План действий по усилению санкций против Российской Федерации» от 19.04.2022 г., подготовленный Андреем Ермаком и послом США на Украине Майклом Макфолом при поддержке международной группы экспертов. Данный документ официально выложен на сайте Стэнфордского университета (Stanford University)³.

В ответ на указанные действия Правительство РФ вынуждено разрабатывать меры по обеспечению контрсанкций.

² См.: <https://novoeizdanie.com/v-op-razrabotali-10-napravlenij-po-usileniyu-sankcij-protiv-rf-i-rb/>

³ См.: [https://fsi.stanford.edu/working-group-sanctions>Action Plan on Strengthening Sanctions against the Russian Federation/](https://fsi.stanford.edu/working-group-sanctions>Action%20Plan%20on%20Strengthening%20Sanctions%20against%20the%20Russian%20Federation/) <https://drive.google.com/file/d/1KtE4W9X55Ha533hJAHJwn9YwMO94ScAG/view>

В то время как действия Правительства РФ в силу сложившейся ситуации сосредоточены преимущественно на оперативных решениях, не меньшую значимость приобретают и стратегические задачи противостояния внешнему давлению. У авторов данной статьи имеется определённое видение набора мер по стабилизации экономической ситуации в долгосрочной перспективе, которые дополняют и расширяют принимаемые на уровне Правительства РФ контрмеры. Цель статьи состоит в раскрытии основных положений указанного набора контрмер.

Основная часть

Построение и воссоздание Русского Мира

В рамках данного направления контрмер целесообразно предусмотреть ответ на развернувшуюся информационную войну против России в форме интеллектуального и патриотического воспитания населения. Надо признать, что события 2022 года лишь обнажили поражение России на информационном фронте. Это поражение выразилось в следующей череде событий: принижение многих достижений царской России во время коммунистического правления в СССР; отрицание значимых завоеваний страны в советское время, включая неправомерную дискредитацию её первых руководителей – В.И. Ленина и И.В. Сталина; преуменьшение успехов современной России. Из-за такой политики российский народ оказался без опоры в прошлом – отрицательная оценка периода СССР и сомнительные достижения дореволюционной России. Результат этой информационной политики в полной мере характеризуется фразой, приписываемой М.В. Ломоносову: народ, не знающий своего прошлого, не имеет будущего.

Типичным проявлением попытки стирания русской истории служит так называемая «Новая хронология» — псевдонаучная теория, пересматривающая всемирную историю, созданная группой, руководителем которой является академик РАН, математик А.Т. Фоменко⁴. Но-

⁴ См.: <https://chronologia.org/>

вая трактовка истории была отвергнута научным сообществом как основанная на фальсификации и подтасовке данных и противоречащая установленным фактам, однако она оказала своё подрывное воздействие на российское население [1]. К жанру псевдоистории или, выражаясь современным жаргоном, фейк-истории, относятся и документально-публицистические книги В.Б. Резуна, выходящие под псевдонимом Виктора Суворова и получившие широкую известность в области исторического ревизионизма, в которых автор утверждает, что СССР готовил вторжение в Германию в июле 1941 года и был намерен захватить Центральную и западную Европу [2]. Эта версия была опровергнута, но её «осадоку» до сих пор остаётся в умах многих россиян.

В настоящее время среди многих россиян, особенно среди молодёжи, является расхожим примитивное мнение о том, что Россия не должна вмешиваться в судьбу пограничных стран, в связи с чем любая активность страны на международном политическом поле воспринимается как неправомерная агрессия с её стороны. Данная позиция базируется на незнании истории России и её стран-соседей и непонимании глобальных геополитических процессов и конфликтов [3].

В связи со сказанным и во избежание формирования «пятой колонны» в обществе из-за действующих неверных идеологием необходимо осуществить следующие контрмеры.

Во-первых, следует начать пересмотр и внедрение программ школьного образования в сторону увеличения роли истории, географии и патриотической пропаганды Русского Мира. Необходимо ввести в качестве обязательного предмета в вузах «Геополитику», направленную на раскрытие глобальных геополитических процессов и места Русского Мира в мировой политической системе. Необходимость названных мер обусловлена тем, что концепция Русского Мира, будучи интеграционным проектом и объединяющим Россию и русское зарубежье, пока не имеет чёткого и официального оформления. Акцент на Русском Мире

как цивилизационном центре, нуждающемся в сохранении и защите, имеет ключевое значение в идейном объединении всех народов и территорий страны, включая диаспоры за ее пределами. Идея Русского Мира особенно актуальна в связи с произошедшей дезинтеграцией СССР в 1991 г. и идеологической диверсией Запада в части настройки бывших союзных народов против их исторического центра и укрепления в них националистических движений вплоть до откровенного нацизма, возобладавшего на Украине.

Во-вторых, в стране необходимо расширять движение по всестороннему культивированию символики и артефактов Русского Мира в рамках патриотического воспитания масс. Книги, открытки, марки, календари, бюсты, памятники, флаги, гербы, значки, юбилейные медали и монеты с изображением российских деятелей и значимых исторических событий должны получить максимально широкое распространение. При этом любое изображение по возможности должно сопровождаться хотя бы кратким описанием, поясняющим смысл изделия и его символики. Данное мероприятие при массовой реализации на протяжении длительного периода повышает уровень культуры населения и порождает в людях гордость за свою страну и её прошлое. Разумеется, все указанные меры «поддержки» идеи Русского Мира должны базироваться на зрелой концепции, которая пока отсутствует в силу боязни тех положений (национальных, конфессиональных и т.п.), которые должны лечь в её основу. Эта неопределённость должна быть преодолена путём создания цельного учения о Русском Мире параллельно с расширением его символики.

В-третьих, следует наладить тотальный мониторинг идеологического саботажа в стране. Фиксация нарушений в форме пропаганды противоположных идей или небрежение к своим пропагандистским обязанностям должно повлечь за собой административную и гражданскую ответственность. Например, нарушение указанных норм преподавателями в школах и вузах должно караться увольнением

виновных лиц и запретом на право заниматься преподаванием. Такой строгий подход является вынужденной реакцией на тотальную русофобию со стороны коллективного Запада. Разумеется, параллельно должны быть осуществлены и более строгие меры в отношении представителей «пятой колонны». Например, после начала СВО на Украине члены президиума РАН выступили с обращением к учёным из России и других стран мира по поводу ситуации на Украине. В их письме говорилось: «Ответственность за развязывание новой войны в Европе целиком лежит на России. Этот фатальный шаг ведёт к огромным человеческим жертвам и подрывает основы сложившейся системы международной безопасности»⁵. Примерно в это же время открытое письмо с осуждением «специальной военной операции» в отношении Украины опубликовали российские журналисты. Разумеется, в дальнейшем такие политические демарши не должны оставаться безнаказанными; более того, необходимы превентивные меры по их недопущению.

Перечисленные мероприятия направлены на создание у населения адекватного представления о России и её места в мире, а также на воспитание патриотического отношения к своей стране. Проведение в жизнь указанных акций следует возложить на Минкультуры, Минпросвещения, Минобрнауки и на Минцифры России с персональной ответственностью за ошибки и просчёты.

Построение народного капитализма

Вторая линия ответных мер предусматривает наращивание инвестиционной активности и развитие российской промышленности на базе системы народного капитализма. Данная система предполагает построение так называемой экономики участия, которая основана на максимальном расширении круга собственников, привлечении дополнительных инвестиций в экономику и минимизации возможностей создания олигархата с интересами, противореча-

⁵ См.: <https://www.rbc.ru/politics/08/03/2022/62267d999a7947d9a66f5fd4>; <https://kun.uz/ru/news/2022/02/24/rossiyskiye-uchenyie-i-jurnalisty-vystupili-protiv-spetsoperatsii-v-ukraine>

щими интересам масс. Это в свою очередь предполагает следующее.

Во-первых, максимально жёстко контролировать вывоз капиталов из страны. Данное направление предполагает запрет на вывоз капитала за пределы Российской Федерации в форме любых инвестиций, ограничение конвертации рубля, отказ от политики резервирования Банком России в нынешней форме. Это означает минимизацию резервов в национальных валютах (юанях, йенах и т.п.) в пользу их накопления в форме драгоценных металлов – золота, платины, палладия и др. Одновременно следует полностью отказаться от хранения национальных резервов за пределами России. Данная мера должны достаточно быстро привести к переполнению страны инвестиционными ресурсами, для которых необходимо создавать массу новых высокотехнологичных предприятий. Для понимания масштаба возможного эффекта от предлагаемой меры достаточно указать, что накопленное отрицательное годовое сальдо по операциям с прямыми инвестициями из РФ за рубеж за период 2007–2020 гг. составило почти 600 млрд долл. США [4]. При этом львиная доля этой параллельной экономики (95%) приходится на страны дальнего зарубежья, которые являются инициаторами санкций против РФ (в частности, США, Великобритания), осложняющих развитие российского государства [4]. В связи с этим стратегическая цель экономической и внешней политики России состоит в недопущении дальнейшей утечки капитала из страны.

Для оценки потерь из-за имевшего место оттока капитала проведём показательные расчёты. Например, в 2020 г. доля чистых валовых накоплений основного капитала (за вычетом его выбытия) составила 21,9%⁶. Это означает, что мультипликатор инвестиций для российской экономики в этот период составлял 4,6. Следовательно, утерянный Россией за 14 лет объем инвестиций мог бы продуцировать прирост отечественного ВВП в размере 2,7 трлн долл. Если учесть валютный курс рубля на конец 2020 г. (73,8

руб./долл.), то получим почти 200 трлн руб. «утраченного» ВВП России. В 2020 г. объем ВВП России в текущих ценах составил 106,6 трлн руб., что почти в 2 раза меньше его утерянного объема. Данные расчёты показывают, что если бы Россия в предыдущие годы воспрепятствовала вывозу капитала из страны, то её ВВП был бы в 3 раза больше сегодняшнего. Напомним, что мировой опыт показывает, что в подобных условиях страны поздней индустриализации (например, Южная Корея) прибегали к экстраординарным методам по ограничению вывоза капитала, которые давали положительные долгосрочные результаты.

В настоящее время размер заблокированных золотовалютных резервов (ЗВР) оценивается в 300 млрд. долл.⁷; это эквивалентно «потерянному» ВВП в 1,4 трлн. долл. или 102 трлн. руб. Кроме того, оказались замороженными 4,5 трлн руб. Фонда национального благосостояния (ФНБ), размещённые Банком России в недружественных странах⁸, что равносильно 21 трлн. руб. «потерянного» ВВП. Суммируя эффекты от вывоза прямых инвестиций, замораживания ЗВР и ФНБ, получим сумму в 323 трлн. руб. «потерянного» ВВП. Это означает, что Россия, проводя пророссийскую политику, могла бы иметь сегодня 4-кратный ВВП относительно его сегодняшнего объёма. Во избежание таких потерь в будущем необходимо проведение указанных выше мер.

Во-вторых, в нынешних условиях жёстких ограничений на инвестирование из-за рубежа и за пределы России накапливаемые государством, населением и деловыми кругами капиталы целесообразно вкладывать в новые, строящиеся предприятия, которые изначально должны создаваться в форме акционерных обществ с государственным участием. Участники инвестиционного процесса должны получать не только акции, но и государственные гарантии сохранения их инвестиций. Аналогичные гарантии должны получать инвесторы из стран, не присоединившихся к санкциям.

⁷ См.: <https://ria.ru/20220423/rezervy-1784988565.html>

⁸ См.: <https://iz.ru/1319618/evgenii-kuznetsov/zapechatano-v-kubyshe-obre-zamorozhennykh-sredstv-fnb-otcenili-v-tret>

⁶ Данные Росстата

Такие меры приведут к тому, что деньги, заработанные в России, будут оставаться в России. Это в свою очередь будет стимулировать потребление и тем самым создавать эффективный спрос на товары и услуги, но образующийся избыток средств будет принимать форму инвестиций, для которых и будут создаваться новые предприятия. Взятие на себя государством инициативы по созданию таких предприятий поднимет конструктивную роль государства в экономике, а также позволит вовлечь в созидательный процесс население. Например, создаваемый завод по производству микроэлектроники может стать акционерной корпорацией с контрольным пакетом у государства и участием самых широких слоев населения в качестве акционеров и соинвесторов стартапа. Такая мера позволит создать в экономике сегмент так называемого народного капитализма. Переоценить этот шаг нельзя, ибо он имеет фундаментальное значение для формирования как деловых интересов и навыков у россиян, так и их патриотических чувств, гордости за реальные достижения страны. При этом все это на базе экономики участия.

Напомним, что экономика участия получила большое распространение в странах Восточной Азии [5]. Однако там народный капитализм охватывал в основном малый бизнес, тогда как в России имеется возможность перенести эту модель на крупный бизнес, причём в высокотехнологичную сферу обрабатывающей промышленности. Помимо всего этого есть ещё одно важное обстоятельство: академические исследования показали, что экономика народного капитализма по сравнению с традиционной экономикой, основанной на наёмном труде с фиксированной зарплатой, имеет ряд серьёзных макроэкономических преимуществ – она демонстрирует высокую сопротивляемость инфляции и безработице [6].

Реализацию указанных задач по построению народного капитализма следует возложить на Минюст, Минпромторг и Минэкономразвития России. При этом ответственность должна вытекать из до-

стижения реальных результатов – объёма продукции на вновь создаваемых предприятиях, их числа, а также числа вовлечённых людей в совместное владение предприятиями сектора народного капитализма, экономическая эффективность и дивиденды новых объектов.

Создание режима инновационной свободы

Санкции в отношении России привели к тому, что многие западные компании стали покидать её территорию под давлением своих правительств. Этот процесс приобрёл массовый, но не тотальный характер. Среди таковых сетевые компании, как *McDonald's*. Их уход предполагает запрет на использование их логотипов и технологий. Однако в условиях санкций целесообразно наложить мораторий на соблюдение прав на интеллектуальную собственность в России применительно к компаниям недружественных стран. Это позволит использовать весь технологический арсенал ушедших компаний без каких-либо проблем и потерь для российских производителей, взявших на себя замещение закрывшегося бизнеса.

Более того, в сложившихся обстоятельствах следует перейти к агрессивной политике заимствования зарубежных технологий по самой широкой номенклатуре без учёта каких-либо правовых ограничений. В условиях открытой экономической войны с Западом соблюдать весьма деликатные нормы интеллектуального права представляется необоснованным. Напомним, что одна из главных причин экономического успеха Китая состоит в игнорировании международного права на интеллектуальную собственность. По этому пути должны пойти и Россия.

Предлагаемая мера позволит сохранить все технологии, которые уже были внедрены на территории страны без их собственников. Все иностранное производственное оборудование, находящееся в России, должно остаться в ней. Фактически речь идёт о программе технологической экспроприации в ответ на действия коллективного Запада по экспроприации финансовых и материальных активов России на его территории.

В рамках данного направления должны быть развёрнута масштабная работа по «расшифровке» секретов производства иностранных продуктов и их последующим копированием, адаптацией и усовершенствованием. Реализацию указанных задач следует возложить на Минюст, Минпромторг и Минэкономразвития России. Причём Минюст России должен обеспечить правовой мораторий на ответственность за неправомерное заимствование иностранных технологий.

Создание производственных альянсов с дружественными государствами.

Надо признать, что в настоящее время Россия по многим стратегически важным продуктам не может быстро обеспечить их массовое производство. Вместе с тем уже сейчас начинают поставляться двигатели на самолётостроительные заводы Ирана, силовые установки и композитные крылья для аналогичных заводов Китая, внутри страны налаживается производство лопаток газовых турбин. Тем самым Россия уже встраивается в новые и гораздо более перспективные высокотехнологические международные цепочки.

Однако такая схема таит в себе опасность в самое неудобное время оказаться в зависимости от страны-партнёра. В связи с этим уже сейчас нужно проводить в жизнь следующий принцип: создание совместных производств с дружественными странами по стратегически значимой продукции (самолётостроение, производство микросхем, двигателей и т.п.) должно осуществляться по формуле «2/1», т.е. совместное производство должно включать создание заводов как на территории дружественного государства, так и на территории России в указанных пропорциях – мощность российского производства должна быть, например, вдвое больше аналогичного производства на территории страны-партнёра. Сама пропорция подлежит обсуждению и последующей корректировке, но принцип должен соблюдаться, иначе Россия рискует отдать всё значимое высокотехнологичное производство на аутсорсинг ныне дружественным странам, которые в пер-

спективе могут поменять свой статус относительно России.

Реализацию указанной задачи по блокировке высокотехнологичного аутсорсинга следует возложить на Минпромторг и Минэкономразвития России.

Заключение

Беспрецедентные экономические санкции против России оправдывают и столь же беспрецедентные ответные меры. Фактически коллективный Запад в своих действиях против России вышел за рамки традиционного правового поля и тем самым должен быть готов принять в свой адрес столь же жёсткие меры с нашей стороны. Соблюдение норм международного права в условиях официально объявленной экономической войны не имеет под собой никаких оснований.

Важным аспектом всех предложенных выше ответных мер России на санкции состоит в их поддержке на всех уровнях власти. Инициативы всех хозяйствующих субъектов должны в обязательном порядке поддерживаться всеми ветвями власти – федеральными, региональными и муниципальными. Причём особая роль принадлежит муниципалитетам, которые могут первыми поддержать позитивные экономические начинания и дать им «зелёную улицу», а не подавлять их в самом начале бизнес-цикла [7].

Список источников:

1. Бабенко В.Н. «Новая хронология» академика А.Т. Фоменко: величайшее открытие или очередная попытка фальсификации истории? // Россия и современный мир. – 2001. – № 1(30). – С. 108–123.
2. Суворов В. Ледокол. – Москва: АСТ, 2008. – 384 с.
3. Balatsky E.V. Prerequisites for global geopolitical inversion // Economic and Social Changes: Facts, Trends, Forecast. – 2014. – Vol. 32, no. 2. – P. 28–42. – DOI: 10.15838/esc/2014.2.32.4.
4. Гусев А.Б., Ширяев А.А. Болевые точки стратегического развития России // Вопросы регулирования экономики. – 2021. – Том 12, №3. – С. 6–25. – DOI: 10.17835/2078-5429.2021.12.3.006-025.
5. Яковлев А.А. Государственный рыночный капитализм и проблемы китайской экономики // Экономика и управление. – 2019. – № 5(163). – С. 34–40.
6. Вейцман М.Л. Простая макроэкономическая теория участия в прибылях // Экономика и математические методы. – 1989. – Том 25, № 6. – С. 1004–1021.
7. Зотов В.Б. Роль местного самоуправления в развитии российского государства на современном этапе: проблематический и прогностический анализ, рекомендации // Муниципальная академия. – 2021. – № 1. – С. 44–53. – DOI: 10.52176/2304831X_2021_01_44.

References:

1. Babenko V.N. The "New Chronology" of Academician Fomenko: a Great Discovery or Another Falsification of History? // Russia and the Contemporary World. – 2001. – No. 1(30). – P. 108–123.
2. Suvorov V. Icebreaker. – Moscow: ACT, 2008. – 384 p.
3. Balatsky E.V. Prerequisites for global geopolitical inversion // Economic and Social Changes: Facts, Trends, Forecast. – 2014. – Vol. 32, no. 2. – P. 28–42. – DOI: 10.15838/esc/2014.2.32.4.
4. Gusev A.B., Shiryayev A.A. Painful points of Russian strategic development // Journal of Economic regulation. – 2021. – Vol. 12, no. 3. – P. 6–25. – DOI: 10.17835/2078-5429.2021.12.3.006-025
5. Yakovlev A.A. State Market Capitalism and Problems of the Chinese Economy // Economics and Management. – 2019. – No. 5(163). – P. 34–40.
6. Veitsman M.L. Prostaya makroekonomicheskaya teoriya uchastiya v pribylyakh // Economics and Mathematical Methods. – 1989. – Vol. 25, no. 6. – P. 1004–1021.
7. Zotov V.B. The Role of Local Self-Government in Development of the Russian State at the Present Stage: Problematic and Predictive Analysis, Recommendations // Municipal Academy. – 2021. – No. 1. – P. 44–53. – DOI: 10.52176/2304831X_2021_01_44.

УДК 351.72

DOI: 10.52176/2304831X_2022_03_105

Государственные и муниципальные закупки

State and municipal procurement



Надежда Сергеевна Матвеева

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», профессор кафедры государственного и муниципального управления, доктор экономического наук, доцент, ORCID 0000-0002-7747-1463, SPIN-код: 6392-9590, Author ID: 733276 (РИНЦ), 109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
e-mail: matveeva_nadejda@mail.ru

Nadezhda S. Matveeva

FSBEI HE "State University of Management", professor of the Department of State and Municipal Administration, Doctor of Economics, docent, ORCID 0000-0002-7747-1463, SPIN-код: 6392-9590, Author ID: 733276.
99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542.
e-mail: matveeva_nadejda@mail.ru



Надежда Юрьевна Псарева

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», профессор кафедры теории организации и управления, доктор экономического наук, профессор, ORCID 0000-0003-3081-0726, Researcher ID (WoS) E 2620-2018, Author ID (РИНЦ) 416304. 109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
e-mail: kaf-em@yandex.ru

Nadezhda Yu. Psareva

FSBEI HE "State University of Management", professor of the Department of State and Municipal Administration, Doctor of Economics, professor, ORCID 0000-0003-3081-0726, Researcher ID (WoS) E 2620-2018, Author ID (РИНЦ) 416304.
99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542.
e-mail: kaf-em@yandex.ru

Аннотация.

Государственные и муниципальные закупки выполняют очень важные роли, с одной стороны, они обеспечивают нужды государства и муниципальных образований, с другой стороны, выступают важным инструментом государственного регулирования экономики. Государственные и муниципальные нужды разнообразны и разноплановы, что вызывает необходимость их классификации. Подробное рассмотрение государственных и муниципальных нужд по признаку целевой направленности позволило назвать основные направления расходования бюджетных средств, а также установить закупки, которые совершают государственные и муниципальные заказчики для обеспечения выполнения своих функций и полномочий. По результатам исследования делается вывод о необходимости уточнения понятий «государственные нужды» и «муниципальные нужды» с учетом используемых источников финансирования этих нужд. Автор также обосновывает необходимость унификации применяемых контрактов, дальнейшей разработкой и утверждением типовых контрактов.

Ключевые слова.

Государственные и муниципальные закупки, государственные и муниципальные заказчики, государственные и муниципальные нужды, функции и полномочия, муниципальные программы.

Введение

Государственные и муниципальные закупки являются уникальным с точки зрения управления экономикой явлением, так как они не только обеспечивают нужды государства и муниципальных образований, но и выступают в виде заказов для бизнеса на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – ТРУ). В таком случае закупки, с одной стороны, являются механизмом обеспечения нужд государства и муниципальных образований, с другой стороны, эффективным инструментом прямого государственного регулирования экономики.

Ученые и практики давно обсуждают вопросы достижения эффективности и результативности государственных и муниципальных закупок [10, 14]. Предложенный законодателями механизм их осуществления постоянно корректируется с учетом нового понимания имеющихся подходов, практики, а также под влиянием изменений, происходящих в внутренней и внешней экономической и политической среде.

Целью исследования является уточнение понятий «государственные нужды» и «муниципальные нужды». В качестве

Abstract.

State and municipal procurement perform very important roles, on the one hand, they provide for the needs of the state and municipalities, on the other hand, they act as an important tool for state regulation of the economy. State and municipal needs are diverse and diverse, which makes it necessary to classify them. A detailed examination of state and municipal needs on the basis of the target orientation allowed us to name the main directions of spending budget funds, as well as to establish purchases made by state and municipal customers to ensure the performance of their functions and powers. Based on the results of the study, conclusions are drawn about the need to clarify the concepts of "state needs" and "municipal needs", taking into account the sources of financing used for these needs. The author also justifies the need to unify the applied contracts, further development and approval of standard contracts.

Keywords.

State and municipal procurement, state and municipal customers, state and municipal needs, functions and powers, municipal programs.

задач выступает подробное рассмотрение содержания указанных нужд и источников их финансирования. Таким образом, объектом исследования являются государственные и муниципальные закупки, а предметом – нужды государственных и муниципальных заказчиков, подлежащие обеспечению.

Основная часть

Основными нормативными правовыми актами в сфере прокуратуры выступают два закона: Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) [1] и Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ [2]. Именно эти два закона обеспечивают построение основ российского прокуратуры, охватывая всех заказчиков, которые для обеспечения своих нужд используют государственные или муниципальные финансовые средства, а также иных участников этого процесса.

Не смотря на схожесть выше названных законов в их стремлении регулировать порядок в организацию закупочной деятельности заказчиков при расходовании средств бюджетов всех уровней, следует также отметить их принципиальные

отличия, которые заключаются не только в организационно-правовой статусности заказчиков, но и в подходах к организации закупочной деятельности. Если в первом случае, это строгий подход к алгоритму действий участников с использованием ЕИС в сфере закупок [п.1 ч. 1 ст. 3, 1]), то во втором случае законодатель предоставляет право самому заказчику самостоятельно разработать «Положение о закупках» и в дальнейшем им пользоваться.

Следует отметить, что несмотря на всю определенность и требовательность установленных правовых норм Федеральный закон № Ф3-44 дает возможность принимать правовые акты в сфере закупок «органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам публичной власти федеральной территории, органам местного самоуправления» [ч. 3 ст. 2, 1]. Главным условием при разработке таких правовых актов является соблюдение требования соответствия Конституции РФ, Гражданского и Бюджетного кодексов РФ, а также самого Федерального Закона № 44-ФЗ. Таким образом, можно сказать, что выше указанные органы власти как на региональном, так и муниципальном уровнях правомочны разрабатывать, принимать правовые акты и обязаны использовать их в своей деятельности, что и происходит в настоящее время. Так, например, в Московской области действует Постановление Правительства МО от 27.12.2013 N 1184/57 [3], в городе Москве - Постановление Правительства Москвы от 19.07.2019 N 899-ПП [4], а, например, в городского округа Подольск МО - Постановление администрации городского округа Подольск МО от 21.05.2021 N 591-П [5] и т.д.

Все они направлены на полное, эффективное и своевременное обеспечение государственных и муниципальных нужд с учетом специфических особенностей заказчика. Нужно сказать, что нормативного правового закрепления этих понятий в настоящее время не существует.

Можно только предполагать, что к государственным нуждам относятся потребности как Российской Федерации и

ее субъектов, так и государственных заказчиков соответствующего уровня в ТРУ для того, чтобы они могли реализовать возложенные на них функции и полномочия, а также обеспечить функционирование самих государственных заказчиков. Источником финансового обеспечения потребностей выше названных заказчиков всегда выступают соответствующие бюджеты [8].

Муниципальные нужды отличаются от государственных нужд тем, что они возникают исключительно на муниципальном уровне у муниципальных образований, муниципальных заказчиков в ТРУ и имеют своей целью решение вопросов местного уровня. В этом случае источником финансирования выступает местный бюджет [8].

Все это свидетельствует, что нужды указанных заказчиков многообразны, но несмотря на это их можно и нужно классифицировать, ибо это позволит их унифицировать и лучше организовать работу специалистов по закупке.

Как минимум эти нужды можно распределить по уровням управления: федеральные, региональные, муниципальные.

Также нужды можно подразделить в зависимости от целей:

- для обеспечения реализации программ, в которых участвуют государственные, региональные и муниципальные заказчики;
- для исполнения международных обязательств Российской Федерации и реализации межгосударственных целевых программ при участии Российской Федерации;
- для выполнения закрепленных учредителями за государственными и муниципальными заказчиками функций и полномочий.

Данный подход присутствовал в Федеральном законе № 44-ФЗ до 1 октября 2019 года, в дальнейшем статья 13 названного закона «утратила силу». Применение такого подхода следует считать достаточно разумным, так как это позволяет классифицировать нужды по целевому назначению.

Так нужды государственных и муниципальных заказчиков, связанные с выполнением функций и полномочий, для

большинства заказчиков представлены одинаковыми потребностями, например, в приобретении тепловой энергии, электроэнергии, услуг водоснабжения и водоотведения, вывоза бытового мусора, услуг связи, приобретения канцелярских изделий, мебели и бытовой техники, компьютеров, услуг по уборке помещений, придворовых территорий и выполнению ремонтных работ и т.д.

Однако, не все так просто, и потребности в зависимости от особенностей, выполняемых заказчиком функций и полномочий могут принципиально отличаться, особенно, когда это касается муниципальных заказчиков [9]. Например, учреждения здравоохранения, а это поликлиники и больницы, будут приобретать лекарственные препараты и препараты для санитарно-технической обработки, медицинское оборудование, инвентарь и снаряжение; образовательные учреждения (школы) будут приобретать книги, учебный инвентарь, продукты питания и т.д., детские сады – продукты питания, овощи, фрукты, игры, игрушки, постельные принадлежности и т.д., спортивные школы – спортивный инвентарь, спортивные инструменты и т.д.

Таким образом, перечень ТРУ, которые обеспечивают нужды заказчика довольно разнообразен, но несмотря

на это их можно систематизировать и стандартизировать, используя для этого типовые контракты. Для этого, например, Комитет по конкурентной политике Московской области в Московской области, Департамент по конкурентной политике города Москвы в городе Москве определяют порядок проведения централизованных закупок или совместных конкурсов (аукционов) в соответствии с принятыми правовыми актами назначая соответствующие уполномоченные орган и учреждения, которые и будут осуществлять закупки для нескольких заказчиков.

Представляют особый интерес нужды заказчиков, связанные с реализацией государственных, региональных и муниципальных программ, национальных проектов, федеральных целевых программ. Совершенно очевидно, что данные нужды возникают только у тех заказчиков, которые являются участниками этих программ и получают средства из соответствующего бюджета. Так в Московской области утвержден «Перечень муниципальных программ муниципальных образований Московской области» [13].

Так, например, городской округ Бронницы МО в 2020-2024 гг. реализует 19 муниципальных программ (рис. 1) [11].

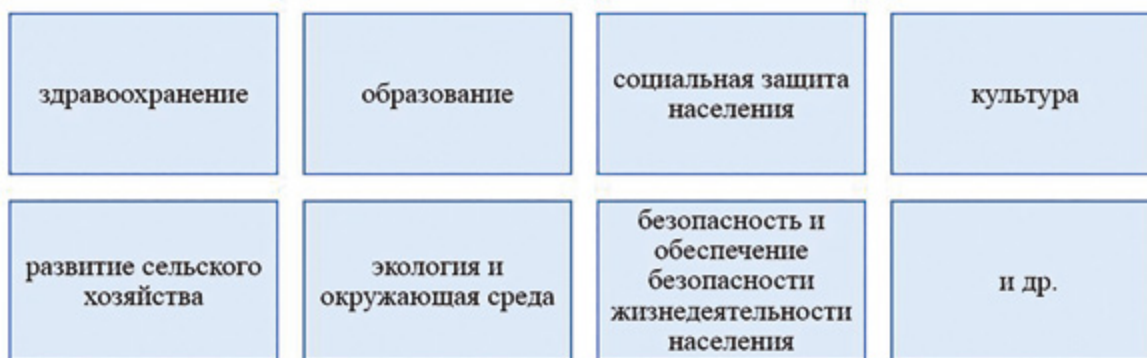


Рисунок 1. Муниципальные программы городского округа Бронницы МО в 2020-2024 гг.

Имеет смысл рассмотреть ряд муниципальных программ и проанализировать источники их финансирования. В соответствии с Постановлением Администрации городского округа Бронницы

Московской области от 13.12.2019 № 660 реализуется муниципальная программа «Культура», утвержден паспорт этой программы [7] и определено финансирование (табл. 1).

Таблица 1.

Паспорт муниципальной программы «Культура»

Цели программы	Сохранение единого культурного пространства и т.д.					
	Всего	Годы				
		2020	2021	2022	2023	2024
Источники финансирования расходов по муниципальной программе, средства (тыс. рублей):						
федерального бюджета	288,01	-	68,78	71,44	73,60	74,19
бюджета Московской области	104446,23	12362,18	28400,57	57706,36	2985,83	2991,29
бюджета городского округа Бронницы	372430,14	43232,46	82659,46	87237,89	79650,09	79650,24
внебюджетные источники	26008,61	4802,49	8730,35	4158,59	4158,59	4158,59
Всего, в том числе по годам:	503172,99	60397,13	119859,16	149174,28	86868,11	86874,31

К сожалению, представить в статье перечень предусмотренных программой мероприятий не представляется возможным, так как объем программы насчитывает порядка 80 страниц. Однако, перечень источников позволяет судить, что ряд реализуемых в рамках программы мероприятий и соответственно осуществления закупок ТРУ для их обеспечения будет

финансироваться не только из муниципального, но федерального и регионального бюджетов. Закупки необходимых ТРУ будет осуществляться в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Однако, не всем муниципальным программам так повезло, например, муниципальной программе «Здравоохранение» (табл. 2) [6].

Таблица 2.

Паспорт муниципальной программы «Здравоохранение»

Цели программы	Улучшение здоровья населения, увеличение продолжительности жизни и др.					
	Всего	Годы				
		2020	2021	2022	2023	2024
Источник финансирования (тыс. руб.)						
бюджета городского округа Бронницы	710,0	350,00	360,00	-	-	-
Всего, в том числе по годам:	710,0	350,00	360,00	-	-	-

На всем протяжении реализации программы, то есть в период 2020-2021 гг., использовались только средства бюджета городского округа, следовательно, закупки ТРУ по запланированным мероприятиям осуществлялись в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Закупки ТРУ, связанные с выполнением международных обязательств Российской Федерацией и реализацией межгосударственных целевых программ, относятся, в первую очередь, к государственным федеральным заказчикам, региональные и муниципальные заказчики в таких закупках не участвуют.

Заключение

Проведенное исследование позволило сделать ряд выводов.

Государственные закупки имеют целью обеспечить нужды Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и самих государственных заказчиков.

Муниципальные закупки в полной мере ориентированы на нужды муниципального образования и муниципальных заказчиков. Однако, несмотря на это для обеспечения нужд, связанных с реализацией муниципальных программ привлекаются средства федерального и региональных бюджетов, что требует уточнения понятия «муниципальные нужды», где должно быть указано, что муниципальные заказчики для обеспечения нужд муниципального образования, в части реализации муниципальных программ, могут привлекать средства федерального, регионального и муниципального бюджетов.

Следует также отметить, что несмотря на разный уровень заказчиков (государственный (федеральный и региональный) и муниципальный) и масштаб возникновения нужд в ТРУ имеются нужды, которые присутствуют у всех заказчиков, что требует унификации заключаемых контрактов и должно сопровождаться разработкой и утверждением типовых контрактов [12].

Список источников:

1. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. 16.04.2022) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». СПС КонсультантПлюс.
2. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 16.04.2022) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». СПС КонсультантПлюс.
3. Постановление Правительства МО от 27.12.2013 № 1184/57 (ред. от 13.04.2022) «О порядке взаимодействия при осуществлении закупок для государственных нужд Московской области и муниципальных нужд» (вместе с «Положением о порядке взаимодействия при осуществлении закупок для государственных нужд Московской области и муниципальных нужд», «Регламентом работы Межведомственной комиссии по проверке обоснованности закупок»). СПС КонсультантПлюс.
4. Постановление Правительства Москвы от 19.07.2019 № 899-ПП (ред. от 24.12.2021) «О системе закупок города Москвы» (вместе с «Положением о системе закупок города Москвы»). СПС КонсультантПлюс.
5. Постановление администрации городского округа Подольск МО от 21.05.2021 № 591-П (ред. от 06.04.2022) «О Порядке взаимодействия при осуществлении закупок для муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц городского округа Подольск Московской области» (вместе с «Перечнем органов (учреждений), из числа должностных лиц которых формируется межведомственная рабочая группа по оценке обоснованности закупок и обоснованию начальных (максимальных) цен муниципальных контрактов (контрактов, гражданско-правовых договоров) для муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц городского округа Подольск»). СПС КонсультантПлюс.
6. Постановление Администрации городского округа Бронницы Московской области от 12.12.2019 № 651 «Об утверждении муниципальной программы «Здравоохранение» на 2020 – 2024 годы». СПС КонсультантПлюс.
7. Постановлением Администрации городского округа Бронницы Московской области от 13.12.2019 № 660 «Об утверждении в новой редакции муниципальной программы «Культура»». СПС КонсультантПлюс.
8. Государственные и муниципальные электронные закупки : учебник / Н.С. Матвеева, В.В. Попов, И.В. Рыбальченко ; под общ. ред. Н.С. Матвеевой. – Москва : КНОРУС, 2022. – 266 с. - URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=48260852>
9. Зотов В.Б. Управление городом, районом, поселком, округом (примеры из практики) : учеб. пособие. – М., Издательство: Юридический Дом "Юстицинформ", 2020. – 84 с.
10. Мамедова Н.А., Байкова А.Н., Трушанова О.Н. Управление государственными и муниципальными закупками. - М.: 3-е изд., пер. и доп. Учебник и практикум для вузов. – М. : Юрайт, 2020. 422 с.
11. Официальный сайт городского округа Бронницы. - URL: http://www.bronadmin.ru/municipal_program.php?pg=14
12. Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок. - URL: <https://zakupki.gov.ru>
13. Перечень муниципальных программ муниципальных образований Московской области. - URL: <https://mef.mosreg.ru/download/document/23051>.
14. Самольсов П. В., Булгакова М. А. Контрактная система в сфере государственных закупок в России: учебник / П. В. Самольсов, М. А. Булгакова; под науч. ред. Н. В. Павличенко. – М. : Академия управления МВД России, 2020. – 302 с.

References:

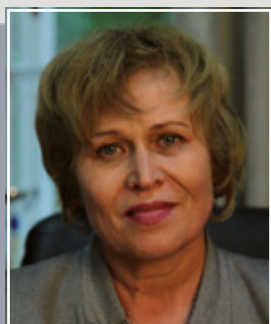
1. Federal Law No. 223-FZ of 18.07.2011 (as amended on 16.04.2022) "On Procurement of goods, works, services by Certain Types of Legal entities". SPS ConsultantPlus.
2. Federal Law No. 44-FZ of April 5, 2013 (as amended on 04/16/2022) "On the contract system in the field of procurement of goods, works, services for State and Municipal needs". SPS ConsultantPlus.
3. Decree of the Government of the Ministry of Defense dated December 27, 2013 No. 1184/57 (ed. dated 04/13/2022) "On the procedure for interaction in procurement for the state needs of the Moscow Region and municipal needs" (together with the "Regulations on the procedure for interaction in procurement for the state needs of the Moscow Region and municipal needs"; "Regulations of the Interdepartmental Commission for verification of the validity of procurement"). SPS ConsultantPlus.
4. Resolution of the Government of Moscow dated 07/19/2019 No. 899-PP (ed. dated 12/24/2021) "On the procurement system of the City of Moscow" (together with the "Regulations on the procurement system of the City of Moscow"). SPS ConsultantPlus.
5. Resolution of the Administration of the Podolsk City District of the Ministry of Defense dated 05/21/2021 No. 591-P (ed. dated 06.04.2022) "On the Procedure for Interaction in Procurement for municipal Needs and the Needs of Certain Types of Legal Entities of the Podolsk City District of the Moscow Region" (together with the "List of bodies (institutions) from among whose officials an interdepartmental working group is formed to assess the validity of purchases and substantiate the initial (maximum) prices of municipal contracts (contracts, civil law contracts) for municipal needs and the needs of certain types of legal entities of the Podolsk city district"). SPS ConsultantPlus.
6. Resolution No. 651 of the Administration of the Bronnitsy City District of the Moscow Region dated 12.12.2019 "On approval of the municipal program "Healthcare" for 2020 – 2024". SPS ConsultantPlus.
7. Resolution of the Administration of the Bronnitsy city District of the Moscow region dated 13.12.2019 No. 660 "On approval of the new edition of the municipal program "Culture"". SPS ConsultantPlus.
8. State and municipal electronic procurement : textbook / N.S. Matveeva, V.V. Popov, I.V. Rybalchenko ; under the general editorship of N.S. Matveeva. – Moscow : KNORUS, 2022. – 266 p. - URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=48260852>
9. Zotov V.B. Management of the city, district, village, district (examples from practice) : studies. manual. – М., Publisher: Law House "Justicinform", 2020. – 84 p.
10. Mammadova N.A., Baykova A.N., Trushanova O.N. Management of state and municipal procurement. - М.: 3rd ed., trans. and add. Textbook and workshop for universities. – Moscow : Yurayt, 2020. 422 p.
11. The official website of the Bronnitsy city district. - URL: http://www.bronadmin.ru/municipal_program.php?pg=14
12. The official website of the Unified Information System in the field of procurement. - URL: <https://zakupki.gov.ru>
13. List of municipal programs of municipalities of the Moscow region. - URL: <https://mef.mosreg.ru/download/document/23051> .
14. Samolysov P. V., Bulgakova M. A. Contract system in the field of public procurement in Russia: textbook / P. V. Samolysov, M. A. Bulgakova; under the scientific editorship of N. V. Pavlichenko. – М. : Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2020. – 302 p.

УДК 331.5:314.15

DOI: 10.52176/2304831X_2022_03_112

Факторы формирования и использования трудовых ресурсов региона с особыми географическими условиями

Factors of formation and use of labor resources regions with special geographical conditions



Наталья Николаевна Миронова

АНО ВО «Национальный институт бизнеса», доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой экономики и управления на предприятии, <https://orcid.org/0000-0002-0884-6946>, SPIN-код: 8978-8713, 111395, Россия, Москва, ул. Юности, 5.
e-mail: nnmir@mail.ru

Natalia N. Mironova

ANO VO "National Institute of Business", Doctor of Economics, Professor, Head of the Department of Economics and Management at the Enterprise, <https://orcid.org/0000-0002-0884-6946>, SPIN code: 8978-8713, 5 Yunosti str., Moscow, 111395, Russia.
e-mail: nnmir@mail.ru



Илья Дмитриевич Савченко

Магаданское областное государственное бюджетное учреждение «Дирекция особо охраняемых природных территорий и гидротехнических сооружений», директор, 685000, Россия г. Магадан, ул. Пролетарская д. 17.
e-mail: SavchenkoID@49gov.ru

Ilya D. Savchenko

Magadan Regional State Budgetary Institution "Directorate of Specially Protected Natural Territories and Hydraulic Structures", Director, 685000, Russia, Magadan, 17 Proletarskaya str.
e-mail: SavchenkoID@49gov.ru

Аннотация.

В статье рассмотрены основные современные факторы, влияющие на формирование и использование трудовых ресурсов региона с особыми климатическими и географическими условиями. Определены проблемы регулирования процессов функционирования трудовых ресурсов в отдалённых от экономического центра сырьевых регионах России. Предложенная авторами классификация факторов может быть использована органами государственного управления и работодателями при разработке стратегических решений в сфере трудовых отношений.

Ключевые слова.

Трудовые ресурсы, факторы формирования и использования трудовых ресурсов, регионы с особыми географическими условиями.

Abstract.

The article considers the main modern factors affecting the formation and use of labor resources in a region with special climatic and geographical conditions. The problems of regulating the processes of functioning of labor resources in the raw material regions of Russia remote from the economic center are determined. The classification of factors proposed by the authors can be used by public authorities and employers in the development of strategic decisions in the field of labor relations.

Keywords.

Labor resources, factors of formation and use of labor resources, regions with special geographical conditions.

Введение

Сущность формирования и функционирования трудовых ресурсов в рамках современных экономических теорий, теорий управления во многом определяется общемировыми тенденциями и теми геополитическими событиями, которые меняют условия реализации трудового потенциала и эффективность его использования.

За последнее десятилетие существенно возрос уровень неопределённости в экономике и управлении. Такая ситуация существенно изменяет структуру трудовых ресурсов и реализацию трудовых отношений, меняет набор и соотношение факторов, определяющих условия их формирования и использования.

В российской экономике проявление неопределённости в экономике и управлении усилили тенденции снижения уровня реальной заработной платы, сокращения в уровнях заработной платы между различными экономическими районами, увеличили дифференциацию в структуре оплаты труда между различными категориями работников, снизили привлекательность ряда профессий и регионов.

Отдельной проблемой является формирование и использование трудовых ресурсов в условиях отдалённых от экономического центра сырьевых регионах России. Важным структурным фактором в экономике Магаданской области, влияющим как на формирование, так и на использование трудовых ресурсов, яв-

ляется реализация программы стратегического развития региона.

Основная часть

Формирование и использование трудовых ресурсов – сложный многофакторный процесс. Источниками обозначенных факторов выступают все сферы жизнедеятельности человека.

Социально-политические факторы оказывают сильное влияние на колебания (динамику) численности иностранных трудовых мигрантов в регионах, имеющих специфические географические и климатические условия, сырьевой характер экономики, а также являющиеся приграничными [3, 5].

Стагнация взаимодействия субъектов управления всех уровней в части регулирования процессов функционирования трудовых ресурсов привела к [12,13]:

- нарушению рыночного баланса рабочей силы по множеству специальностей;
- беспрецедентной миграции населения трудоспособного возраста, в т.ч. за рубеж;
- увеличение объёмов теневого оборота трудовых ресурсов;
- увеличение масштабов «маятниковой» миграции трудовых ресурсов;
- увеличение объёмов вахтовой организации труда.

Изменения в демографической сфере определяют воздействие совокупности факторов воспроизводственного характера. В частности, увеличение чис-

ленности населения старше трудоспособного возраста существенно снижает численность населения моложе трудоспособного и трудоспособного возраста [4,10].

Современный этап развития экономики характеризуется изменениями в содержании труда. Основным изменением является возрастание значения концептуальных навыков, с сокращением навыков физического манипулирования средствами труда [2,6]

Пространственные факторы в значительной степени определяют источники формирования трудовых ресурсов. Так, доля проживающих в Магаданской области населения не с рождения в 1980-х годах была около 80% [11]. Программой развития Магаданской области пред-

усмотрено привлечение и закрепление рабочей силы в регионе на длительную перспективу с учетом улучшения социальных условий и повышения уровня жизни людей [1].

Мобильность трудовых ресурсов определяется профессиональными характеристиками, на которые воздействует комплекс факторов (рисунок 1)

Большинство представленных в научных источниках систем мотивации труда предполагают изменение базы материального стимулирования и выстраивание зависимости его уровня от результатов труда [7,8]

Реальные доходы населения выступают фактором, формирующим стратегии трудоустройства человека как внутри региона, так и за его пределами.



Рисунок 1. Факторы профессиональной мобильности работников*

*Источник: [7, с. 18].

Повышение реальных доходов населения – ключевой инструмент регулирования процессов на рынке труда. При этом эффективность затрат на их повышение в регионах с особыми (специфическими) климатическими и географическими условиями функционирования экономики является наиболее низкой, по сравнению с другими регионами страны [9,11].

Сырьевой характер экономики, отсутствие эффективной антимонопольной политики, низкий уровень качества перераспределения государственных доходов существенно ограничивают возможности развития экономической базы регионов. При этом до сих пор реализуется политика сдерживания роста заработной платы [7].

Следует обратить внимание на то, что наиболее тесная корреляционная связь в рамках региональных трудовых процессов наблюдается между показателями выбытия кадров и затрат на жилищное строительство [11].

В ходе исследования, на основе совокупности научных подходов, были определены и классифицированы современные факторы, влияющие на региональную среду функционирования трудовых ресурсов (таблица 1)

Таблица 1.
Классификация современных основных факторов, влияющих на региональную среду функционирования трудовых ресурсов*

Подход	Факторы влияющие на региональную среду функционирования трудовых ресурсов	
	Формирования	Использования
Воспроизводственный	Уровень реальных денежных доходов населения	Система оплаты труда, стимулирования и мотивации
Культурологический	Уровень профессионализма и культуры работников и работодателей	Цифровая грамотность
Пространственный	Климатический и географический аспект условий проживания	Форма организации занятости
Социальный	Обеспеченность жильём; Государственное регулирование трудовых отношений	Гарантии труда и отдыха работодателем
Технологический	Цифровая трансформация производственных процессов	Обладание актуальными профессиональными навыками

*Источник: разработано авторами.

Определённые в таблице 1 современные основные факторы, влияющие на региональную среду функционирования трудовых ресурсов, не являются исчерпывающими и могут быть дополнены.

Представленные факторы (см. табл. 1) формируют ориентиры (направления) разработки регулирующего воздействия со стороны федеральных и региональных органов власти, в сферу работы которых входят вопросы функционирования рынка труда и развития системы трудовых отношений.

Заключение

Новизной предложенной классификации рассматриваемых факторов является их систематизация на основе комплекса основных научных подходов, отражающих ключевые направления их реализации и определенной иерархии по степени значимости.

Использование представленной классификации возможно как в рамках разработки проектов управленческих решений органами власти, работодателями как в плане оперативного, так и стратегического характера принимаемых мер.

Список источников:

1. Стратегия социально-экономического развития Магаданской области на период до 2030 года (с изменениями и дополнениями) [Утверждена Постановлением Правительства Магаданской области от 05.03.2020 г. № 146-пп].
2. Бровкина М.А. Актуальные проблемы управления трудовыми ресурсами малых предприятий региона / М.А. Бровкина, В.Б. Климанова // Вестник Махачкалинского филиала МАДИ. – 2013. – № 13. – С. 12-15.
3. Данилова З.А. Зарубежная миграция как источник трудовых ресурсов Байкальского региона / З.А. Данилова, Л.Б.Ж. Максанова // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент. – 2019. – № 3. – С. 35-39.
4. Зиновьев А.Г. Применение эконометрического подхода при определении комплексной оценки формирования трудовых ресурсов региона (на примере Алтайского края) / А.Г. Зиновьев, М.Ю. Свердлов, А.И. Кузьмин, С.И. Селиверстов // Управление экономическими системами: электронный журнал. – 2018. – № 7 (113). – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=35292628> (дата обращения: 16.07.2022).
5. Зотов В.Б. Территориальное управление – практический опыт и достижения // Социальное, экономическое и градостроительное развитие Юго-Восточного административного округа г. Москвы. - Москва, 2018.
6. Ибяттов Ф. М. Хмельченко Е.Г. Государственно-частное партнерство как инструмент в решении задач социально-экономического развития регионов и муниципальных образований // Муниципальная академия. 2019. №4. С.89-95.
7. Лавренко Е.А. Конкурентоспособность трудовых ресурсов региона / Е.А. Лавренко // International independent scientific journal. – 2021. – № 29. – С. 17-19.
8. Миронова Н.Н., Савченко И.Д. Проблемы управления трудовыми ресурсами // Вестник Национального Института Бизнеса. 2018. № 32. С. 147-152.
9. Мусинова Н.Н., Братарчук Т.В., Семкина О.С., Горлова О.С., Васюнина М.Л., Соляникова С.П., Аландаров Р.А., Зотов В.Б., Маркина Е.В., Прокофьев С.Е. Местное самоуправление и муниципальные финансы. - Москва, 2016.
10. Никулин А. С., Хмельченко Е.Г., Лукашова К. Ю. Демографическая политика как ключевой аспект устойчивого развития России // Муниципальная академия. 2020. № 3. С. 110-116.
11. Топилин А.В. Миграция населения и формирование трудовых ресурсов в СССР и на постсоветском пространстве: тенденции и регулирование / А.В. Топилин. – Москва: Экон-Информ, 2020. – 479 с.
12. Царенко И.В. Экономическая трансформация пространства региона на основе оборота трудовых ресурсов / И.В. Царенко, А.А. Урасова, Д.А. Баландин // Научные труды Вольного экономического общества. - 2021. – Т. 277. – № 1. – С. 216-229
13. Черкасова М.А. Тенденции совершенствования процесса управления муниципальным образованием в современной информационно - коммуникативной среде // Муниципальная академия. 2019. № 4. С. 119-124.

References:

1. The strategy of socio-economic development of the Magadan region for the period up to 2030 (with amendments and additions) [Approved by the Decree of the Government of the Magadan region dated 05.03.2020 No. 146-pp].
2. Brovkina M.A. Actual problems of human resource management of small enterprises in the region / M.A. Brovkina, V.B. Klimanova // Bulletin of the Makhachkala branch of MADL. – 2013. – No. 13. – pp. 12-15.
3. Danilova Z.A. Foreign migration as a source of labor resources of the Baikal region / Z.A. Danilova, L.B.Zh. Maksanova // Bulletin of the Buryat State University. Economics and management. – 2019. – No. 3. – pp. 35-39.
4. Zinoviev A.G. Application of the econometric approach in determining a comprehensive assessment of the formation of the labor resources of the region (on the example of the Altai Territory) / A.G. Zinoviev, M.Y. Sverdlov, A.I. Kuzmin, S.I. Seliverstov // Management of economic systems: electronic magazine. – 2018. – № 7 (113). – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=35292628> (date of application: 16.07.2022).
5. Zotov V.B. Territorial administration – practical experience and achievements // Social, economic and urban development of the South-Eastern Administrative District of Moscow. - Moscow, 2018.
6. Ibyatov F. M. Khmelchenko E.G. Public-private partnership as a tool in solving problems of socio-economic development of regions and municipalities // Municipal Academy. 2019. No. 4. pp.89-95.
7. Lavrenko E.A. Competitiveness of labor resources of the region / E.A. Lavrenko // International independent scientific journal. – 2021. – No. 29. – pp. 17-19.
8. Mironova N.N., Savchenko I.D. Problems of labor resources management // Bulletin of the National Institute of Business. 2018. No. 32. pp. 147-152.
9. Musinova N.N., Bratarchuk T.V., Semkina O.S., Gorlova O.S., Vasyunina M.L., Solyannikova S.P., Alandarov R.A., Zotov V.B., Markina E.V., Prokofiev S.E. Local self-government and municipal finance. - Moscow, 2016.
10. Nikulin A. S., Khmelchenko E.G., Lukashova K. Yu. Demographic policy as a key aspect of sustainable development of Russia // Municipal Academy. 2020. No. 3. pp. 110-116.
11. Topilin A.V. Migration of the population and the formation of labor resources in the USSR and in the post-Soviet space: trends and regulation / A.V. Topilin. – Moscow: Ekon-Inform, 2020. – 479 p.
12. Tsarenko I.V. Economic transformation of the region's space based on the turnover of labor resources / I.V. Tsarenko, A.A. Urasova, D.A. Balandin // Scientific works of the Free Economic Society. - 2021. – Vol. 277. – No. 1. – pp. 216-229.
13. Cherkasova M.A. Trends in improving the process of municipal education management in the modern information and communication environment // Municipal Academy. 2019. No. 4. pp. 119-124.

УДК 332.143

DOI: 10.52176/2304831X_2022_03_117

Уровень жизни как индикатор социально-экономического развития региона (на материалах Республики Бурятия)

Standard of living as an indicator of socio-economic development of the region (based on the materials of the Republic of Buryatia)

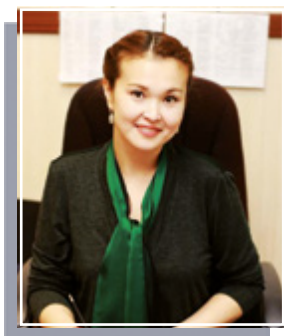


Эржена Батожаргаловна Найданова

ФГБОУ ВО «Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления», кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономической теории, мировой экономики, государственного и муниципального управления Факультета экономики и управления, ORCID:<http://orcid.org/0000-0002-9487-2664>; Scopus Author ID: 57214221197; SPIN-код: 6357-1173, Author ID: 795346. 670013, Россия, г. Улан-Удэ, ул. Ключевская, 40В. e-mail: Erzhena_bolotova@mail.ru

Erzhena B. Naydanova

East Siberian State University of Technology and Management, PhD in Economics, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Economic Theory, World Economy, Public and Municipal Administration of the Faculty of Economics and Management, ORCID:<http://orcid.org/0000-0002-9487-2664>; Scopus Author ID: 57214221197; SPIN code: 6357-1173, Author ID: 795346. 670013, Russia, Ulan-Ude, st. Klyuchevskaya, 40V. e-mail: Erzhena_bolotova@mail.ru



Марина Михайловна Дамбуева

ФГБОУ ВО «Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления», кандидат экономических наук, зав.кафедрой, доцент кафедры экономической теории, мировой экономики, государственного и муниципального управления, ORCID:<https://orcid.org/0000-0001-6417-3187>; SPIN-код: 2922-1222, AuthorID: 865045.

670013, Россия, г. Улан-Удэ, ул. Ключевская, 40В.

e-mail: Dambuevamm@mail.ru

Marina M. Dambueva

East Siberian State University of Technology and Management, PhD in Economics, Head of the Department, Associate Professor of the Department of Economic Theory, World Economy, Public and Municipal Administration, ORCID:<https://orcid.org/0000-0001-6417-3187> ; SPIN-code: 2922-1222, AuthorID: 865045.

670013, Russia, Ulan-Ude, st. Klyuchevskaya, 40V.

e-mail: Dambuevamm@mail.ru



Екатерина Цыреновна Сахаровская

ФГБОУ ВО «Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления», кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономической теории, мировой экономики, государственного и муниципального управления Факультета экономики и управления, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-9894-1463>; SPIN-код: 8528-8634 Author ID: 430843.

670013, Россия, г. Улан-Удэ, ул. Ключевская, 40В.

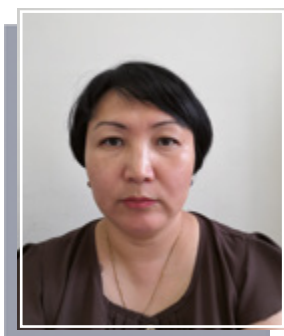
e-mail: sakharovskaya74@mail.ru

Ekaterina Ts. Sakharovskaya

East Siberian State University of Technology and Management, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Economic Theory, World Economy, Public and Municipal Administration of the Faculty of Economics and Management, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-9894-1463> ; SPIN-code: 8528-8634 Author ID: 430843.

670013, Russia, Ulan-Ude, st. Klyuchevskaya, 40V.

e-mail: sakharovskaya74@mail.ru



Лариса Владимировна Тушкаева

ФГБОУ ВО «Бурятская государственная сельскохозяйственная академия им. В.Р. Филиппова», ст.преподаватель кафедры менеджмента, ORCID:; SPIN-код: 2959-3385, AuthorID: 757614.

670000, Россия, г. Улан-Удэ, ул. Пушкина, 8.

e-mail: lary78@mail.ru

Larisa V. Tushkaeva

Buryat State Agricultural Academy named after V.R. Filippov, Senior Lecturer of the Department of Management, ORCID:; SPIN-code: 2959-3385, AuthorID: 757614.

8 Pushkin St., Ulan-Ude, 670000, Russia.

e-mail: lary78@mail.ru

Аннотация.

Одним из важных показателей, отражающих степень регионального социально-экономического развития, является уровень жизни населения. За последние несколько лет в стране и мире произошли события, которые отразились в первую очередь на социальной сфере и жизнедеятельности жителей. Постпандемийный период восстановления экономики в России продолжается и сегодня, а в регионах социально-экономическая трансформация затронула практически все слои населения. В статье проведен ретроспективный анализ ключевых параметров, отражающих уровень жизни населения. Результаты исследования дают возможность определить базовые проблемы в социально-экономическом развитии Бурятии. В первую очередь это низкие темпы прироста заработной платы, неудовлетворительный уровень обеспеченности жильем, что в совокупности не позволяет жителям повышать качество своей жизнедеятельности. Отмечено, что в республике реализуется государственная программа, направленная на поддержку социально уязвимых слоев населения, что в первую очередь позволяет решить важные социально-экономические вопросы.

Ключевые слова.

Уровень жизни, социальная сфера, социально-экономическое развитие региона, государственная поддержка, Республика Бурятия.

Введение

Современные тенденции социально-экономического развития государства направлены на максимальное удовлетворение потребностей населения. Ключевым параметром, отражающим это удовлетворение, выступает уровень жизни, под которым понимается то, насколько обеспечены жители необходимыми материальными и нематериальными благами, товарами и услугами. Однако в данном контексте рассматривается не только обеспеченность общества, но и уровень удовлетворенности его предлагаемыми благами. Уровень жизни населения выступает в качестве индикатора, характеризующего социально-экономическое развитие территории. В связи с этим вопросы повышения уровня жизни населения, улучшения его качества актуальны при любом государственном устройстве и разные эпохи развития цивилизации. В каждом отрезке времени развития общества формируются определенные социальные потребности, удовлетворение которых во многом зависит от эффективности государ-

Abstract.

One of the important indicators reflecting the degree of regional socio-economic development is the standard of living of the population. Over the past few years, events have taken place in the country and the world that have primarily affected the social sphere and the life of residents. The post-pandemic period of economic recovery in Russia continues today, and in the regions the socio-economic transformation has affected almost all segments of the population. The article provides a retrospective analysis of key parameters reflecting the standard of living of the population. The results of the study make it possible to identify the basic problems in the socio-economic development of Buryatia. First of all, these are low rates of wage growth, an unsatisfactory level of housing provision, which together does not allow residents to improve their quality of life. It was noted that a state program is being implemented in the republic aimed at supporting socially vulnerable segments of the population, which primarily allows solving important socio-economic issues.

Keywords.

Standard of living, social sphere, socio-economic development of the region, state support, Republic of Buryatia.

ственного управления. При этом важно учитывать, что от того, насколько отдельному индивиду комфортно от его условий жизни, настолько он является здоровым и счастливым гражданином общества. Следовательно, чем выше уровень жизни, тем выше эффективность функционирования всех институциональных образований, что в целом влияет на социально-экономическое развитие страны.

Основная часть

Объектом исследования является Республика Бурятия, входящая в Дальневосточный федеральный округ. В регионе сегодня проживает более 980 тыс. чел., при этом городское население является преобладающим (табл.1). Численность населения за исследуемый период выросла всего на 1,6%. В 2021 г. по сравнению с 2006 г. Однако во внутренней структуре городского и сельского населения виден перекоп в сторону города. Жители покидают свои села в поисках лучшей жизни, в погоне за более высокой заработной платой и другими благами современного общества.

Таблица 1.

Численность, рождаемость и смертность населения

Показатели	2006 г.	2014 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2021 г. к 2006 г., %
Численность населения, тыс. чел., в том числе:	967	974	985,9	985,4	982,6	101,6
городского	533,8	576,4	584	582,6	580,8	108,8
сельского	433,2	402,1	401,9	402,8	401,8	92,8
Число родившихся на 1000 человек населения	13,8	16,4	12,0	12,2	11,5	83,3
Число умерших на 1000 человек населения	13,5	10,6	10,1	11,2	12,8	94,8

Рассчитано авторами по данным [7]

Численность населения региона с 2006 г. постепенно росла, достигнув своего пика развития в 2018 г., а далее показатель сокращается. Причинами тенденции явились распространение новой коронавирусной инфекции и отток жителей из региона. В основном покидает республику молодое поколение в связи с поступлением в высшие учебные заведения и не возвращаются обратно. Проблема оттока населения из сельской местности, да и в целом из регионов Дальнего Востока сегодня является весьма актуальной. Несмотря на усилия со стороны государства, направленные на активизацию социально-экономического развития регионов, создания территорий опережающего развития, положительной динамики миграционных процессов не наблюдается [6]. По мнению экспертов, причинами оттока населения являются суровые климатические условия и низкий уровень жизни, что в целом вызывает неудовлетворенность условиями проживания на территории.

На общую численность населения немаловажное влияние оказывают показатели рождаемости и смертности. Согласно данным таблицы, можно увидеть сокращение за период исследования числа родившихся на 1000 человек. Однако до 2014 г. показатель имел положительную динамику, а в 2019 г. видим его снижение. Увеличение смертности в 2019-2021 гг. в республике связано с вирусом КОВИД-19.

Доходы населения позволяют удовлетворять свои потребности и нужды. Именно доходы определяют уровень жизни человека, который в дальнейшем влияет на социально-экономическое развитие всего общества в целом [1]. В Бурятии реальные располагаемые доходы на протяжении периода исследования имеют тренд к снижению (рис.1). В 2006 г. по отношению к 2005 г. видим прирост доходов на 6,1%, а в последующие периоды, вплоть до 2021 г. – только снижение показателя.

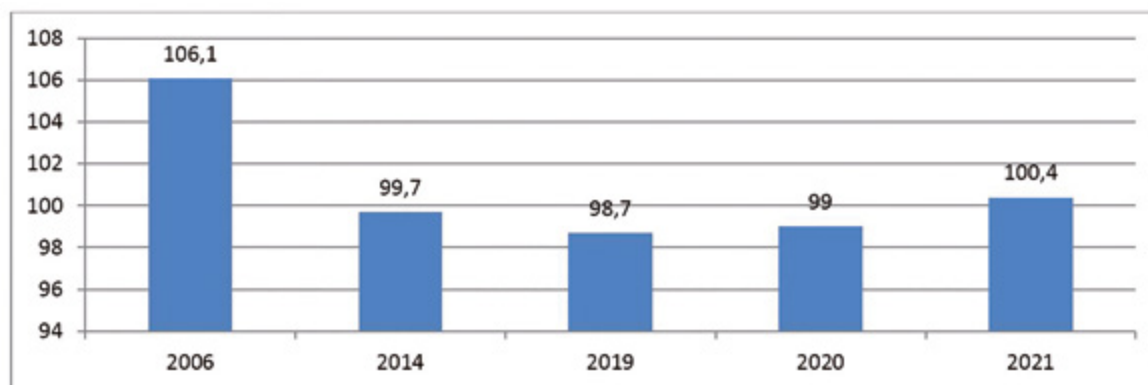


Рисунок 1. Реальные располагаемые денежные доходы, % к предыдущему году

Составлено авторами по данным [7]

Динамика прироста денежных доходов для жителей региона весьма неутешительна. Учитывая инфляцию, рост цен на коммунальные услуги, продукты питания и другие базовые товары и услуги можно сказать картина крайне удручающая. Ведь темп роста цен на товары и услуги выше, чем уровень доходов населения [5].

В совокупности с доходами населения необходимо обратить внимание в

рамках оценки уровня жизни на показатель, отражающий доля жителей, имеющих доходы ниже величины прожиточного уровня. В Республике Бурятия в 2006 г. было более 30% жителей с доходами ниже величины прожиточного минимума (рис.2). Сегодня этот показатель колеблется в пределах 20%. По сравнению с другими регионами ДФО, Бурятия находится на 3 месте по уровню жителей с доходами ниже прожиточного минимума.

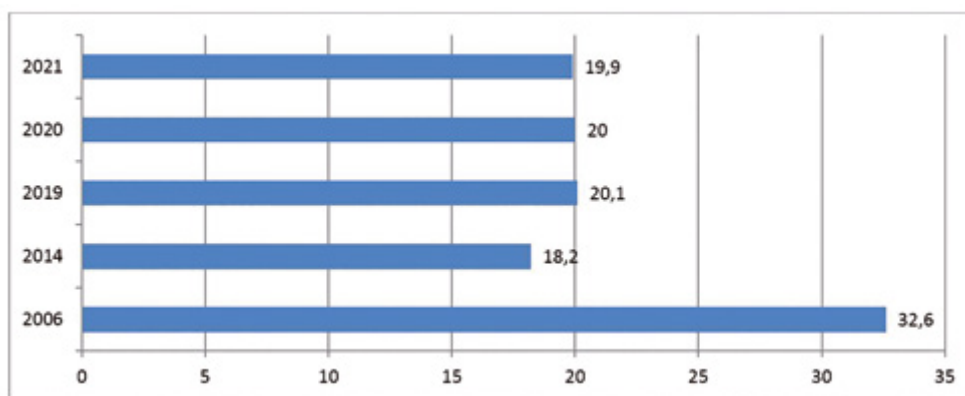


Рисунок 2. Доля населения с доходами ниже величины прожиточного уровня, %

Составлено авторами по данным [7]

Большое внимание в процессе оценки уровня жизни уделяется расходам, которые жители несут в своей обычной повседневной жизнедеятельности. Семейный бюджет, как правило, состоит из стандартных статей расходов – продукты питания, оплата коммунальных услуг, приобретение товаров непродовольственного характера (рис.3). Рассматривая структуру расходов населения, можно отметить, что основную долю занимают расходы, направленные на приобретение продуктов

питания. Продовольствие для функционирования человеческого организма является источником энергии и удовлетворяет базовые потребности организма [4]. Расходы на непродовольственные товары составили 38%, оплата коммунальных услуг – 20%. Стоит отметить, что в разные периоды времени структура расходов немного менялась. Например, в 2014 г. и 2020 г. доля расходов на товары непродовольственного значения была равна 42%, а в 2016 г. этот показатель был равен всего 32%.

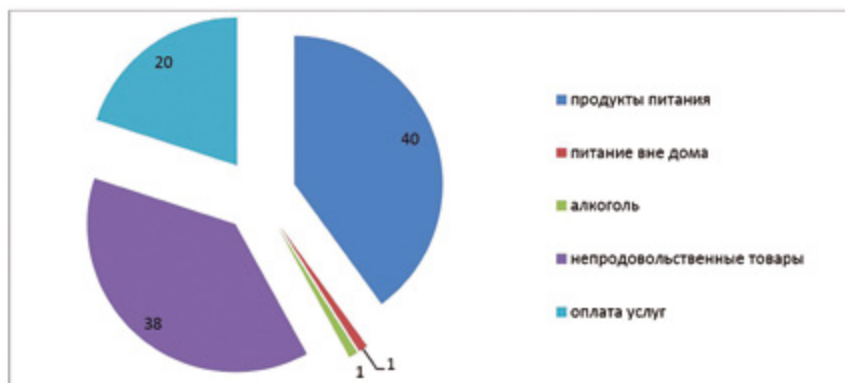


Рисунок 3. Структура потребительских расходов, %

Составлено авторами по данным [7]

По результатам изучения доходов и расходов населения Бурятии можно сказать, что уровень жизни относится к среднему. Это прослеживается в том, что среднестатистический житель имеет возможность приобретать непродовольственные товары, тратя на них немного меньше средств, чем на продукты питания.

При оценке уровня жизни населения особое внимание можно уделить показателю, характеризующему уровень обеспеченности жителей жилыми поме-

щениями. На рисунке 4 представлена динамика, отражающая общую площадь жилых помещений, которая приходится на одного жителя региона. В целом можно отметить положительную динамику показателя. В республике довольно активно реализуются различные программы, финансируемые из средств как федерального, так и регионального бюджетов, которые помогают многим семьям улучшить свои жилищные условия, приобрести свое собственное жилье, что отражается на представленных показателях.

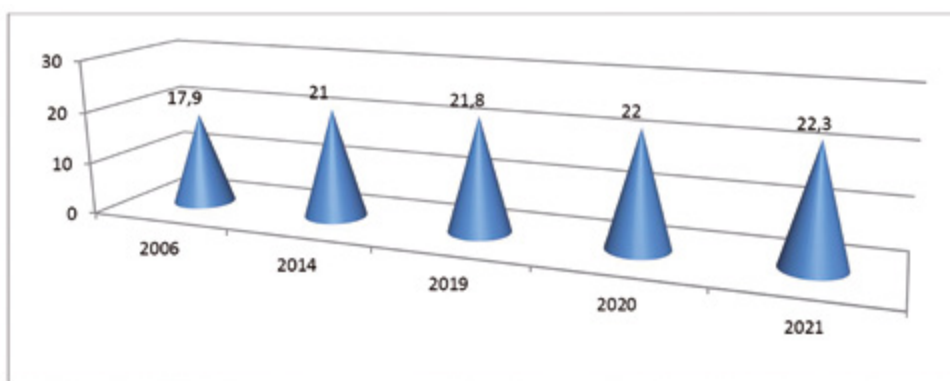


Рисунок 4. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя, м²

Составлено авторами по данным [7]

Заключение

Повышение уровня жизни населения в регионе сегодня невозможно без государственного вмешательства и поддержки [2]. В Бурятии реализуется госпрограмма «Социальная поддержка граждан», в рамках которой в 2020 г. было предоставлено порядка 15 млрд.руб. из разных уровней бюджетов бюджетной системы РФ. Из этих средств около 80% было направлено непосредственно на соцвыплаты.

В Бурятии выделено несколько сфер, в которые вливается денежные ассигнования для поддержки малообеспеченных и незащищенных слоев населения. Это, прежде всего, дети-сироты, инвалиды, многодетные семьи. Сегодня в республике функционирует комплексная система по поддержке семей с детьми, где ежемесячное пособие получают более 100 тысяч детей. Также согласно запланированным индикаторам госпрограммы выделялись средства на улучшение жилищных ус-

ловий нуждающимся в размере более 80 млн.руб. [3].

В целом, на основании проведенного исследования можно отметить, что социальная инфраструктура в регионе может развиваться совершенствоваться и в дальнейшем во многом, благодаря мерам поддержки, реализации различных госпрограмм. Однако одной из ключевых проблем сегодня выступает снижение численности населения, а особенно отток сельских жителей. И эта проблема затрагивает не только Бурятия, но и все регионы Дальнего Востока.

Анализ современного состояния уровня жизни Республики Бурятия показал, что регион имеет довольно серьезные предпосылки, чтобы повысить показатели социально-экономического развития. Во многом изменение параметров уровня и качества жизни населения в лучшую сторону зависят от органов государственного управления, от их решений и эффективности по реализации принятых мер.

Список источников:

1. Аборчи А.В., Загоруйко Т.Н. Уровень жизни как базовая функция государственного управления // Вестник института экономических исследований. – 2018. – 4(12). – С.141-152.
2. Зотов В.Б., Терехова К.О. Институты и технологии государственного и муниципального управления // Муниципальная академия. – 2020. – №3. – С.2-5.
3. Министерство социальной защиты населения Республики Бурятия: официальный сайт. - URL: <http://http://minsoc-buryatia.ru/> (Дата обращения: 17.06.2022).
4. Найданова Э.Б. Методологические подходы к определению продовольственной безопасности как генеральной цели аграрной политики // Современные проблемы науки и образования. – 2015. – № 1-1. – С.682
5. Сахаровская Е.Ц., Найданова Э.Б., Бадлуев А.Б. Государственная поддержка предпринимательства в аграрной сфере Республики Бурятия // Муниципальная академия. – 2022. – №2. – С.199-205
6. Сидорова Н.П. Влияние уровня жизни населения на формирование миграционных настроений // Власть и управление на востоке России. – 2019. – №1(86). – С.126-133.
7. Федеральная служба государственной статистики: официальный сайт. - URL: <http://www.gks.ru> (Дата обращения: 10.07.2022).

References:

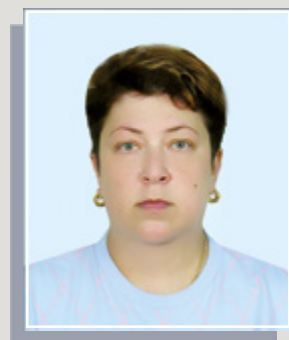
1. Aborchi A.V., Zagoruiko T.N. Standard of living as a basic function of public administration // Bulletin of the Institute of Economic Research. – 2018. – 4(12). – Pp.141-152.
2. Zotov V.B., Terekhova K.O. Institutes and technologies of state and municipal management // Municipal Academy. – 2020. – No. 3. – p.2-5.
3. Ministry of Social Protection of the Population of the Republic of Buryatia: official website. - URL: <http://http://minsoc-buryatia.ru/> (Accessed: 06/17/2022).
4. Naidanova E.B. Methodological approaches to the definition of food security as the general goal of agrarian policy // Modern problems of science and education. – 2015. – No. 1-1. – p.682
5. Sakharovskaya E.Ts., Naidanova E.B., Badluev A.B. State support of entrepreneurship in the agrarian sphere of the Republic of Buryatia // Municipal Academy. – 2022. – No.2. – p.199-205
6. Sidorova N.P. The influence of the standard of living of the population on the formation of migration sentiments // Power and management in the East of Russia. – 2019. – №1(86). – Pp.126-133.
7. Federal State Statistics Service: official website. - URL: <http://www.gks.ru> (Accessed: 10.07.2022).

УДК 352:323.32(091)

DOI: 10.52176/2304831X_2022_03_124

Межрегиональное партнерство как драйвер социально-экономического развития территорий

Interregional interaction as a driver of socio-economic development of territories



Юлия Аркадьевна Лебедева

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», кандидат экономических наук, доцент, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-5264-667X>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/D-2326-2019>, SPIN-код: 1877-8538, AuthorID: 456493.

109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
e-mail: vuchko72@rambler.ru, ya_lebedeva@guu.ru

Yulia A. Lebedeva

FSBEI HE "State University of Management", Ph.D. in Economics, Associate Professor, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-5264-667X>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/D-2326-2019>, SPIN-код: 1877-8538, AuthorID: 456493.
99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542.
e-mail: vuchko72@rambler.ru, ya_lebedeva@guu.ru

Аннотация.

Развитие российской экономики характеризуется высоким уровнем дифференциации на социально-экономическом уровне субъектов Российской Федерации, один из инструментов ее преодоления – межрегиональная кооперация. Цель статьи – по результатам проведенного исследования определить существующие пробелы на пути развития межрегионального сотрудничества, а также установить приоритетные направления их устранения. Эта статья направлена на исследование условий сотрудничества и конкуренции между различными регионами, чтобы понять процесс местного социально-экономического развития и его оптимизации. Осуществлено обоснование роли межрегионального сотрудничества в формировании региональной социально-экономической системы. Разработаны рекомендации по активизации социально-экономического развития регионов. Усовершенствованы теоретические и методологические основы межрегионального сотрудничества.

Ключевые слова.

Межрегиональное сотрудничество, межрегиональное партнерство, социально-экономическое развитие региона, экономика региона, региональное управление..

Abstract.

The development of modern Russia is characterized by a high degree of differentiation in the level of socio-economic development of the subjects of the Federation, one of the tools to overcome which is interregional cooperation. The purpose of the article is, based on the results of the study, to determine the existing gaps in the development of interregional cooperation, as well as to establish priority areas for their elimination. This article aims to explore the conditions of cooperation and competition between different regions in order to understand the process of local socio-economic development and its optimization. The role of interregional interaction in the development of regional socio-economic systems is substantiated. Recommendations have been developed for enhancing the socio-economic development of the regions. The theoretical and methodological base of interregional cooperation has been improved.

Keywords.

Interregional cooperation, interregional partnership, social and economic development of the region, regional economy, regional management.

Введение

В современном политическом и экономическом кризисе ограничение экспортных и импортных операций, снижение объемов инвестиций в иностранные рынки, снижение спроса, усиление конкуренции на привычных рынках внутри страны, сокращение ресурсов на региональное развитие в виде государственных программ, субсидий вынуждает регионы иначе смотреть на факторы роста и факторы их развития.

Одним из важнейших факторов регионального развития в условиях нынешнего времени является активное межрегиональное взаимодействие, направленное на расширение сбыта рынков, привлечение инвестиций, совместное использование ресурсов.

Цель данной статьи заключается в определении существующих пробелов на пути развития межрегионального сотрудничества, а также установлении приоритетных направлений по их устранению.

Объектом исследования является межрегиональное сотрудничество субъектов Российской Федерации.

Предметом исследования является комплекс проблем, связанных с совершенствованием межрегионального взаимодействия субъектов РФ на сегодняшний день.

Задачи данной статьи:

- изучить основные аспекты межрегионального сотрудничества;
- определить политико-правовые основы межрегионального сотрудничества;
- определить направления совершенствования процесса развития межрегионального сотрудничества субъектов Российской Федерации в условиях централизованной системы власти;
- выявить проблемы развития сотрудничества регионов России и дать рекомендации по их устранению.

Используемыми методами в работе являлись: анализ, метод обобщения, сравнительный анализ, синтез.

Большинство исследований межрегионального сотрудничества посвящено экономическим и социальным выгодам от него [1,3,6]. Часть исследований по-

священа влиянию межрегионального сотрудничества на экономическую безопасность страны [4] и поддержание стабильно функционирующего хозяйственного комплекса в условиях кризиса [2,7]. Пандемия COVID-19, политический и экономический кризис 2019-2022 годов поставили перед региональным развитием совершенно новые задачи; поэтому вопрос межрегиональной координации требует дальнейшего изучения.

Основная часть

Международная обстановка вокруг России в последние годы стала поводом для консолидации усилий, направленных на возрождение утраченных с переходом к условиям рыночной экономики экономических связей между хозяйствующими субъектами. Подтверждением данного процесса является утверждение нескольких нормативных актов. Содержание данных положений показывает разработку пространственных мер, в том числе принципов, приоритетов и основных направлений. Их задача - снизить межрегиональные различия в уровне жизни населения и качестве жизни. Кроме того, в Стратегии пространственного развития до 2025 г. [8] представлены основные целевые сценарии и механизм развития территорий, учитывая их различия, особенности и потенциальные возможности.

На данный момент государство создает условия для благоприятного развития внутри страны межрегионального сотрудничества, в том числе для того, чтобы поддерживать импортозамещение и модернизацию промышленного производства. Однако региональные власти часто рассматривают иные субъекты РФ как конкурентов за привлечение средств федерального центра и иностранных инвесторов, и становятся не готовыми к администрированию этого процесса, что свидетельствует о несогласованных направлениях развития с потенциальными партнерами и дублировании планов формирования и обновления инфраструктуры в регионах. В связи с этим фактор межрегионального взаимодействия, который проявляется в укреплении конкурентоспособности в региональной

экономике, поддержке развития инноваций, стимулировании экономического развития, применяется как акселератор развития региональной социально-экономической системы.

Система государственного управления в России не только стала более централизованной за последние 20 лет, но и приобрела двойственный характер - регионы находятся в ведении Президента. через своих представителей в федеральных округах и через федеральное правительство. Несмотря на то, что пандемия — это исключительное явление, чаще всего встречаются межрегиональные проблемы, которые имеют потенциал перерасти в кризисы. Помимо негативных природных явлений, к ним относятся негативные экстерналии, связанные с антропологическим воздействием, в частности межрегиональные экологические проблемы. Такие задачи требуют совместных действий в конкретной области, чтобы минимизировать вред и оптимизировать пользование ресурсами. Часто структура федерального правительства оказывается чрезмерно бюрократизированной для быстрого и эффективного управления кризисами. Его внимание сосредоточено на долгосрочном развитии, тогда как институт полномочных представителей является более упорядоченным и потенциально более эффективным в оперативном отношении [2].

Отсутствие взаимодействия и эффективного сотрудничества органов управления в регионах Российской Федерации, в частности, было вызванной политикой развития регионов, которая направлена на укрепление федеральной власти, а также ослабление самостоятельности региональных властей в осуществлении социально-экономических мероприятий [5]. Растущие зависимости экономически-депрессивных регионов от дотаций федеральных и инвестиционных фондов стимулируют конкуренцию регионов за ресурсы, которые ухудшают инвестиционный климат.

Растущая зависимость федерального бюджета от ресурсов в условиях кризиса значительно ухудшает эффективность системы и ее способность эффективно

отвечать на изменения. Что, в свою очередь, актуализирует проблему создания институциональной инфраструктуры для обеспечения эффективной межрегиональной координации в рамках единого пространства.

Современные институты межрегионального сотрудничества можно разделить на две большие группы: институты федерального уровня и институты регионального уровня. К первой группе относятся институт полномочного представителя Президента Российской Федерации и федеральные государственные стратегии и программы социально-экономического развития, охватывающие несколько регионов России. Ко второй группе относятся межрегиональные ассоциации экономического сотрудничества, межрегиональные и многосторонние соглашения социально-экономического сотрудничества между регионами и другие инструменты межрегионального сотрудничества.

Межрегиональное сотрудничество представляет собой рамки взаимоотношений двух или более регионов. Все они, для достижения успеха, должны соблюдать баланс и взаимную позицию для достижения общей цели улучшения благосостояния людей.

Это означает, что существуют общие интересы, которые побуждают несколько местных органов власти совместно предоставлять услуги или решать проблемы, с которыми они сталкиваются. Из вышеприведенного определения ясно, что сотрудничество отражает общий интерес, который побуждает два или более региона оказывать совместные услуги и/или совместно решать проблемы.

Есть три основных элемента, которые должны присутствовать при построении партнерства: вовлечение как минимум двух сторон, взаимодействие и общие цели. Нужды двух или более сторон образуют совокупность интересов, которые влияют друг на друга, что приводит к их взаимодействию для достижения общей цели. Когда конкретное взаимодействие направлено на удовлетворение интересов только одной стороны, оно не может рассматриваться как партнерство. Необходимо соблюдать баланс для

каждого из участвующих местных органов власти. Это сотрудничество должно позволить различным сторонам взаимодействовать друг с другом в состоянии баланса и гармонии, чтобы все они могли соответствовать общим интересам, не подвергаясь негативному влиянию.

И чтобы иметь возможность успешно осуществлять сотрудничество, устанавливаются руководящие принципы, которые соответствуют принципам надлежащего управления. К ним относятся (1) прозрачность, (2) подотчетность, (3) участие, (4) эффективность, (5) результативность, (6) консенсус и (7) взаимная выгода.

Образуя партнерские взаимоотношения между регионами, каждый регион получит следующие преимущества:

1. Управление региональными конфликтами, которое будет служить платформой для общения и диалога между основными региональными заинтересованными сторонами. Такая форма сотрудничества поможет участникам повысить уровень понимания и терпимости. Следовательно, вместе они могут предвидеть возможные конфликты между регионами.

2. Эффективность и стандартизация государственной службы. Партнерство можно использовать для разработки и реализации коллективных действий, а также обеспечения эффективности и стандартизации обслуживания в регионах.

3. Экономическое развитие. Партнерство и взаимодействие между регионами предоставит возможность неблагоприятным регионам продвигать свою экономику. Многочисленные опыты показали, что эти регионы не могут самостоятельно расширяться из-за ограниченности рынка.

4. Экологический менеджмент. Партнерство облегчит управление окружающей средой всеми участвующими регионами. Экологическая катастрофа, такая как лесные пожары, наводнения или оползни, происходящие в одном регионе, также могут нанести ущерб другому соседнему региону. Сотрудничество поможет им найти совместное решение и управлять ожидаемыми мерами, что будет способствовать сотрудничеству между региональными органами управления окружающей средой.



Рисунок 1. Система влияния межрегионального партнерства на регион

Межрегиональное сотрудничество в сфере торговли представляет собой одну из альтернатив увеличения масштабов региональной экономики. Синергия политических программ, гармонизация региональных и межрегиональных политик и координация, проводимая интенсивно в региональной администрации, сможет повысить эффективность и результативность ресурсов, затрачиваемых

на обеспечение работы объектов общественного обслуживания, и улучшение благосостояния людей в регионе.

Меньший местный экономический масштаб, появление различных неэффективностей в практике торговли в регионах и усложнение вопроса регионального развития побуждают некоторые регионы к сотрудничеству в сфере торговли:

Ниже приведены некоторые факторы, способствующие формированию межрегионального сотрудничества:

1. Межрегиональное сотрудничество формируется как стремление удовлетворить объем спроса, желаемый рынками. Было доказано, что благодаря сотрудничеству смежных областей и созданию аналогичных продуктов можно увеличить мощьность, обмен информацией, технологиями и производством, тем самым увеличив масштабы экономики.

2. Межрегиональное сотрудничество было сформировано как попытка создать экономическую агломерацию за счет концентрации экономической деятельности в определенных регионах для получения взаимной выгоды, сокращения цепочки поставок, увеличения доходов и создания эффективности торговли.

Помимо ряда приведенных выше достоинств межрегионального партнерства, стоит также отметить пробелы, на которые необходимо обратить внимание в практике межрегионального сотрудничества:

1. Недостаточное участие и роль бизнес-ассоциаций в усилиях по расширению возможностей предпринимателей в рамках межрегионального сотрудничества в экономической сфере. Участие бизнес-ассоциаций имеет решающее значение для того, чтобы уравнивать программу расширения прав и возможностей для всех предприятий и помочь местным органам власти в осуществлении руководства и надзора за предпринимательством.

2. Для обеспечения реализации устойчивого межрегионального сотрудничества в торговле, помимо сосредоточения внимания на укреплении областей сотрудничества, факторами, которые могут способствовать устойчивости программы и эффективности межрегионального сотрудничества, особенно в области торговли, являются ясность и независимость финансовых агентств межрегионального сотрудничества. Без финансовой независимости и ясности источника финансирования агентству

будет трудно вести деятельность по межрегиональному сотрудничеству.

Для того чтобы установить приоритетные направления и области знаний в выбранных регионах необходимо разработать совместную стратегию исследований и инноваций для «умной» специализации, состоящую из четырех шагов или последовательностей, а именно:

- Сравнение существующих приоритетов (национальных, региональных) и определение общих приоритетов;
- Анализ с учетом местоположения на данных рынка труда;
- Анализ исследований, отраслевых публикаций и политики в выбранных регионах;
- Интеграция количественных данных для обеспечения воспроизводимости методологии.

Количественный характер и секторальная основа методологии позволяют комбинировать различные последовательности, которые также можно использовать модульным образом независимо друг от друга. Следовательно, регионы могут не только выбирать именно те режимы анализа, которые им необходимы для их развития, но и расширять методологию новыми последовательностями на дальнейших этапах развития.

1. Поиск общего набора приоритетов;
2. Аналитический обзор приоритетов;
3. Учет тенденций рынка и технологий;
4. Определите потенциала интеррегионализации приоритетов;
5. Консультации с заинтересованными сторонами.

Органам власти очень важно усовершенствовать законодательную базу, которая обеспечит гарантии и сможет мотивировать местные органы власти к межрегиональному сотрудничеству путем сведения к минимуму барьеров для такого партнерства.

В связи со всем вышесказанным следует выделить следующие рекомендации по усилению и оптимизации межрегионального партнерства:

- I. Центральное правительство:
 - Необходима ясность и жесткость

положений, регулирующих источники финансирования межрегионального сотрудничества, и необходимость механизмов стимулирования для поощрения большего числа районов к проведению межрегионального сотрудничества.

II. Местное правительство:

- Необходима гармонизация и совместные положения, регламентирующие реализацию программы в сфере торговли, а также оптимизация реализации проводимого межрегионального сотрудничества;

- Необходимо вовлечение каждого заинтересованного ведомства в сферу сотрудничества.

Заключение

Данное исследование показывает, что объединение усилий различных регионов на основе конкурентного сосуществования и партнерства в рамках перспективно для диверсификации и модернизации российской экономики.

Существуют различные программы поддержки развития межрегионального партнерства на федеральном и региональном уровнях; однако, несмотря на принимаемые меры, российские регионы слабо мотивированы на такое сотрудничество.

Объединение усилий регионов в рамках межрегионального сотрудничества (партнерства) даст значительные результаты, а именно увеличение количества рабочих мест, развитие инфраструктуры, формирование благоприятного имиджа территорий, увеличение поступлений в бюджеты всех уровней, повышение доходов и уровня жизни и качества населения.

Для реализации предложенного подхода и достижения указанных результатов авторы определили основные приоритеты органов государственной и региональной власти, а также ключевые позиции, которые необходимо решать посредством конкурентного сосуществования и партнерства для развития социально-экономического уровня страны.

Теоретическая значимость результатов заключается в расширении идеи межрегионального сотрудничества в интересах развития региональной эко-

номики и общества, оценке перспектив дальнейшего развития межрегионального сотрудничества в России, а также предлагается ряд мер по его совершенствованию.

Все поставленные для достижения результатов исследования задачи решены.

Результаты исследования могут быть использованы в интересах органов власти для совершенствования системы регулирования различных механизмов сотрудничества регионов, а также для развития научного потенциала в данной сфере.

Список источников:

1. Багова, О. И. Межрегиональное сотрудничество - перспективное направление региональной государственной политики / О. И. Багова, М. М. Казиева // Актуальные вопросы современной экономики. - 2021. - № 6. - С. 256-259. - EDN OYJUXQ.
2. Виолин, С. И. Межрегиональное сотрудничество в России в условиях «постковидной» реальности: вызовы и перспективы / С. И. Виолин // Трансграничные территории Востока России: факторы, возможности и барьеры развития : Материалы международной научно-практической конференции, Улан-Удэ, 06–08 сентября 2021 года. - Улан-Удэ: Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова, 2021. - С. 56-60. - EDN XGGGWC.
3. Дальченко, Е. А. Экономические аспекты межрегионального сотрудничества Ростовской области / Е. А. Дальченко, А. Соцкая // Экономическая безопасность: правовые, экономические, экологические аспекты : сборник научных трудов 3-й Международной научно-практической конференции, Курск, 04 апреля 2018 года. - Курск: Закрытое акционерное общество "Университетская книга", 2018. - С. 56-60. - EDN YXAYIL.
4. Золотарев Н.П. Совершенствование механизма экономического взаимодействия регионов Сибири (на примере межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение»: автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05. - Барнаул, 2006. - 25 с.)
5. Зотов, В. Б. Роль местного самоуправления в развитии российского государства на современном этапе: проблематический и прогностический анализ, рекомендации / В. Б. Зотов // Муниципальная академия. - 2021. - № 1. - С. 44-53. - DOI 10.52176/2304831X_2021_01_44. - EDN DYLOSJ.
6. Кушнир, К. В. Межрегиональные маршруты как способ территориального сотрудничества: европейский и российский опыт / К. В. Кушнир // Услуги в России и за рубежом. - 2021. - Вып. 15. - №3(95). - С. 37-50. - DOI 10.24412/1995-042X-2021-3-37-50. - EDN AWJDVM.
7. Латыпов, Р.А. Методология регулирования межрегиональных торгово-экономических связей [Текст]: дис.... докт. экон. наук: 08.00.05 / Р.А. Латыпов. - Казань, 2009. - 359 с.
8. Распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 N 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года».

References:

1. Bagova, O. I. Interregional cooperation - a promising direction of regional state policy / O. I. Bagova, M. M. Kazieva // Actual issues of modern economics. - 2021. - No. 6. - P. 256-259. - EDN OYJUXQ.
2. Violin, S. I. Interregional cooperation in Russia in the conditions of "post-COVID" reality: challenges and prospects / S. I. Violin // Cross-border territories of the East of Russia: factors, opportunities and barriers to development: Proceedings of the international scientific and practical conference, Ulan-Ude, 06–08 September 2021. - Ulan-Ude: Buryat State University named after Dorzhi Banzarov, 2021. - P. 56-60. - EDN XGGGWC.
3. Dalchenko, E. A. Economic aspects of interregional cooperation of the Rostov region / E. A. Dalchenko, A. Sotskaya // Economic security: legal, economic, environmental aspects: collection of scientific papers of the 3rd International Scientific and Practical Conference, Kursk, April 04, 2018. - Kursk: Closed Joint Stock Company "Universitetskaya kniga", 2018. - P. 56-60. - EDN YXAYIL.
4. Zolotarev N.P. Improving the mechanism of economic interaction between the regions of Siberia (on the example of the interregional association "Siberian Agreement": abstract of thesis ... candidate of economic sciences: 08.00.05. - Barnaul, 2006. - 25 p.)
5. Zotov, V. B. The role of local government in the development of the Russian state at the present stage: problematic and prognostic analysis, recommendations / V. B. Zotov // Municipal Academy. - 2021. - No. 1. - P. 44-53. - DOI 10.52176/2304831X_2021_01_44. - EDN DYLOSJ.
6. Kushnir, K. V. Interregional routes as a way of territorial cooperation: European and Russian experience / K. V. Kushnir // Services in Russia and abroad. - 2021. - Issue. 15. - No. 3 (95). - S. 37-50. - DOI 10.24412/1995-042X-2021-3-37-50. - EDN AWJDVM.
7. Latypov, R.A. Methodology for the regulation of interregional trade and economic relations [Text]: dis.... doctorate. economy Sciences: 08.00.05 / R.A. Latypov. - Kazan, 2009. - 359 p.
8. Decree of the Government of the Russian Federation of February 13, 2019 N 207-r "On Approval of the Spatial Development Strategy of the Russian Federation for the period up to 2025".

УДК 338.48

DOI: 10.52176/2304831X_2022_03_131

Совершенствование мер поддержки отечественной туристской сферы в преддверии туристического сезона 2022 года

Improving measures to support the domestic tourism sector on the eve of the 2022 tourist season



Анна Юльевна Анфимова

АНОVO Московский международный университет, доцент, доцент кафедры государственного и муниципального управления, кандидат экономических наук, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-44>, <https://elibrary.ru/authors.asp>, SPIN-код: 02-8323, AuthorID: 690627.
125040, Россия, Москва, Ленинградский проспект, д. 17.
e-mail: ladyannstyle@mail.ru

Anna Yu. Anfimova

ANOVO Moscow international University, associate Professor, associate Professor of the Department of state and municipal administration, candidate of economic Sciences, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-44>, <https://elibrary.ru/authors.asp>, SPIN-code: 02-8323, AuthorID: 690627.
17 Leningrad Avenue, Moscow, 125040, Russia.
e-mail: ladyannstyle@mail.ru



Надежда Федоровна Мельниченко

АНОVO Московский международный университет, доцент, заведующий кафедрой государственного и муниципального управления, кандидат экономических наук. ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-0054-3163>, SPIN-код: 4610-8600, AuthorID: 710618.
125040, Россия, Москва, Ленинградский проспект, д. 17.
e-mail: n.melnichenko@mmu.ru

Nadezhda F. Melnichenko

ANOVO Moscow international University, associate Professor, head of the Department of state and municipal administration, candidate of economic Sciences. ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-0054-3163>, SPIN-code: 4610-8600, AuthorID: 710618.
17 Leningrad Avenue, Moscow, 125040, Russia.
e-mail: n.melnichenko@mmu.ru

Аннотация.

В данной статье рассмотрены вопросы совершенствования мер поддержки отечественного внутреннего туризма для малообеспеченных категорий граждан, а также проблемы транспортной доступности республики Крым в преддверии нового курортного сезона; проанализированы проблемы ценообразования в регионе. Выявлены имеющиеся проблемы в курортном обслуживании граждан. Проведён сравнительный анализ с зарубежной практикой. Авторами разработаны рекомендации по совершенствованию транспортной доступности полуострова в период высокого сезона и мерам регулирования малого бизнеса в туристической отрасли республики.

Ключевые слова.

Отечественный туризм, регулирование туристической отрасли, государственная поддержка, социальная поддержка граждан, Крым, пассажиропоток.

Abstract.

This article examines the issues of improving measures to support domestic domestic tourism for low-income categories of citizens, as well as the problems of transport accessibility of the Republic of Crimea on the eve of the new holiday season; analyzes the problems of pricing in the region. The existing problems in the resort service of citizens have been identified. A comparative analysis with foreign practice is carried out. The authors have developed recommendations for improving the transport accessibility of the peninsula during the high season and measures to regulate small businesses in the tourism industry of the republic.

Keywords.

Domestic tourism, regulation of the tourism industry, state support, social support of citizens, Crimea, passenger traffic.

Введение

Развитие отечественного туризма является одной из важнейших задач стабилизации экономики в регионах Российской Федерации. В условиях западных санкций развитие внутреннего туризма становится первостепенной задачей государства.[1,2] Внутренний туризм сегодня для большинства российских граждан — это единственно возможный вариант полноценного отдыха. Большинство россиян особенно из северных и сибирских регионов в высокий туристический сезон отправляются отдыхать на юг. Южные государства, с которыми в Российской Федерации открыто авиасообщение, готовы принять наших граждан. Они всячески готовятся максимально упростить сообщение между странами и стараются сориентировать внутренний сервис на российского клиента. Например, Турция открыла две дополнительные авиакомпании специально для доставки наших туристов на свои курорты, а также запускает паромное сообщение с Новороссийском и другими портами РФ, для тех граждан, кто привык путешествовать на автомобиле. В ряде стран юго-восточной Азии снимают для наших граждан все антиковидные ограничения.

Основная часть

Ситуация с высоким туристским сезоном в южных регионах РФ складывается весной 2022 года не благоприятная. За исключением Сочи практически все оте-

чественные южные курорты лишены авиасообщения на время проведения спецоперации в Украине.[6] Единственным доступным транспортом для большинства граждан является железнодорожное сообщение и автомобиль. Но надо отметить что, несмотря на довольно большой транспортный поток, проехать с детьми на автомобиле несколько тысяч километров готов далеко не каждый. Стоимость бензина внутри страны хотя и понизилась немного с февраля месяца, но остаётся высокой для большинства граждан. Также на южном направлении много платных участков трасс, что ещё удорожает путешествие. Так, например, поездка на автомобиле из Москвы (или близлежащих регионов средней полосы) в Крым обойдётся семье из 4-х человек в 13860 рублей (1800 км — 180 л бензина из расчёта 77 рублей за литр), дополнительно необходимо оплатить минимум 2500 рублей за платные дороги, т.е. 16360 рублей. И вряд ли такое расстояние с детьми можно проехать без остановок. Гостиница на трассе или мотель обойдутся минимум в 3000 рублей за ночь. Итого, в среднем поездка на семью из центральной полосы в Крым обойдётся примерно в 20000 рублей, т.е. 5000 рублей на человека.[2] К этим суммам также необходимо добавить стоимость питания в течение двух суток. И сама протяжённость поездки — как минимум два дня с ночёвкой, достаточно утомительна, как для водителя, так и для детей. Поэтому при прочих равных

ценах граждане, как правило, выбирали либо самолёт, потому что значительно быстрее, либо поезд, поскольку дешевле и удобнее.

Так было в предыдущие годы, пока действовали меры поддержки правительством авиасообщения.[3] На лето 2022 года авиасообщение с Крымским полуостровом и рядом городов Краснодарского края временно приостановлено. Некоторые авиакомпании вообще свернули свою работу. Между тем железнодорожное сообщение с Крымским полуостровом оставляет желать лучшего.[7,8] Если до Анапы (ближайшей материковой к Крыму железнодорожной станции) можно доехать относительно недорого 3000-4000 рублей за место в плацкартном вагоне, то на Крымский полуостров до сих пор ходят только коммерческие поезда компании «Гранд-Экспресс», которые специализируются в основном в категории «повышенного комфорта». «Повышенный комфорт» этих поездов — отдельная тема. Качество поездки по отзывам пассажиров не соответствует заявленным ценам.[9] Но самым важным недостатком является количество самих составов на данном направлении. Поезда «Гранд-Экспресс» курсируют в основном в Симферополь, реже в Севастополь, и в высокий сезон один раз в неделю в Евпаторию. Разве подобное расписание способно перевезти всех, желающих отдохнуть на нашем побережье?

После введения санкций западными странами премьер-министр М. Мишустин призвал все компании, которые боялись работать с крымским полуостровом, прийти в регион. Это в первую очередь должно касаться РЖД. Потому что только эта компания способна обеспечить полноценный пассажиропоток на полуостров, тем более что все условия для этого созданы.

Авторы считают что, в целях обеспечения полноценного туристского потока на южные направления Российской Федерации необходимо предпринять ряд мер:

1. Обеспечить полноценное железнодорожное сообщение с крымским полуостровом. А именно, регулярное движение железнодорожных составов по направлениям: Симферополь, Севасто-

поль, Евпатория, Феодосия, Керчь. Пассажирские составы должны курсировать по несколько раз в день, а не раз в день, и тем более, в неделю. Пассажирские составы должны иметь весь категорийный вагонный фонд: от плацкартного до СВ, с преобладанием первого, чтобы сделать передвижение доступным большинству российских граждан.

2. На время высокого сезона 2022 года правительству РФ необходимо осуществлять дополнительные меры поддержки граждан, желающих отдыхать на отечественных курортах, где затруднено транспортное массовое сообщение: дотации на билеты, скидки, кэшбэки и другие меры поддержки. Сейчас имеются меры поддержки в виде кэшбэка на отдых до июля. Но они включают очень ограниченный контингент, поскольку распространены только на пакет услуг. Большинство же граждан в нашей стране предпочитает отдыхать самостоятельно в частном секторе и даже в кемпингах с палаткой. Это преимущественно малообеспеченные люди. Именно этих граждан необходимо поддержать в сезон 2022 года. Например, возвращать часть затрат на приобретённые железнодорожные билеты, или билеты на самолёт из уплаченных налогов по 2 НДФЛ.

3. Для путешествующих на автомобиле также должны быть предусмотрены меры поддержки. Так, например, авторы видят возможность на период высокого сезона с мая по сентябрь отменить плату за проезд по трассе М-4 и федеральной трассе «Дон». Либо предусмотреть скидки для социально-незащищённых категорий и семей с детьми.

4. Если воздушное сообщение с южными регионами к лету будет возобновлено, необходимо предусмотреть увеличение количества рейсов и субсидирование цен на билеты по примеру прошлых сезонов.

5. Следующие меры поддержки должны быть выражены в регулировании рынка ценообразования на услуги отельеров. К сожалению, в нашей стране отсутствуют пока законы ценового регулирования, хотя они давно назрели. Культура бизнеса услуг в нашей стране крайне низка. Большая часть бизнесменов неа-

декватно высоко оценивает свои услуги, которые по качеству не сопоставимы с западными странами, такими например, как Черногория, Хорватия, Греция, Болгария - т.е. средний по качеству сегмент. Не говоря уже о качестве сервиса в Турции, Египте и других туристских странах. Следовательно, необходимо вводить сертификацию отелей и разрабатывать тарификацию услуг. Стоимость тарифов должна ориентироваться на внутренний рынок и на уровень зарплат не г. Москвы и некоторых крупных городов, а среднего по стране прожиточного минимума.

На сегодняшний день в экономике Российской Федерации практический отсутствует грамотное регулирование цен во всех сферах. Большинство российского бизнеса придерживается политики не заработка прибыли с оборота, как основная часть экономически развитых стран, а получение прибыли с ценовой надбавки. Это касается как малого бизнеса, так и таких гигантов как РЖД и Аэрофлот. Так, например, на южных курортах нашей страны (что в Крыму, что в Сочинском регионе) цены на фрукты даже дороже, чем на рынках центрального федерального округа. Ни в одной стране мира такого абсурда нет. Если страна южная и выращивает собственные фрукты и овощи, то стоимость их и на рынках и в магазинах намного дешевле, чем привозные. В майские праздничные дня в Крым поезда подорожали на 63 %. Чего ожидать летом, даже трудно представить. Ведь в Крым ходит всего 9 пар поездов. Совершенно очевидный для большинства стран факт, что заработать можно гораздо больше с оборота, чем от повышенной стоимости, - у нас, почему то, не работает. И предприятия предпочитают выбросить не проданный товар, или сократить количество рейсов за невостребованностью, чем снизить цену и продавать больше товаров или билетов. Очевидно, что такая политика связана с неверным регулированием экономики. Завышение цен следует приравнять к спекуляции. Но для этого должны быть на законодательном уровне утверждены механизмы ценорегулирования. У Правительства имеются сборники рекомендуемых розничных цен для госпредприя-

тий. В Великобритании, например, такие рекомендации являются обязательными для всех форм собственности, и нарушение ценовой надбавки влечёт за собой штрафные санкции. В США торговая надбавка составляет максимум 15 %. В некоторых странах Европы, например, во Франции, также. В некоторых странах существуют государственные монополии на отдельные виды товаров и услуг.

Авторы предполагают, что бизнесменов, которые предпочитают выбрасывать товар, не снижая наценок, необходимо штрафовать за вредительство или спекуляцию[4]. Торговых моделей дисконта цен существует огромное количество. Примеров приводить можно много. Например, авторы наблюдали на рынке Москвы, как подмосковную клубнику в сезон стоимостью 150 рублей за кг покупатели разбирали моментально, и очереди стояли. А привозную, даже лучшего качества, по 250-400 рублей покупали очень немногие. Это наглядный пример того, каков потребительский спрос даже в Москве, не говоря о дальних регионах. После 2014 года в РФ практически отсутствует так называемый средний класс. С учётом возросших цен стоимость потребительской корзины сильно возросла. Многие, кто считал себя средним классом, сегодня, по сути, живут «от зарплаты до зарплаты». Это нельзя не учитывать при формировании пакета розничных туристических цен на все виды услуг. Наш отечественный туризм должен переориентироваться не на высоко платёжный спрос, а максимум на средний[5]. Те, кто имеет возможность потратить на семейный отдых больше 150000 рублей за 10 дней, предпочтут зарубежные курорты отечественным. Задача правительства в высокий сезон 2022 года поддержать основную массу граждан с доходами ниже среднего по стране, т.е. тех, зарплата которых не превышает 50 000 тысяч рублей.

Заключение

Таким образом, предложенные авторами рекомендации и мероприятия помогут решить проблемы с доступностью отдыха в республике Крым для социально-незащищённых категорий граждан и семей с невысоким уровнем дохода.

Список источников:

1. Анфимова А. Ю., Голованов В.И., Мельниченко Н.Ф. Совершенствование механизмов управления экологической ситуацией в Республике Крым в преддверии туристского сезона 2021 года. // Муниципальная Академия № 2/2021, с. 162-169.
2. Анфимова А.Ю., Рукина И.М., Голованов В.И. Совершенствование организационных механизмов управления транспортной инфраструктурой в курортном городе Евпатория. // Муниципальная Академия №4/2019, с. 140-143.
3. Анфимова А.Ю., Голованов В.И. Совершенствование механизмов поддержки малого бизнеса в курортной сфере в Республике Крым. // Муниципальная Академия № 1/2020, с. 196-200.
4. Зотов В. Б., Проказова Ю. В. Организация экологического контроля на муниципальном уровне. //Муниципальная Академия. № 2/2019, с. 17–23.
5. Зотов В.Б., Терехова К.О., Царапов М.Н. Лучшие практики муниципального управления в РФ. // В сборнике: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ - 2020. Материалы 25-й Международной научно-практической конференции. Москва, 2021. С. 15-22.
6. Россияне массово устремились на майские праздники в один регион на поездах Интернет ресурс. Режим доступа: https://lenta.ru/news/2022/04/29/mintrans/?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop (дата обращения 06.05.2022)
7. Выросли ли цены на ж/д билеты? Как покупать дешевле? Интернет ресурс. Режим доступа: https://tass.ru/obschestvo/14063539?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru (дата обращения 06.05.2022)
8. Минтранс: продажи ж/д билетов в Крым на праздники выросли на 63 процента. Интернет ресурс. Режим доступа: <https://ria.ru/20220429/prodazhi-1786161910.html> (дата обращения 06.05.2022)
9. Транспортная компания "Гранд Сервис Экспресс" – отзывы. Интернет ресурс. Режим доступа: https://otzovik.com/reviews/ao_tk_grand_servis_ekspress/ (дата обращения 06.05.2022)

References:

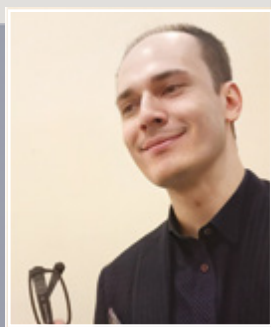
1. Anfimova A. Yu., Golovanov V.I., Melnichenko N.F. Improvement of environmental situation management mechanisms in the Republic of Crimea on the eve of the tourist season of 2021. // Municipal Academy No. 2/2021, pp. 162-169.
2. Anfimova A.Yu., Rukina I.M., Golovanov V.I. Improvement of organizational mechanisms of transport infrastructure management in the resort town of Yevpatoria. // Municipal Academy No. 4/2019, pp. 140-143.
3. Anfimova A.Yu., Golovanov V.I. Improvement of small business support mechanisms in the resort sector in the Republic of Crimea. // Municipal Academy No. 1/2020, pp. 196-200.
4. Zotov V. B., Prokazova Yu. V. Organization of environmental control at the municipal level. //Municipal Academy. No. 2/2019, pp. 17-23.
5. Zotov V.B., Terekhova K.O., Tsarapov M.N. The best practices of municipal management in the Russian Federation. // In the collection: ACTUAL PROBLEMS OF MANAGEMENT - 2020. Materials of the 25th International Scientific and Practical Conference. Moscow, 2021. pp. 15-22.
6. Russians en masse rushed to the May holidays in one region by train Internet resource. Access mode: https://lenta.ru/news/2022/04/29/mintrans/?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop (accessed 06.05.2022)
7. Have the prices of railway tickets increased? How to buy cheaper? Internet resource. Access mode: https://tass.ru/obschestvo/14063539?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru (accessed 06.05.2022)
8. Ministry of Transport: sales of railway tickets to Crimea for holidays increased by 63 percent. Internet resource. Access mode: <https://ria.ru/20220429/prodazhi-1786161910.html> (accessed 06.05.2022)
9. Transport company "Grand Service Express" – reviews. Internet resource. Access mode: https://otzovik.com/reviews/ao_tk_grand_servis_ekspress/ (accessed 06.05.2022)

УДК 349.6:351

DOI: 10.52176/2304831X_2022_03_136

Оптимизация рекреационного лесопользования Московского столичного региона в условиях цифровой трансформации

Optimization of recreational forest management in the Moscow Metropolitan Region in the context of digital transformation



Роман Евгеньевич Торгашев

ФГБОУ ВО «Российский государственный гуманитарный университет», доцент кафедры государственного и муниципального управления, кандидат педагогических наук, доцент, ORCID: 0000-0001-7075-1916; Web of Science Researcher ID: GPG-3155-2022; SPIN-код: 9664-5709; AuthorID: 522502.

125047, Москва, Миусская площадь, д. 6
e-mail: torgre@mail.ru

Roman E. Torgashev

FSBEI HE "Russian State University for the Humanities", Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration, Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor, ORCID: 0000-0001-7075-1916; Web of Science Researcher ID: GPG-3155-2022; SPIN code: 9664-5709; AuthorID: 522502.

125047, Moscow, Miusskaya Square, 6.
e-mail: torgre@mail.ru

Аннотация.

В статье содержатся результаты проводимого исследования автора, направленного на оценку изменения окружающей природной среды, изменение территорий рекреационно-лесохозяйственного типа, увеличения техногенных нагрузок, анализу эффективности проведенных природоохранных мероприятий. В настоящей статье автор отмечает, что эколого-экономическое развитие представляет собой многогранное и комплексное явление, недостаточно проработанное, несмотря на актуальность темы. По результатам исследования делается вывод о том, геоэкологическое и геоэкономическое развитие взаимосвязаны, и современные города и регионы должны обращать внимание на оба аспекта для перехода к устойчивой модели экономического развития. Автором обоснована необходимость проведения мониторинга по управлению лесопользованием и охраны окружающей среды с применением современных инструментов в эпоху цифровой трансформации.

Ключевые слова.

Национальный проект «Экология», лесопользование, лесохозяйственный тип территории, рекреация, лесные экосистемы, Московский столичный регион, мониторинг.

Введение

В настоящее время, объективная ситуация, сложившаяся на территории крупных городов Российской Федерации, в частности зоны Московского столичного региона (МСР), за последние годы, среднесрочные прогнозы развития зон рекреационного лесопользования, особенно для реконструируемых территорий и территорий с повышенной антропогенной нагрузки и т.п., диктуют необходимость повышения внимательности к факторам техногенной и геоэкологической безопасности.

Ориентиром для развитых государств, а также регионов России служит улучшение экологического фона территории за счет городского зеленого хозяйства, увеличения отведения лесных и лесозащитных территорий под рекреационный тип землепользования и т.д.

С целью осуществления единой ландшафтно-архитектурной и эстетической политики, направленной на сохранение и улучшение выполнения зелеными насаждениями градформирующих функций целесообразно создать во всех крупных городах страны производственное объединение «Горзеленхозстрой», которые имеются на

Abstract.

This article is based on the results of the author's research aimed at assessing changes in the natural environment, changes in recreational and forestry-type territories, increase in man-made loads, analysis of the effectiveness of environmental protection measures. In this article, the author notes that ecological and economic development is a multifaceted and complex phenomenon, insufficiently developed, despite the relevance of the topic. According to the results of the study, it is concluded that geo-ecological and geo-economic development are interrelated, and modern cities and regions should pay attention to both aspects in order to transition to a sustainable model of economic development. The author substantiates the need for monitoring forest management and environmental protection using modern tools in the era of digital transformation.

Keywords.

National project «Ecology», forest management, forestry type of territory, recreation, forest ecosystems, Moscow Metropolitan region, monitoring.

протяжении многих лет в Калининграде, Ярославле, Королеве и других городах. Во введении данного объединения включить парки, сады, скверы, бульвары районов, городских округов, газонную часть вместе с элементами благоустройства. Для постоянного и оперативного контроля за содержанием и сохранностью зеленых насаждений в составе данного объединения необходимо организовать инспекцию зеленых насаждений и внешнего благоустройства.

Объектом нашего исследования выступила зона рекреационного лесопользования Московского столичного региона (МСР). В связи с тем, что за последние почти 1,5 десятилетия территория города Москвы расширилась, а на территорию Московской области были вынесены 70% промышленно-производственных предприятий столицы, также в МСР выросла дорожно-транспортная сеть, увеличились потоки грузопассажирских перевозок, транспортных узлов и магистралей, жилищного фонда, следствием чего экологическая нагрузка на территории Москвы и Московской области при недостаточной лесопокровной рекреационной зоны сильно усложнилась.

Озеленение в мегаполисе ранее проводилось разрозненными силами озеленителей, если речь вести о Москве, то в большей степени, территории районов, примыкающим к ТТК, МКАД, промышленным зонам и ЦАО Москвы, где один из самых низких уровней озеленения. Поэтому выше перечисленные проблемы обусловили выбор темы исследования и определили характер разработки путей их решения.

Основная часть

В ходе проведения инвентаризации зеленых насаждений в ЦАО города Москвы геоэкологи и экологические инспекторы оценили зеленые насаждения едва ли на удовлетворительную оценку с признаками приближения к неудовлетворительной, особенно в период восстановительных реставрационных строительных работ исторического центра.

Воздействие различных, в большей степени, антропогенных факторов (дорожное хозяйство, оборонно-промышленный комплекс, производственный комплекс, жилищно-коммунальный комплекс и т.д.), на окружающую при-

родную среду (биогеоэкосистему), различается в зависимости от среды, вида и способа, однако, в системе принятия экологически значимых решений выделяется еще одна классификация воздействий по уровню их декларируемости (рисунок 1).

На некоторые участки земной поверхности в последнее столетие нагрузка стала так велика, что рекреационная дигрессия насаждений становится существенным отрицательным фактором, требующим, во-первых, учета и, во-вторых, разработки мероприятий по снижению ее отрицательных последствий. Наше исследование направлено на анализ рекреационных нагрузок на ландшафты Московского столичного региона (МСР), которое продолжается с 2010 года.

В качестве основных методов исследования были приняты картографический метод исследования географически определенных объектов и метод ландшафтно-геоэкологического анализа состояния природных территориальных комплексов и прогноза динамики их развития на длительную перспективу.

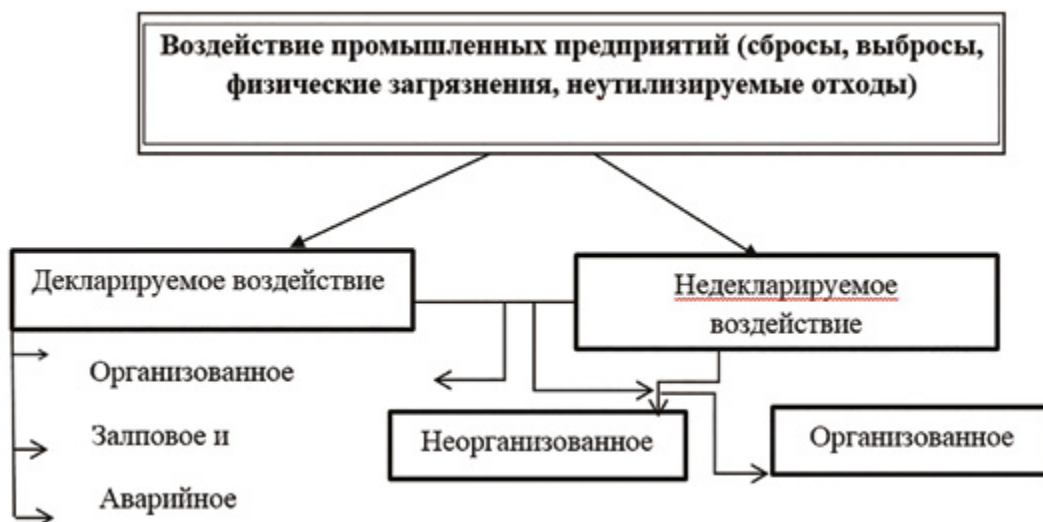


Рисунок. 1. Воздействие антропогенных объектов на лесные экосистемы по уровню их декларируемости

Еще 29 сентября 2020 года Президент РФ В.В. Путин назвал современное состояние российского леса несправедливо губительным, следствием варварского отношения к нему. [2; 3].

Проведенные ранее реформы вырвали лесную (лесохозяйственную, лес-

сопромышленную, лесохимическую, лесотуристско-рекреационную) отрасль из 1990-х гг., но в современность ее так и не привели. По словам Президента РФ, у нас в государстве леса вырубаются без восстановления. По-прежнему, это бизнес, где сплошные серые схемы, и

честным предприятиям там нелегко. Меньше это В.В. Путин потребовал жестко и последовательно. По фото-видео снимками из космоса часть сибирской тайги сегодня выглядит так: кажущиеся маленькими квадратики – сплошная вырубка леса. Каждый такой квадратик охватывает минимум пять гектаров (га) [5].

Еще до сверхвеликого экономического, социального и политического санкционного кризиса, созданного Западом масштабной экономической блокады, вызванного геополитической обстановкой на Украине, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, В.В. Путин поручил Правительству РФ с 1 января 2022 года ввести полный запрет вывоза из России необработанных или грубо, только для вида обработанных лесоматериалов хвойных и ценных лиственных пород. Также предложил ввести должность главного федерального государственного лесного инспектора по субъекту Федерации, таким образом вводятся 85 новых управляющих должностей по данному сектору.

Результаты исследований и разработок в направлениях дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ) достаточно подробно изложены в отчетных документах НИР и НИОКР ФГБУ «НИИ ЦПК имени Ю.А. Гагарина», где научными сотрудниками и кандидатами в космонавты проводятся обзорные исследования, включая и за состоянием лесов России, в частности, и во время осуществления учебно-тренировочных полетов на специально доработанном самолете-лаборатории: ТУ-134 АК. На самолете-лаборатории: ТУ-134 АК нами были совершены полеты над территориями Средней полосы России, Крыма, Северного Кавказа, Урало-Поволжья, Восточной Сибири (Байкал), Камчатки и Сахалина.

Над территорией МСР было совершено за период 2010-2021 гг. 16 полетов.

«На данный момент Москва активно развивается в сфере устойчивого развития и ESG, вырабатывая единую экономическую и экологическую политику, направленную на обеспечение необходимых условий для всех жителей Москвы. В связи с этим необходимо в том числе обратиться к опыту европейских горо-

дов, которые являются лидерами в экономической и экологической сферах, что подтверждается, к примеру, высокими позициями этих городов в международных рейтингах. Следствием этого Москва может обеспечивать поддержанием благополучного состояния всего лесного комплекса Московского столичного региона и взять патронат еще за 1-3 регионами.

Достижения научного прогресса, производства, а также значительное влияние антропогенных факторов на окружающую среду ставят перед человечеством вопросы, связанные с необходимостью улучшения экологической ситуации в крупных городах и промышленных регионах, а также с важностью разработки инструментов мониторинга и коллективного решения подобных проблем» [1; 4].

Мониторинг – это сложная комплексная задача современной науки, которая делится на три подзадачи, или – три уровня.

Верхний уровень мониторинга имеет дело с состоянием всей географической оболочки в целом, или как трактуют географы, геоэкологи, регионоведы, – эпигеосфера. Считаем, что это глобальный биогеоэкологический мониторинг, иначе также называемый биогеосферным или «фоновым». Объекты наблюдения – ландшафты земной поверхности, атмосфера и океан.

Средний уровень мониторинга – это конкретные природные и хозяйственные системы в конкретной области или районе (зоне). Здесь тоже изучаются изменения состава показателей в приземном слое атмосферы и на ландшафтах поверхности Земли: лесные массивы, бассейны рек, озёра, животные, растения, объекты экономики и социального значения.

Нижний уровень мониторинга – это контроль питьевой воды, состояния лесопарковой зоны района, выбросы промышленных предприятий, атмосферный воздух в населенных пунктах и т.д.

Общей задачей для всех видов мониторинга является слежение за состоянием экологической среды (природной, техногенной, социальной, военной и т.п.), чтобы вовремя предупредить общество

о наступлении нежелательных или опасных изменений.

Все виды мониторинга должны иметь, на наш взгляд, густую сеть наблюдательных пунктов, данные которых наносятся на географическую или цифровую карту (электронную), осмысливаются и обобщаются.

Дальнейшая задача геоэкологического мониторинга – сделать предупреждающий прогноз о предстоящей опасности. Если тенденция и изменения среды устойчива и прослеживается в течение большого срока наблюдений, то предсказание делается путём простой интерполяции, или – продления наблюдаемого изменения в будущее (экстраполяции). В более сложных случаях создаются специальные математические модели управления.

Необходимость проведения геоэкологического мониторинга за состоянием лесов рекреационного типа нуждается в усилении роли и аэрокосмических методов.

Необходимость в обновлении базы данных по растительному покрову возрастает, и актуализация не обеспечит запросы мониторинга достоверной информацией.

Следует понимать, что цифровые технологии получили быстрое развитие в США, а также в Европе (ФРГ), в Россию они пришли позже. Но в эпоху экономико-политических санкционных преград нашему государству приходится переориентироваться по всем курсам и системам управления, в частности, и лесопользованию, и природопользованию. Российский журнал «Эксперт» в отдельных номерах (35-36) за 2017 год показал приоритеты в развитии цифровой технологии и возможности России использовать незанятые ниши. Сложившаяся ситуация по развитию цифровой технологии определяется средствами, вложенными в это развитие. США могут себе позволить развивать целые отрасли с привлечением информационных и цифровых технологий, так как они являются хозяевами печатного станка денег и ни перед кем не отчитываются за его использование. Почти все отрасли производств и научных направлений вошли в

банк данных по науке и технике. Он приобрёл коммерческую направленность. Некоторые ниши в интернет технологиях остались свободными в частности, геоэкология и природопользование, поэтому США вышли из договора по экологии, подписанного ими ранее в Йоханнесбурге. Эти ниши по геоэкологии и природопользованию дорогие и они судьбоносные для населения. Имеется в виду геоэкологический и аграрный потенциал территорий, а также техногенное загрязнение в регионах и их информационное обеспечение. Структура современного природопользования основана на общенародных принципах геоэкологии, землепользования, лесопользования и степени техногенного загрязнения региона. Алгоритм схемы геоэкологического подхода учитывает масштаб анализируемой территории: город, район, регион. Отсюда, геоэкологический мониторинг построен на анализе данных, синтезе информации, результаты которых позволяют провести картографирование территории и моделирование процесса в динамике. Затем следует оптимизация природопользования и лесопользования, которая включает в себя виды производства, преобладающие в регионе: аграрное, промышленное, лесное, рекреационное и др. Наряду с оптимизацией лесопользования предусматривается анализ качества жизни и здоровья населения в анализируемом регионе, наличие инфраструктуры для отдыха, объектов культурного наследия, природных ландшафтов и др. Интернет-технологии прочно вошли в жизнь общества. Журнал «Эксперт» пишет, что благодаря информационным технологиям был полностью автоматизирован процесс купли-продажи оборудования, сырья, также и в сфере питания и розничной торговли посредством карточек. Вся информация каждодневной продаже, в любом месте, аккумулируется и сводится в единый банк данных на муниципальном, региональном, федеральном и более крупном масштабе. Отпала необходимость контроля, потребитель (покупатель) через интернет может купить приборы, оборудование и продукты. По образу и подобию вполне

уместно предположить автоматизированное управление в сфере лесопользования и контроля за состоянием окружающей среды, начиная от районного, регионального и до федерального и далее до транснационального уровня. Во всей этой цепочке контроля начальным признаётся подготовка и внедрение автоматизированного алгоритма лесопользования. Общество вполне созрело, чтобы предложить автоматизированный контроль за сферой лесопользования и принятия мер по восстановлению нарушенных отношений между самим обществом (производитель и потребитель) и природой. Общество почти готово и заплатить за компоненты природы, ландшафты, нарушенные и использованные в процессе природопользования. Есть положительный опыт экологического нормирования и оценки воздействия на окружающую среду в процессе лесопользования. Разработаны базовые стандарты в области экологического нормирования. Осталось выполнить заключительную часть исследований – определить спонсоров программы и придать проекту коммерческий характер. В качестве спонсоров проекта могут выступить муниципальные органы по причине «роста» городов. В настоящий момент в России 85% населения проживает в городах (свыше 1100 городов), из которых 16 городов – миллионеры (на период июля 2022 г.). Известно, что от миллионного города в среднем поступает в окружающую среду около 3,5 млн. тонн выбросов: шлаки и зола от ТЭЦ – 550 тыс. тонн; канализационные твёрдые осадки – 420 тыс. тонн; твёрдые бытовые отходы – 350 тыс. тонн; строительный мусор – 50 тыс. тонн; автопокрышки – 12 тыс. тонн; бумага, текстиль, стекло – 20 тыс. тонн. В воздух поступают (в млн. т): пар – 10,8; углекислый газ – 1,2; сернистый ангидрид – 0,2; углеводороды – 0,1; оксид азота – 0,06, а также органические вещества – 0,01; хлор, аэрозоли соляной кислоты, сероводород и др. Возникает проблема захоронения твёрдых бытовых отходов; недостаток подземных вод в европейской части России и дефицит сельскохозяйственных угодий и зон лесных угодий рекреации.

В XXI веке, в эпоху цифровых технологий, следует уделять проблеме сохранению естественным ландшафтам, компонентам природы.

Следует помнить, что лес – компонент биосферы. Биосфера – область распространения жизни на Земле. Пока людей на Земле было мало, результаты их быта и труда слабо влияли на биосферу как одного из важнейших компонентов географии Земли. Она развивалась по геологическим законам природы. За миллиарды лет лик Земли сильно изменился. Изменения особо быстро протекали со времени возникновения на Земле жизни. Вмешательство человека еще более ускорили изменения, особенно в век использования технических средств. Лик Земли все более и более изменяется, приводя иногда к катастрофическим последствиям. Увеличиваясь количественно человечество, познавая законы природы, развивая технику, придавало Земле черты новой, более высокой организованности. В настоящее время этот фактор необходимо учитывать при рассмотрении географии в управлении, ее состоянии и особенностях развития сущего. Человечество стало мощной силой, сравнимой по воздействию с геологической силой. Поэтому, как утверждал академик Вернадский В.И. (1863- 1945), биосфера должна закономерно перейти в ноосферу. Слово «ноосфера» составлено из двух слов: греческого «ноос» - «разум» и «сфера» - «шар». Понятие впервые было дано в 1927 г. французскими учеными Э. Леруа и П. Тейяром де Шарденом. Ноосфера вначале представлялась как своеобразная «мыслящая» оболочка Земли, которая простиралась над растительным животным миром вне биосферы. По Вернадскому «Ноосфера – это биосфера, преобразованная трудом человека и измененная научной мыслью». Человеку не дана способность создавать и изменять законы природы. Он наделен способностью познавать, хранить, передавать, использовать законы реальности. Человек не творец, он компонент природы, подчиненный ее законам.

Огромный ущерб приносят лесные и лесоторфяные пожары. Лесные пожары уничтожают огромные лесные массивы.

Техногенный фактор вызван нарушением правил противопожарной безопасности, причиной тому часто является человеческий фактор. Природные факторы, кроме человеческого фактора, представляют значительную сложность. При лесном пожаре первой возгорается лесная подстилка, потому что при ее разложении выделяется много тепла. При малой ее толщине происходит теплообмен с окружающей средой. При значительной толщине теплообмен затруднен и тепло накапливается. Самовозгорание – следствие разложения влажной лесной подстилки (лесной дернины) значительной толщины. На температуру подстилки влияет повышение среднегодовой температуры, что провоцирует самовозгорание. За тысячелетия накопилось значительное количество лесной хвойной подстилки. Частичный запас от хвойных лесных пород имеется на севере и востоке, юго-востоке Московской области, поскольку там наличие древесных пород подзоны южной тайги, которое усугубляется торфяниками лесоторфяных болот.

Заключение

В ходе проведенного исследования, мы пришли к следящему выводу: уменьшить температуру окружающей среды не в нашей власти. Возможно, есть смысл следить и поддерживать высоту лесной подстилки (дернины) не выше критической, а лишнюю использовать как сырье для получения углеводов и природный обогатитель почвы, следует пересмотреть и практику лесовосстановления, где доминируют хвойные культуры, продуцирующие идеальную для низовых пожаров подстилку (дернину). Как известно под лиственными культурами развивается травяной покров, что будет сдерживать распространение пожаров и увеличивать экологический потенциал данной территории.

Также сделаем вывод о том, геоэкологическое и геоэкономическое развитие территорий взаимосвязаны, и современные города и регионы должны обращать внимание на оба аспекта для перехода к устойчивой модели экономического и экологического продуктивного развития. Для этого встает вопрос разработки

современной методики мониторинга и оценки по управлению лесопользованием и охраны окружающей среды с применением современных инструментов цифровых технологий; необходимы разработки ОКР, НИОКР, заключение грантов, подготовка научных монографий по результатам исследований, защита докторских диссертаций в данном направлении.

При введении должности главного федерального государственного лесного инспектора по субъекту Федерации необходимо закрепить за ними контрольно-административные функции управления.

Взять регионам донорам под патронаж дотационные субъекты Федерации, обладающими лесными ресурсами. А органам местного самоуправления усилить внимание к факторам техногенной и геоэкологической безопасности подведомственным им территорий.

Список источников:

1. Еделев Д.А. Эколого-экономическое развитие рекреационной сферы региона: концепция, факторы, механизм: дисс. д. экон. наук. – Екатеринбург, 2006.
2. Зотов В.Б., Терехова К.О., Царапов М.Н. Анализ программ цифровизации в городе Москве // Муниципальная академия. 2020. № 4. С. 8-17.
3. Зотов В.Б., Терехова К.О. Современные цифровые технологии в управлении мегаполисом (Программа «Умный город Москва») // Информационные и телекоммуникационные технологии. - 2021. – № 49. – С. 20-24.
4. Мансурова Т.Г., Абдуллина Э.И. Государственное регулирование экономики: Учебное пособие для студентов / Т.Г. Мансурова, Э.И. Абдуллина. – Набережные Челны: Издательско-полиграфический центр Набережночелнинского института (филиала) К(П)ФУ, 2021. – С. 194.
5. Экология // Национальные проекты РФ, 2022. URL: <https://xn-80aapampemcchfmo7a3c9ehj.xn-p1ai/projects/ekologiya> (дата обращения 29.03.2022).

References:

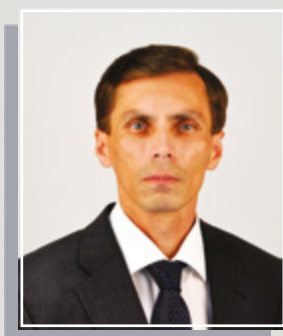
1. Edelev D.A. Ecological and economic development of the recreational sphere of the region: concept, factors, mechanism: dissertation of the Doctor of Economics. – Yekaterinburg, 2006.
2. Zotov V.B., Terekhova K.O., Tsarapov M.N. Analysis of digitalization programs in the city of Moscow // Municipal Academy. 2020. No. 4. pp. 8-17.
3. Zotov V.B., Terekhova K.O. Modern digital technologies in megapolis management (Smart City Moscow Program) // Information and Telecommunication technologies. – 2021. – No. 49. – pp. 20-24.
4. Mansurova T.G., Abdullina E.I. State regulation of the economy: Textbook for students / T.G. Mansurova, E.I. Abdullina. – Naberezhnye Chelny: Publishing and Printing Center of Naberezhnye Chelny Institute (branch) K(P)FU, 2021. – p. 194.
5. Ecology // National Projects of the Russian Federation, 2022. URL: <https://xn-80aapampemcchfmo7a3c9ehj.xn-p1ai/projects /ekologiya> (accessed 29.03.2022).

УДК 338.025

DOI: 10.52176/2304831X_2022_03_144

Экономические подходы к цифровизации имущества (на муниципальном уровне)

Economic approaches to digitalization of property (at the municipal level)



Евгений Викторович Рожков

Уральский государственный экономический университет, аспирант кафедры экономики предприятий, SPIN-код: 2920-7905, Author ID: 421671, ORCID ID - 0000-0002-0886-5928, 620144, Россия, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта/ Народной Воли, д. 62/45.
e-mail: r-yevgeniy@internet.ru

Evgeniy V. Rozhkov

FSBUVO Ural State University of Economics (Ural State Economic University), candidate of the Department of Economics of Enterprises, SPIN-код: 2920-7905, Author ID: 421671, ORCID ID - 0000-0002-0886-5928, 620144, Russia, Yekaterinburg, st. March 8/Narodnaya Volya, d. 62/45.
e-mail: r-yevgeniy@internet.ru

Аннотация.

В связи с ростом внимания к цифровым технологиям, автором рассматривается экономический подход к необходимости проведения цифровизации имущества на примере города Перми. Цель данной статьи заключается в том, чтобы показать экономическое преимущество отцифрованного муниципального имущества над тем состоянием в котором числятся сегодня хозяйственные объекты, находящиеся в собственности муниципального образования. Процессы цифровизации экономических отношений возрастают и с точки зрения экономики и с точки зрения социальной необходимости. Сегодня существует ряд сдерживающих экономических факторов перед внедрением цифровизации собственности на уровне муниципалитетов. В статье проведён анализ имеющейся собственности муниципального образования город Пермь. Новые вызовы экономики влияют на процессы управления собственностью в том числе и на муниципальном уровне. Результаты исследования показывают, что достаточно наличие нормативно-правовой базы подкреплённой соответствующим финансированием и цифровые технологии успешно будут внедрены на городском уровне. В работе представлен проектный метод решения вопросов связанных с цифровизацией имущества. Формирование стратегии развития муниципального образования неотрывно связано с цифровыми процессами в экономике.

Ключевые слова.

Город, муниципальное образование, собственность, имущество, цифровизация, цифровая платформа, экономика, экономические подходы.

Введение

Правительство нашей страны утвердило несколько федеральных программ и пилотных проектов для ускорения процессов цифровизации разных сфер деятельности [1]. В России развивается не только современное общество, но и инфраструктура городов [2, С. 22] и автор статьи пытается с экономической точки зрения оценить проходящую цифровизацию имущества на уровне муниципального образования город Пермь.

Актуальность данной работы бесспорна и заключается в том, что в научной литературе отсутствуют акценты реализации процессов происходящих в современной экономике по управлению городским имуществом и в отсутствии инструментария анализа данных управления собственностью при цифровизации.

Цель статьи заключается в выявлении характерных признаков предваритель-

Abstract.

In connection with the growing attention to digital technologies, the author considers the economic approach to the need to digitalize property using the example of the city of Perm. The purpose of this article is to show the economic advantage of digitized municipal property over the state in which today the economic objects owned by the municipality are listed. The processes of digitalization of economic relations are increasing both from the point of view of the economy and from the point of view of social necessity. Today, there are a number of economic constraints before the introduction of digitalization of property at the municipal level. The article analyses the existing property of the municipality of Perm. New economic challenges affect property management processes, including at the municipal level. The results of the study show that the existence of a regulatory framework supported by appropriate financing is sufficient and digital technologies will be successfully introduced at the urban level. The work presents a project method for solving issues related to the digitalization of property. The formation of a strategy for the development of the municipality is inextricably connected with digital processes in the economy.

Keywords.

City, municipal unit, property, property, digitalization, digital platform, economy, economic approaches.

ных итогов возможного проведения цифровизации муниципального имущества.

Объект исследования – городской имущественный комплекс.

Предмет исследования представляется в исследовании влияния цифровизации муниципальной собственности в рамках удобства предоставления доступа к услугам города.

Задачи исследования - выявление и изучение экономических подходов в цифровизации имущества.

О цифровизации экономики посвящены как работы зарубежных авторов [3, 4], так и российских [5, 6, 7].

В современных условиях «цифровая экономика» становится драйвером развития общества [8, С. 272]. Смысл «новой экономики» заключается в цифровизации деятельности экономических агентов [9, С. 466].

Работы связанные с изучением вопросов связанных с муниципальной собственностью, нашли отражение в

работах Белокопытовой Е.Н. [10], Дубровского В.Ж. [11, 12], Зотов В.Б. [25], Казанцевой Н.В. [13], Шох М.А. [14] и других авторов.

Сегодня, расширяются возможности использования цифровых платформ, которые являются новыми бизнес-моделями в сфере цифровой экономики, в т.ч. при обработке большого количества данных. В состав цифровой платформы может входить технологическая конструкция, платформенная бизнес-модель и экосистема.

Можно сказать, что несколько видов экономических отношений связанных с управлением муниципальной собственностью. К таким видам относятся: социально-экономические отношения, организационно-экономические и технико-экономические отношения.

Беляков К.П. и Сариев Н., в своих научных трудах обращают внимание на необходимость выделения внимания на правовой режим самих объектов собственности муниципалитетов при их соответствующим распоряжением. Использование имущества должно быть строго регламентировано и подконтрольно местным органам власти [15].

Основная часть Методология исследования

Этапы методического подхода по проведению процедуры оценивания

реализации цифровых платформ – оценка согласованности между количественными показателями стратегических целей [16].

Одним из примеров выбора системы управления базы данных является [17]:

- анализ результатов и выбор эффективного варианта [17].

Кроме того, необходимо отметить, что само по себе решение о необходимости «отцифровки» муниципального имущества не принимается, а вносится в соответствующую Стратегию социально-экономического развития муниципального образования и в дальнейшем в планы (дорожные карты) подведомственных учреждений. Такой подход к выполнению поставленной задачи называется – проектный. Но, и здесь, местные органы власти ожидают соответствующие проблемы. Так, например, в нормативно-методологическом контексте понимание проекта сформулировано, проект – это создание уникального продукта [18].

Результаты и обсуждение

Принятие управленческого решения не простой процесс сам по себе (рис. 1), которое и разрабатывается и оценивается в период разработки и утверждения при проведении отбора соответствующих критериев [19].



Рисунок. 1. Схема процесса принятия управленческого решения

На стадии реализации решения принимаются меры для конкретизации решения и доведения его до исполнитель, вносятся необходимые коррективы

и дается оценка полученного результата от выполнения решения.

Имущественный комплекс муниципалитета представим в табл. 1.

Таблица 1.

Имущество г. Перми на 01.01.2020 года* [20]

Наименование	Количество	Балансовая стоимость (млн. руб.)
Жилой фонд	19234	10130
Объекты инженерной инфраструктуры	19 850	19 813

Источник: Пермьстат, 2020 [20].

Как видно из представленных данных в таблице 1 по муниципальной собственности города Перми на начало 2020 года.

Ежедневно сотрудникам городской администрации приходится проводить обработку большого количества данных об имуществе. И для принятия решения о необходимости проведения цифровизации, задействована будет инфраструктура цифровой экономики [21].

В условиях повсеместной цифровизации общества, общественных и экономических отношений, насыщение потребностей населения повышает значимость модернизации способов доведения информации, услуг до потенциальных потребителей [22].

Соответственно, применение новой цифровой платформы управления в Перми позволит контролировать всю коммунальную инфраструктуру, своевременно реагировать в случае ЧС, а также во время перемещать и концентрировать силы и средства в одном муниципальном образовании, на одном месте. Существенным компонентом цифровой платформы является обратная связь от пользователей [23].

Перечень вопросов, стоящих перед городскими властями в сфере управления муниципальным имуществом, исходит из публичного характера этого института [24]. Начиная с 2021 год муниципальное образование город Пермь входит в пилотную программу по реализации единого информационного ресурса земли и недвижимости на своей территории. Перевод всех земельных участков, зданий и сооружений находящихся в муниципальной собственности в «цифру», позволит участникам процессов владеющих собственностью и использующих её в более

понятной обстановке представлять себе не только где находится собственность, но и в каком она практическом состоянии и её собственность (кадастровая и рыночная) [25]. Местные органы власти должны чётко представлять о всех сделках с недвижимым имуществом и земельными участками на территории муниципалитета, переводить в свою собственность всё бесхозное имущество и все «ничейные» участки земли для вовлечения их в дальнейшем в хозяйственную деятельность [26].

Заключение

В 2021 году, автор статьи участвовал в конкурсе по выбору городского мэра (в качестве претендента на высшую муниципальную должность). Конкурсантам необходимо было представить проект программы Социально-экономического развития муниципалитета и часть которой, автор предложил развивать в соответствии с современными требованиями внедрения цифровизации и цифровых технологий в городскую инфраструктуру.

И при переводе муниципальной собственности в «цифру», дальнейшее её использование будет не только на пользу и благополучие горожан, но и увеличит её стоимость, а следовательно, пополнит бюджет городской казны.

Направления дальнейших исследований

Дальнейшее исследования по теме данной статьи видится актуальным не только для муниципального город Пермь, как города миллионника, но и для других муниципалитетов Пермского края и других регионов в рамках предоставления потребителям информации (населению) в режиме он-лайн.

Список источников:

1. Глухов В.В., Бянкин А.С., Бурдакова Г.И., Бабкин И.А. Оценка уровня и выбор стратегии цифровизации высшего учебного заведения // Научно-технические ведомости СПбГПУ. Экономические науки. 2021. Т. 14, № 3. С. 7-18. DOI: 10.18721/JE.14301.
2. Курчеева Г.И., Копылов В.Б. Подходы к разработке концепции «цифровой город»: Роль населения в управлении // Научно-технические ведомости СПбГПУ. Экономические науки. 2021. Т. 14, № 1. С. 21-33. DOI: 10.18721/JE.14102.
3. Billon M., Marco R., Lera-Lopez F. Disparities in ICT adoption: A multidimensional approach to study the cross-country digital // Telecommunications Policy. 2019. no. 33 (10-11). pp. 596-610.
4. Emrouznejad A., Cabanda E., Gholami R. An alternative measure of the ICT-Opportunity Index // Information and Management. 2010. no. 47(4). pp. 246-254.
5. Колотов А.М. Анализ концепции развития цифровой экономики Пермского края в 2018 – 2024 годах // Современная торговля: теория, практика, инновации. Материалы VIII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, посвящённой 15-летию Пермского торгово-экономического образовательного комплекса (ассоциации) «Торговое образование». Пермь, - 15 ноября - 11 декабря 2018 г. - С. 67 - 72.
6. Пыткин А.Н., Урасова А.А. Пермский край как пространство для развития цифровой промышленности: экспертный анализ // Пермский край: цифровое будущее здесь и сейчас: материалы V Пермского экономического конгресса (г. Пермь, ПГНИУ, 28 марта 2019 г.) / Перм. гос. нац. исслед. ун-т. – Электрон. дан. – Пермь, 2019. С. 311-318.
7. Ярошевич Н.Ю. Новая индустриализация: тенденции и приоритеты развития // Новая индустриализация: мировое, национальное, региональное измерение. Екатеринбург, 06 декабря 2016 г. С. 87 - 89.
8. Власов М.В. Цифровая экономика как основное направление повышения уровня экономической безопасности региона (на примере субъектов Центрального федерального округа РФ) // Вестник Пермского университета. Сер. «Экономика». 2020. Т. 15. № 2. С. 271-287. doi: 10.17072/1994-9960-2020-2-271-287.
9. Блануца В.И. Цифровая экономика Российской Федерации: концептуальный анализ национальной программы // Вестник Пермского университета. Сер. «Экономика». 2020. Т. 15. № 4. С. 463-493. doi: 10.17072/1994-9960-2020-4-463-493.
10. Белокопытова Е.Н. Методические рекомендации по оценке экономической целесообразности преобразования муниципального предприятия в частную организацию // Евразийский юридический журнал. - 2020. - № 4 (143). - С. 443 - 444.
11. Дубровский В.Ж., Рожков Е.В. Роль и задачи цифровизации управления муниципальной собственностью // Урал - Драйвер неоиндустриального и индустриального развития России. Материалы II Уральского экономического форума (Екатеринбург, 21 - 22 октября 2020 г.). УргЭУ, 2020. С. 116 - 122.
12. Дубровский В.Ж., Рожков Е.В. Сущность системы управления муниципальной собственностью, её трансформация в условиях цифровизации // Муниципальная академия. 2021. № 1. С. 190-195.
13. Казанцева Н.В., Милькина И.В. Проблемы формирования муниципальной имущественной политики в условиях цифровизации // Муниципальная академия. 2019. № 2. С. 89 - 93.
14. Шох М.А. Повышение эффективности использования объектов муниципального имущественного комплекса // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2016. № 5(15). С. 166-170.

15. Беляков К.П., Сариев Н. Муниципальная собственность: нормативно-правовые основы управления // Экономика, управление, право: состояние и тенденции развития. 2021. № 1, С. 68-77.
16. Сидоренко Э.Л., Барциц И.Н., Хисамова З.И. Эффективность цифрового государственного управления: теоретические и прикладные аспекты // Вопросы государственного и муниципального управления. 2019. № 2. С. 93 - 114.
17. Ильин Д.Ю., Никульчев Е.В. Методики оценки эффективности интеграции программно-технологических решений в цифровые платформы // 13 международная конференция «Управление развитием крупномасштабных систем» (MLSD 2020). Москва. 2020. С. 1623-1628.
18. Горб В.Г. Реализация проектного принципа в государственном и муниципальном управлении // Муниципалитет: экономика и управление. 2020. № 4(33). С. 86-95.
19. Новиков С.Н. Использование информационных технологий в сфере управления муниципальным имуществом // Информатика и прикладная математика: межвузовский сборник научных трудов. 2017. № 23. С. 70-74.
20. Статистический ежегодник Пермского края. 2020: Статистический сборник. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю (Пермьстат) – Пермь. - 2020. - 357 с.
21. Карташов К.А., Демьянченко Н.В., Овчаренко Н.А., Сотская Т.В. Развитие цифровой экономики в российском обществе и её влияние на государственное и региональное регулирование // Вопросы региональной экономики. 2020. № 4(45). С. 33-44.
22. Веселовский М.Я., Погодина Т.В. Маркетинг воздействия на поведение потребителей инновационной продукции в условиях цифровизации экономики // Вопросы региональной экономики. 2020. № 1(42). С. 12-18.
23. Обыденов А.Ю., Козлов А.В. Анализ ключевых компонентов цифровых платформ. Экосистемно-стейкхолдерский подход // Креативная экономика. 2020. № 4(12). С. 3229-3246.
24. Раздьяконова Е.В. Контроль в сфере управления муниципальным имуществом: правовой аспект // Юридическая наука и практика. 2019. Т. 15. № 2. С. 72-77.
25. Зотов В.Б., Голованов В.И. Проблемы финансового обеспечения в муниципальных образованиях и направления повышения уровня самостоятельности местной власти // Научный информационно-аналитический журнал Муниципальная академия. 2018. № 51. С. 57 - 61.
26. Рожков Е.В. Институциональная теория и процессы цифровизации недвижимого государственного имущества (на региональном уровне) // Вестник ПНИПУ. Социально-экономические науки. 2022. № 1. С. 248-260.

References:

1. Glukhov V.V., Byankin A.S., Burdakova G.I., Babkin I.A. Assessment of the level and choice of the digitalization strategy of a higher educational institution // Scientific and technical statements of St. Petersburg State Pedagogical University. Economic sciences. 2021. T. 14, No. 3. С. 7-18. DOI: 10.18721/JE.14301.
2. Kurcheeva G.I., Kopylov V.B. Approaches to the development of the concept of "digital city": The role of the population in management // Scientific and technical statements of St. Petersburg State Pedagogical University. Economic sciences. 2021. T. 14, No. 1. С. 21-33. DOI: 10.18721/JE.14102.

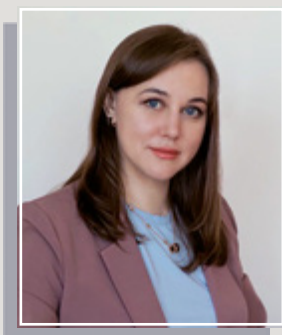
3. Billon M., Marco R., Lera-Lopez F. Disparities in ICT adoption: A multidimensional approach to study the cross-country digital // Telecommunications Policy. 2019. no. 33 (10-11). pp. 596-610.
4. Emrouznejad A., Cabanda E., Gholami R. An alternative measure of the ICT-Opportunity Index // Information and Management. 2010. no. 47(4). pp. 246-254.
5. Bolotov A.M. Analysis of the concept of the development of the digital economy of the Perm Territory in 2018-2024//Modern trade: theory, practice, innovation. Materials of the VIII All-Russian Scientific and Practical Conference with international participation dedicated to the 15th anniversary of the Perm Trade and Economic Educational Complex (Association) "Trade Education." Perm, - November 15 - December 11, 2018 - S. 67 - 72.
6. Pytkin A.N., Urasova A.A. Perm Territory as a space for the development of the digital industry: expert analysis//Perm Territory: the digital future here and now: materials from the V Perm Economic Congress (Perm, PGNIU, March 28, 2019)/Perm. State Nats. researched. un-t. - Electron. given. - Perm, 2019. C. 311-318.
7. Yaroshevich N.Y. New industrialization: trends and priorities of development//New industrialization: world, national, regional dimension. Yekaterinburg, December 06, 2016 S. 87 - 89.
8. Vlasov M.V. Digital economy as the main direction of increasing the level of economic security of the region (on the example of subjects of the Central Federal District of the Russian Federation)//Bulletin of Perm University. Ser. "Economics." 2020. T. 15. № 2. C. 271-287. doi: 10.17072/1994-9960-2020-2-271-287.
9. Blanutsa V.I. Digital Economy of the Russian Federation: conceptual analysis of the national program//Bulletin of Perm University. Ser. "Economics." 2020. T. 15. № 4. C. 463-493. doi: 10.17072/1994-9960-2020-4-463-493.
10. Y.N. Belokopytova Methodological recommendations on assessing the economic feasibility of transforming a municipal enterprise into a private organization//Eurasian Legal Journal. - 2020. - № 4 (143). - S. 443 - 444.
11. Dubrovsky V.Z., Rozhkov E.V. Role and tasks of digitalization of municipal property management//Ural - Driver of neo-industrial and industrial development of Russia. Materials of the II Ural Economic Forum (Yekaterinburg, October 21-22, 2020). URMPP, 2020. S. 116 - 122.
12. Dubrovsky V.Z., Rozhkov E.V. The essence of the municipal property management system, its transformation in the conditions of digitalization//Municipal Academy. 2021. № 1. C. 190-195.
13. Kazantseva N.V., Milkina I.V. Problems of formation of municipal property policy in conditions of digitalization//Municipal Academy. 2019. № 2. S. 89 - 93.
14. Shokh M.A. Increasing the efficiency of using the objects of the municipal property complex//Innovative economy: prospects for development and improvement. 2016. № 5(15). S. 166-170.
15. Belyakov K.P., Sariy N. Municipal property: regulatory and legal framework for management//Economics, management, law: state and development trends. 2021. No. 1, S. 68-77.
16. Sidorenko E.L., Bartsits I.N., Khisamova Z.I. Efficiency of digital public administration: theoretical and applied aspects//Issues of state and municipal administration. 2019. № 2. S. 93 - 114.
17. Ilyin D.Yu., Nikulchev E.V. Methods for assessing the effectiveness of integrating software and technology solutions into digital platforms//13 international conference "Management of the development of large-scale systems" (MLSD 2020). Moscow. 2020. S. 1623-1628.
18. Hump V.G. Implementation of the project principle in state and municipal administration//Municipality: economy and management. 2020. № 4(33). S. 86-95.
19. Novikov S.N. The use of information technologies in the field of municipal property management//Informatics and applied mathematics: an inter-university collection of scientific works. 2017. № 23. S. 70-74.
20. Statistical yearbook of the Perm Territory. 2020: Statistical compendium. The territorial body of the Federal State Statistics Service for the Perm Territory (Permstat) - Perm. - 2020. - 357 s.
21. Kartashov K.A., Demyanchenko N.V., Ovcharenko N.A., Sotskaya T.V. Development of the digital economy in Russian society and its influence on state and regional regulation//Issues of the regional economy. 2020. № 4(45). S. 33-44.
22. Veselovsky M.Ya., Pogodina T.V. Marketing of the impact on the behavior of consumers of innovative products in the conditions of digitalization of the economy//Issues of the regional economy. 2020. № 1(42). S. 12-18.
23. Obydenov A.Yu., Kozlov A.V. Analysis of the key components of digital platforms. Ecosystem-Stakeholder Approach // Creative Economy. 2020. № 4(12). S. 3229-3246.
24. Razdyakonova E.V. Control in the field of municipal property management: the legal aspect // Legal Science and Practice. 2019. Vol. 15. № 2. S. 72 - 77.
25. Zotov V.B., Golovanov V.I. Problems of financial support in municipalities and directions of increasing the level of independence of local authorities//Scientific information and analytical. journal Municipal Academy. 2018. № 51. S. 57 - 61.
26. Rozhkov E.V. Institutional theory and processes of digitalization of immovable state property (at the regional level) // Bulletin of PNRPU Socio-economic sciences. 2022. №. 1. S. 248-260.

УДК 334.021

DOI: 10.52176/2304831X_2022_03_150

Развитие местных сообществ в системе стратегического целеполагания муниципального образования

Development of local communities in the system of strategic priorities of the municipality



Елена Олеговна Дмитриева

ФГАОУ ВО «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева», кандидат экономических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления, доцент, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-5184-1705>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/D-6001-2017>, SPIN-код: 2772-6909, AuthorID: 667361.

443086, Россия, г. Самара, ул. Московское шоссе, д. 34.
e-mail: dmitrieva.eo@ssau.ru

Elena O. Dmitrieva

Samara National Research University, associate professor of the Department of State and Municipal Administration, Ph.D. in Economics, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-5184-1705>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/D-6001-2017>, SPIN code: 2772-6909, AuthorID: 667361.

Moskovskoe shosse str., 34, Samara, Russia, 443086.
e-mail: dmitrieva.eo@ssau.ru

Аннотация.

В статье актуализируется роль местных сообществ в процессах стратегического планирования, осуществляемых на муниципальном уровне. Мировой и отечественный опыт показывает, что вовлечение местных сообществ территориального или функционального типа в общественную жизнь способствуют социально-экономической модернизации муниципальных образований и достижению устойчивого территориального развития. В качестве объекта исследования выступает городской округ Самара. В данное время Стратегия комплексного развития городского округа Самара на период до 2025 года корректируется. В работе выделены существенные результаты, повлиявшие на достижение целей стратегического направления «развитие самарских сообществ», интерпретированы данные Индекса качества жизни в городах России (ВЭБ.РФ), приведены механизмы и формы привлечения жителей и местных сообществ к решению вопросов местного значения. Внесены предложения по корректировке и актуализации данного направления в системе стратегического целеполагания городского округа Самара, которые основываются на результатах анализа за период 2014-2021 годы и учитывают потенциальные возможности привлечения местных сообществ к процессам пространственного, социокультурного, экономического развития, а также обеспечения национальной безопасности.

Ключевые слова.

Муниципальное образование, местные сообщества, гражданское общество, устойчивое развитие, стратегия, стратегические цели, местное самоуправление.

Введение

К основным субъектам любого муниципального образования можно отнести население (сообщества людей), проживающее на его территории, которое также является стратегически необходимым ресурсом развития данного муниципального образования.

Местные сообщества, активно участвующие во всех сферах жизнедеятельности и заметным образом влияющие на повестку дня муниципальной власти, закладывают основу для формирования сильного гражданского общества.

Некоторые авторы местное сообщество определяют как «самоорганизующееся, самобытное, самовоспроизводящееся, независимое объединение мотивированных людей различной степени формализации, члены которого, имея возможность повседневного (как опосредованного, так и непосредственного) общения, декларируют общие ценности и самоопределяются как чле-

Abstract.

The article updates the role of local communities in the processes of strategic planning carried out at the municipal level. World and domestic experience shows that the involvement of local communities of a territorial or functional type in public life contributes to the socio-economic modernization of municipalities and the achievement of sustainable territorial development. The object of the study is the urban district of Samara. At present, the Comprehensive Development Strategy of the Samara City District for the period up to 2025 is being adjusted. The paper highlights significant results that influenced the achievement of goals aimed at the "development of Samara communities", interprets the data of the Quality of Life Index in Russian Cities (VEB.RF), finds measurements and forms of gathering residents and coverage of the population to address issues of local importance. Proposals have been made to adjust and update these areas for certain purposes of the Samara city district, which are based on the results of the analysis for the period 2014-2021, take into account the potential attraction of public attention to the process of socio-cultural, economic, acute development, as well as the needs for national security.

Keywords.

Municipal formation, local communities, civil society, sustainable development, strategy, strategic goals, local self-government.

ны данного сообщества» [16]. Ключевые элементы местных сообществ: население (общность людей), территория (пространство), ощущение сопричастности, социальные отношения, общественный интерес (общая цель), местное самоуправление.

Значимость местных сообществ в настоящее время все возрастает. Стабильность территориального развития определяется ESG-повесткой (принципами экономической, экологической и социальной устойчивости) и обеспечивается эффективным муниципальным управлением при последовательной реализации общегосударственной политики, с учетом конкретных целей и направлений обеспечения жизнедеятельности местных сообществ [7].

Действующая в Российской Федерации нормативно-правовая база по регулированию процессов консолидации на уровне местных сообществ преимущественным образом формируется на

федеральном уровне [8,9,17]. Однако Закон № 131-ФЗ от 6.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не дает категории «местные сообщества» правового определения. Предусмотрены формы и механизмы участия местных сообществ в осуществлении местного самоуправления [11]. В стратегиях социально-экономического развития регионов внимание акцентировано на становлении солидарного гражданского общества, участии некоммерческого сектора в данном процессе.

Резервы совершенствования нормативно-правовой базы, регулирующей консолидацию на уровне местных сообществ, связывают с разработкой муниципальных нормативных актов, стратегий социально-экономического развития муниципальных образований, планов по их реализации и др. [1]. В этом контексте необходимо учитывать, что на разработку и реализацию документов стратегического планирования местного масштаба сильное влияние оказывают приоритеты национальной и региональной политики, а также деятельность субъектов, хозяйствующих на территории муниципального образования.

Развитие институтов гражданского общества на уровне местных сообществ входит в систему стратегического целеполагания многих муниципальных образований в качестве приоритетной цели или направления. Как субъекты стратегического планирования местные сообщества также составляют важное звено в механизме реализации стратегических планов. В процессах стратегического планирования им отводится роль конструктивных оппонентов и партнеров органов власти в решении социально значимых задач.

Основная часть

Цели и задачи привлечения потенциала местных сообществ к вопросам местного значения определены в Стратегии комплексного развития городского округа Самара на период до 2025 года (далее – Стратегия). Документ был разработан в 2011–2013 гг. и утвержден Решением Думы городского округа Самара № 358

от 26.09.2013 г. [14]. За годы, прошедшие после утверждения Стратегии (2014–2021), получило развитие федеральное и региональное законодательство в сфере стратегического планирования, существенно изменилась социально-экономическая ситуация в городе, регионе и в целом в Российской Федерации, были определены национальные цели и приняты национальные проекты. Таким образом, за указанный период накопился ряд предпосылок для корректировки и актуализации Стратегии.

Одним из приоритетных направлений развития, включенных в ядро стратегического целеполагания города, является «развитие самарских сообществ».

Местные сообщества городского округа Самара осуществляют деятельность как формализованные (ассоциации, союзы, фонды, объединения, профсоюзы, палаты и советы, социально ориентированные некоммерческие организации (СОНКО), территориальные общественные самоуправления (ТОС) и т.д.) и неформализованные структуры (клубы, группы, соседские и сетевые сообщества и т.д.). Жители, отождествляющие себя с членами одного или нескольких сообществ, представляют собой наиболее активную часть населения, являются генераторами энергии, новых форм, идей и подходов.

Содержательная палитра направлений деятельности самарских сообществ столь же разнообразна, сколь широк круг интересов и социальных взаимодействий горожан – культура и искусство, наука, спорт, природа, туризм, хобби, духовное развитие, политика, жилье и др. В городском округе Самара функционируют сообщества по взаимопомощи (на дорогах, в жизненных ситуациях), благотворительной и волонтерской помощи (нуждающимся, детям, бездомным животным), профессиональные и предпринимательские круги, национальные и религиозные сообщества.

Среди местных сообществ заметным образом выделяются два типа: территориально ориентированные и функционально ориентированные. Между названными типами местных сообществ существуют определенные отличия, ко-

торые проявляются в главной цели (участие в решении вопросов на территории проживания или социально значимый интерес / производство частных благ), мотивах и организации деятельности.

Важным фактором развития местных сообществ является наличие лидера. Лидерская подсистема самарских сообществ представлена на половину людьми до 30 лет, на четверть – 31–45 лет. Более четверти – студенты. Сферами занятости чаще всего является культура, искусство и образование [6].

Лидеры самарских сообществ в той или иной мере принимают участие в выработке решений на местном, региональном и национальном уровнях. В целом, местные сообщества получают поддержку от органов местного самоуправления, которые способствуют защите их интересов и помогают в получении благ и ресурсов для реализации различных программ и действий. В городском округе Самара действовала программа «Развитие городских сообществ и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в 2014–2016 годах» [13]. В программу вошли мероприятия, направленные на создание

благоприятных условий для осуществления деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, а также выявления и реализации гражданских инициатив, содействие развитию территориального общественного самоуправления. Программа завершила свое действие и до настоящего времени отдельная муниципальная программа или подпрограмма поддержки местных сообществ и социально ориентированных некоммерческих организаций так и не была принята.

Для оценки состояния и условий развития местных сообществ в городском округе Самара проанализирован ряд показателей, включенных в Индекс качества жизни в городах России и представленных на аналитической платформе ВЭБ.РФ [4]. По сути, Индекс является комплексной ESG-метрикой российских городов. Для целей нашего исследования проведена оценка показателей, включенных в группы «Общество» и «Гражданские права».

Бальная оценка городского округа Самара по показателю «Общество» значительно ниже, чем в других городах России (таблица 1).

Таблица 1.

Показатели развития общества и коммуникаций в городском округе Самара

Показатель	Значение по городу	Среднее значение по кластеру «космополиты»	Среднее значение по городам РФ
Общество, баллы	22,82	26,97	30,34
Количество постов на YouTube от местных блогеров*, ед.	180,45	206,77	166,48
Количество просмотров постов на TikTok*, ед.	7 812 776	10 114 651	5 383 683
Количество постов в Instagram*, ед.	114 133	116 791	9 074
Оценка причастности к сообществам, %	22,89	18,18	21,16
Число волонтеров из города, зарегистрированных на официальном портале dobro.ru, чел. / 10 тыс. руб.	100,17	199,28	235,18
Доля жителей младше 35 лет от общей численности населения, %	41,08	45,03	43,96
Количество крупных компаний города (топ-10), имеющих программы социальной ответственности, баллы	6	4,15	2,95
Количество социальных предприятий, ед. / 10 тыс. чел.	0,1	0,24	0,31
Уровень социального доверия / Сеть социальной поддержки (среди друзей или родственников), %	87,06	85,4	86,11
Оценка межличностного доверия (к обществу в городе), %	60,7	57,22	58,47
Несоответствие фактической и желаемой частоты общения, %	46,27	39,1	37,77

*Примечание. Показатели рейтинга с большой вероятностью будут пересмотрены ввиду запрета в Российской Федерации данных социальных сетей

В современном мире цифровые технологии оказывают сильное влияние на развитие местных сообществ. Кроме того, цифровые технологии и интеллектуальные системы помогают управлять сложной инфраструктурой города [3].

За последние годы интернет-пространство стало средой, в которой формируются институты гражданского общества нового типа. Следствием цифровизации стало развитие сетевых сообществ как гибких форм гражданской активности. Среди таких сообществ – объединения волонтеров, эко- и зооактивистов, родителей, автомобилистов и другие группы, занимающиеся обсуждением определенной социально значимой тематики. Такие самоорганизующиеся сообщества во многом возникают стихийно, тем не менее, обладают потенциалом перехода из виртуальной среды в офлайн-формат в виде традиционных общественных организаций и объединений [2].

Наибольшее влияние на формирование сетевых сообществ в городском округе Самара оказывают социальные сети и блогосфера.

Цифровые платформы, такие как «Госуслуги. Решаем вместе», представляют собой эффективные площадки взаимодействия между населением и органами власти. На них формируется общественная оценка важных событий и принятых решений, развивается система обратной связи.

Между жителями городского округа Самара сложился достаточно высокий уровень межличностного и социального доверия, что, безусловно, является хорошей характеристикой.

В городском округе Самара недостаточно полно используется потенциал социального предпринимательства, о чем свидетельствует низкая численность социальных предприятий и показатели развития социально-ориентированного сектора экономики.

Количество социальных предприятий, приходящихся на 10 тысяч человек, за 2020 год составляет 0,1. Проведенные аналогичным образом расчеты за 2021 год показали, что значение показателя

имеет положительную динамику и составляет 0,4.

На этом фоне крупные предприятия, работающие в городском округе Самара, проявляют большую социальную активность, реализуя программы корпоративной социальной ответственности. Здесь выраженной тенденцией стала активизация волонтерских движений в бизнес-среде, где корпоративное волонтерство выступает новым трендом, тесно связанным с соблюдением современной ESG-повестки.

Стремление участвовать в волонтерской деятельности является важным проявлением гражданской активности. В городском округе Самара работают отделения (штабы) Добровольческого поисково-спасательного отряда «Лиза-Алерт», Всероссийского общественного движения «Волонтеры-медики», Всероссийского студенческого корпуса спасателей и другие. Развита сеть региональных и городских площадок для привлечения и поддержки волонтеров. Вместе с тем их численность ниже, чем в других крупных городах и городах-миллионниках. В Самаре зарегистрировано около 6 тысяч волонтеров, из них 70 % – женщины и 30 % – мужчины. Средний возраст добровольцев – 23 года, имеет тенденцию к снижению (в 2017 году – 32 года). Около 85% волонтеров – молодежь в возрасте до 35 лет. На протяжении нескольких лет самыми популярными направлениями среди добровольцев остаются «Дети и молодежь», «Культура и искусство», «Спорт и события» [5].

Важным сектором, в котором задействован потенциал местных сообществ функционального типа, является СОНКО. По сводному рейтингу деятельности муниципальных образований Самарской области [10] в части поддержки некоммерческого сектора за 2021 год городской округ Самара занимает 11 место из 37, что не соответствует статусу административного центра региона.

Почти 2/3 региональных СОНКО зарегистрированы и работают преимущественно в городском округе Самара, что составляет около 2 200 организаций. При этом по количеству СОНКО на душу

населения Самара находится на 2 месте среди муниципальных образований Самарской области, по динамике регистрации новых организаций – на 4 месте (на душу населения). Таким образом, городской округ Самара в определенной степени недоиспользует потенциал по развитию некоммерческого сектора. Недостаточно проработанным является механизм имущественной поддержки СОНКО, о чем свидетельствуют следующие показатели:

- доля площади объектов муниципального имущества, переданного в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование СОНКО, в общей площади муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование – 20 место в рейтинге;
- количество СОНКО и социальных

предпринимателей, получивших недвижимое имущество в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование (в расчете на 10 тысяч населения) – 24 место в рейтинге.

Не менее важными институтами гражданского участия выступают Общественная палата городского округа Самара и Общественный совет при Думе городского округа Самара. Действует ряд других общественных структур при органах местного самоуправления городского округа Самара.

Такие аспекты качества жизни, как возможность политической активности и участия жителей в решении вопросов местного значения, социальная поддержка, получение государственных услуг и сервисов, входят в оценку обобщающего показателя «Гражданские права» (таблица 2).

Таблица 2.

Показатель реализации гражданских прав в городском округе Самара за 2021 год

Показатель	Значение по городу	Среднее значение по кластеру «космополиты»	Среднее значение по городам РФ
Гражданские права, баллы	41,26	40,63	43,92

Анализ показателей, включенных в состав обобщенной оценки «Гражданские права», показал следующее:

- средний уровень развития инклюзивной и инициативной среды, гарантирующей жителям городского округа Самара защиту их прав и необходимое качество предоставления и доступности государственных услуг;
- высокая степень вовлеченности граждан в решение вопросов местного значения;
- недостаточная открытость бюджетных данных;
- недостаточная эффективность цифровых инструментов, оказывающих влияние на жизнь в городе;
- незначительный гендерный разрыв на рынке труда и возможностей самореализации для мужчин и женщин.

На эффективную самоорганизацию жителей городского округа Самара, формирование местных сообществ территориального типа (ТОС, общественных советов микрорайонов, ТСЖ

и др.), обозначаемых в Стратегии как сообщества «профессиональных горожан», повлияли следующие факторы:

- реформа местного самоуправления, проведенная в 2015 году. Самара стала вторым после Челябинска городским округом – административным центром субъекта РФ, который приобрел новый статус – городской округ с внутригородским делением. В результате была установлена двухуровневая система местного самоуправления. На верхнем уровне – городской округ с внутригородским делением, на нижнем уровне – девять внутригородских районов;
- целенаправленная работа администраций внутригородских районов и городского округа с территориальными сообществами. ТОС успешно развиваются и поддерживаются муниципалитетом с 1990-х годов, они образованы почти на всей территории проживания населения. В настоящее время осуществляют деятельность 76 ТОС, зарегистрированных в качестве юридических лиц;

– финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением ТОС своей уставной деятельности, в форме субсидий из бюджета городского округа Самара;

– проведение конкурса локальных проектов благоустройства инициативных групп жителей («Твой конструктор двора»), позволяющий развивать муниципальную систему инициативного бюджетирования [12];

– собственные средства на реализацию проектов инициативного бюджетирования, предусмотренные в бюджетах внутригородских районов городского округа Самара;

– действие (с 2017 года) на территории городского округа Самара Губернаторского проекта «СОдействие» [15], направленного на создание эффективного механизма вовлечения населения в развитие их территорий проживания, и проекта «МОЙ ДОМ» с 2021 года, направленного на поддержку интересов общественности в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

в содержательном плане скорректировать соответствующий раздел Стратегии комплексного развития городского округа Самара на период до 2025 года.

Заключение

Разнообразие местных сообществ и сложившаяся система взаимодействия с органами местного самоуправления позволяют направлять имеющуюся социальную активность в позитивное русло и создавать возможности для самовыражения жителей городского округа Самара.

Привлечение местных сообществ к процессам социокультурного, экономического, пространственного развития, обеспечения национальной безопасности, регулируемых на местном уровне, должно осуществляться через механизмы стратегического планирования развития территорий. С учетом актуализированной роли и значимости местных сообществ как институтов гражданского общества, тенденций цифровизации и формирования сетевых сообществ было предложено включить стратегическое направление «развитие самарских сообществ» в состав приоритетных направлений стратегической цели «развитие гражданского общества и местного самоуправления» и

Список источников:

1. Быхин, О.В. Основы правового регулирования консолидации городских сообществ в России / О.В. Быхин // Экономико-управленческий конгресс: сборник статей по материалам Международного научно-практического мероприятия НИУ «БелГУ», Белгород, 11–12 ноября 2021 года. – Белгород: Белгородский государственный национальный исследовательский университет, 2021. – С. 207–213.
2. Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2021 год. – М., Общественная палата Российской Федерации, 2021. – URL: <https://files.oprf.ru/storage/documents/doklad-oprf2021.pdf> (дата обращения: 5.08.2022). – Текст: электронный.
3. Зотов, В.Б. Управление городами с использованием современных цифровых технологий / В.Б. Зотов, И.В. Милькина, М.Е. Стадолин, С.П. Косарин // Университетские субботы в ГУУ: цикл лекций / Департамент образования города Москвы, Государственный университет управления. – Москва: Государственный университет управления, 2021. – С. 46–58.
4. Индекс качества жизни в городах России // ВЭБ.РФ. – URL: <https://citylifeindex.ru> (дата обращения: 5.08.2022). – Текст: электронный.
5. Интернет-портал добро.ru. – URL: <https://dobro.ru> (дата обращения: 5.08.2022).
6. Исследование Центра гуманитарных технологий и исследований «Социальная Механика» по заказу Самарской региональной детско-молодежной общественной организации Центр молодежных инициатив «Успех» в рамках проекта «Городские сообщества Самары: структура и ценности» / – URL: http://www.socmech.ru/files/library/biblioteka4/Obrazcy_produkcii/Otchet/1Gorodskie%20soobshhestva%20Samary%20-%20struktura%20i%20cennosti,%202014.pdf (дата обращения: 5.08.2022). – Текст: электронный.
7. Круглый стол на тему: «Региональные и местные сообщества как фактор и субъект стратегического развития регионов и муниципалитетов»: рекомендации // Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению. – Москва. – 7 июля 2022 г. – URL: <http://www.komitet4.km.duma.gov.ru/Sostoyavshiesya-meropriyatiya/item/28486111/> (дата обращения: 4.08.2022). – Текст: электронный.
8. О некоммерческих организациях: федеральный закон от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 3. – Ст. 145. – Текст: непосредственный.
9. О стратегии национальной безопасности: указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 4.08.2022). – Текст: электронный.
10. О формировании рейтинга городских округов и муниципальных районов Самарской области по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере: приказ Министерства экономического развития и инвестиций Самарской области от 05.04.2022 №64 URL: https://economy.samregion.ru/nb/nko_normbase/Region_nko/prikaz_merit_nko/prikaz-ot-05-04-2022-6546/ (дата обращения: 5.08.2022). – Текст: электронный.
11. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 6.10.2003 г. № 131-ФЗ // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 4.08.2022). – Текст: электронный.
12. Об основах инициативного бюджетирования в Самарской

- области: закон Самарской области от 29.12.2020 №148-ГД. – URL: <https://pravo.samregion.ru/zakony/zakon-samarskoj-oblasti-ot-29-12-2020-%E2%84%96148-gd-ob-osnovah-iniciziativno-go-byudzhethirovaniya-v-samarskoj-oblasti/> (дата обращения: 3.08.2022). – Текст: электронный.
13. Об утверждении муниципальной программы «Развитие городских сообществ и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» на 2014–2016 годы: постановление Администрации городского округа Самара от 30.04.2014 № 507. – URL: <https://www.samadm.ru/docs/official-publication/1151/> (дата обращения: 5.08.2022). – Текст: электронный.
14. Об утверждении Стратегии комплексного развития городского округа Самара на период до 2025 года: решение Думы городского округа Самара от 26.09.2013 г. №358. – URL: <https://www.samadm.ru/docs/strategiya-2025/> (дата обращения: 4.08.2022). – Текст: электронный.
15. Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области на 2017–2025 годы: Государственная программа Самарской области (Утверждена Постановлением Правительства Самарской области от 17.05.2017 №323) // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 4.08.2022). – Текст: электронный.
16. Прохоров, Д.В. Значение взаимодействия органов государственного и муниципального управления с местными сообществами для социокультурного развития территории / Д.В. Прохоров, В.М. Цлаф. – Текст: непосредственный // Вестник Самарского государственного университета. Серия «Экономика и управление». – 2015. – № 9/2 (131). – С. 328–334.
17. Стратегия развития территориального общественного самоуправления в Российской Федерации до 2030 года, утв. решением общего собрания Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления № 5 от 13.05.2021 г. – URL: https://hohl.permraion.ru/sites/default/files/file/strategiya_razvitiya_tos_v_rossiyskoy_federacii_do_2030.pdf (дата [обращения: 3.08.2022). – Текст: электронный.

References:

1. Bytin, O.V. Fundamentals of legal regulation of the consolidation of urban communities in Russia / O.V. Bykhin // Economic and Management Congress: a collection of articles based on the materials of the scientific and practical event of the National Research University "BelSU", Belgorod, November 11–12, 2021. – Belgorod: Belgorod State National Research University, 2021. – P. 207–213.
2. Report on the state of society in the Russian Federation for 2021. – М., Public Chamber of the Russian Federation, 2021. – URL: <https://files.oprf.ru/storage/documents/doklad-oprf2021.pdf> (date of access: 5.08.2022). – Text: electronic.
3. Zotov, V.B. City management using modern digital technologies / V.B. Zotov, I.V. Milkina, M.E. Stadolina, S.P. Kosarin // University Saturdays at SUM: a series of lectures / Department of Education of the City of Moscow, State University of Management. – Moscow: State University of Management, 2021. – P. 46–58.
4. Quality of life index in Russian cities // VEB.RF. – URL: <https://city-lifeindex.ru> (date of access: 5.08.2022). – Text: electronic.
5. Internet portal dobro.ru. – URL: <https://dobro.ru> (date of access: 5.08.2022).
6. Research by the Center for Humanitarian Technologies and Research "Social Mechanics" commissioned by the Samara Regional Children's and Youth Public Organization Center for Youth Initiatives "Success" within the framework of the project "Urban Communities of

Samara: Structure and Values" / - URL: http://www.socmech.ru/files/library/biblioteka4/Obrazcy_produkcii/Otchety/1Gorodskie%20soobshhestva%20Samary%20-%20struktura%20i%20cennosti,%202014.pdf (Accessed: 5.08.2022). – Text: electronic.

7. Round table on the topic: "Regional and local communities as a factor and subject of the strategic development of regions and municipalities": recommendations // State Duma Committee on Regional Policy and Local Self-Government. - Moscow. - July 7, 2022 - URL: <http://www.komitet4.km.duma.gov.ru/Sostoyavshiesya-meropriyatiya/item/28486111/> (date of access: 08/04/2022). – Text: electronic.

8. On non-profit organizations: federal law of 12.01.1996 No. 7-FZ // Collected Legislation of the Russian Federation. - 1996. - No. 3. - Art. 145.--Text: immediate.

9. On the National Security Strategy: Decree of the President of the Russian Federation of 02.07.2021 No. 400 // SPS ConsultantPlus (date of access: 08.04.2022). – Text: electronic.

10. On the formation of the rating of urban districts and municipal districts of the Samara Region based on the results of the implementation of mechanisms for supporting socially oriented non-profit organizations and social entrepreneurship, ensuring access for non-governmental organizations to the provision of services in the social sphere: order of the Ministry of Economic Development and Investments of the Samara Region dated April 05, 2022 No. 64 URL: https://economy.samregion.ru/nb/nko_normbase/Region_nko/prikaz_merit_nko/prikaz-ot-05-04-2022-6546/ (date of access: 5.08.2022). – Text: electronic.

11. On the general principles of the organization of local self-government in the Russian Federation: federal law of October 6, 2003 No. 131-FZ // SPS ConsultantPlus (date of access: 08/04/2022). – Text: electronic.

12. On the basics of initiative budgeting in the Samara region: law of the Samara region dated December 29, 2020 No. 148-GD. – URL: <https://pravo.samregion.ru/zakony/zakon-samarskoj-oblasti-ot-29-12-2020-%E2%84%96148-gd-ob-osnovah-inicziativnogo-byudzhetirovaniya-v-samarskoj-oblasti/> (date of access: 3.08.2022). – Text: electronic.

13. On approval of the municipal program "Development of urban communities and support of socially oriented non-profit organizations" for 2014 - 2016: Resolution of the Administration of the Samara City District dated April 30, 2014 No. 507. - URL: <https://www.samadm.ru/docs/official-publication/1151/> (date of access: 5.08.2022). – Text: electronic.

14. On approval of the Strategy for the Comprehensive Development of the Samara Urban District for the period up to 2025: Decision of the Duma of the Samara Urban District dated September 26, 2013 No. 358. – URL: <https://www.samadm.ru/docs/strategiya-2025/> (date of access: 08/04/2022). – Text: electronic.

15. Support for the initiatives of the population of municipalities in the Samara region for 2017–2025: The State Program of the Samara Region (Approved by the Decree of the Government of the Samara Region dated May 17, 2017 No. 323) // SPS ConsultantPlus (date of access: 08/04/2022). – Text: electronic.

16. Prokhorov, D.V. Significance of interaction between state and municipal authorities with local communities for the socio-cultural development of the territory / D.V. Prokhorov, V.M. Zlaf. – Text: direct // Bulletin of the Samara State University. Series "Economics and Management". - 2015. - No. 9/2 (131). - S. 328-334.

17. Strategy for the development of territorial public self-government in the Russian Federation until 2030, approved. decision of the general meeting of the National Association of Territorial Public Self-Govern-

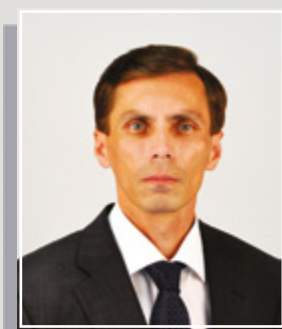
ment No. 5 dated May 13, 2021 - URL: https://hohl.permaion.ru/sites/default/files/file/strategiya_razvitiya_tos_v_rossiyskoy_federacii_do_2030.pdf (date [accessed: 3.08.2022]). – Text: electronic.

УДК 338.025

DOI: 10.52176/2304831X_2022_03_159

Цифровизация муниципальной собственности (цели и задачи)

Digitalization of municipal property (goals and objectives)

**Евгений Викторович Рожков**

Уральский государственный экономический университет, аспирант кафедры экономики предприятий, SPIN-код: 2920-7905, Author ID: 421671, ORCID ID - 0000-0002-0886-5928.
620144, Россия, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта/ Народной Воли, д. 62/45.
e-mail: r-yevgeniy@internet.ru

Evgeniy V. Rozhkov

FSBUVO Ural State University of Economics (Ural State Economic University), candidate of the Department of Economics of Enterprises, SPIN-код: 2920-7905, Author ID: 421671, ORCID ID - 0000-0002-0886-5928.
620144, Russia, Yekaterinburg, st. March 8/Narodnaya Volya, d. 62/45.
e-mail: r-yevgeniy@internet.ru

Аннотация.

В связи с ростом внимания к цифровым технологиям, автором рассматривается возможность проведения цифровизации имущества на уровне муниципального образования. Цель данной статьи заключается в том, чтобы показать необходимость в внедрение цифровых технологий при управлении собственностью. Процессы цифровизации происходящие в муниципальном образовании способствуют более эффективно управлять имуществом. Сегодня существует ряд сдерживающих экономических факторов по внедрению цифровых платформ управления муниципальным имуществом. В статье проведён анализ имеющихся препятствий при внедрении цифровых технологий в муниципальном образовании. Новые вызовы экономики показывают необходимость поиска новых возможностей эксплуатации имущества. Результаты исследования показывают, что в настоящий момент не достаточно лишь желания населения и местных органов власти использовать собственность муниципалитета в режиме он-лайн, т.к. для внедрения цифровых платформ требуются дополнительные расходы муниципального бюджета. В работе представлен проектный метод решения вопросов связанных с цифровизацией имущества. Формирование стратегии развития муниципального образования неотрывно связано с цифровыми процессами в экономике.

Abstract.

In connection with the growing attention to digital technologies, the author considers the possibility of digitalization of property at the level of the municipality. The purpose of this article is to show the need for the introduction of digital technologies in property management. Digitalization processes taking place in the municipality contribute to more efficient property management. Today, there are a number of economic constraints on the introduction of digital platforms for managing municipal property. The article analyzes the existing obstacles in the implementation of digital technologies in the municipality. New economic challenges show the need to search for new opportunities for property exploitation. The results of the study show that at the moment it is not enough just the desire of the population and local authorities to use the property of the municipality online, because the introduction of digital platforms requires additional expenditures from the municipal budget. The paper presents a project method for solving issues related to the digitalization of property. The formation of a development strategy for a municipality is inextricably linked with digital processes in the economy.

Ключевые слова.

Цифровизация, цифровые технологии, муниципальная собственность, имущество.

Keywords.

Digitalization, digital technologies, municipal property, property.

Введение

Цифровая трансформация системы управления в нашей стране реализуется в соответствии проектом «Цифровая экономика Российской Федерации» [1, С. 194]. Цифровая модернизация и цифровые преобразования рассматриваются одним из главных факторов экономического роста [2, С. 245].

При реализации цифровой трансформации должен быть положительный результат, к которому можно отнести повышение удовлетворённости граждан государственными услугами [3].

В муниципальном образовании город Пермь, успешно стал использоваться проект губернатора Пермского края «Управляем вместе», в соответствии с которым, горожане сообщают о различных недостатках в управлении муниципальной собственностью непосредственно на официальный сайт администрации [4].

Теоретическая актуальность статьи заключается в отсутствии имеющихся целей при проведении процессов по цифровизации собственности на муниципальном уровне.

Объект исследования – муниципальное образование город Пермь.

Предмет исследования представляется в исследовании влияния цифровизации на процесс управления муниципальным имуществом.

Задачи исследования - выявление и изучение экономических подходов в развитии цифровизации.

Проблема – на муниципальном уровне, в частности, при управлении муниципальной собственностью этому недостаточно уделяется внимания из-за профицита бюджета.

Теоретиками внедрения цифровых технологий являются Миронов Д.С., Перловская Н.В. [5], Рыбаков Н. С. [6] и другие.

Современный этап развития цифровых платформ и сервисов услуг муниципалитетов характеризуют как одной из развивающихся отраслей цифровой экономики в нашей стране [7].

Хакимов В.В. определяет, что субъектом управления муниципальной собственностью является население МО и органы местного самоуправления, не входящие в систему органов государственной власти [8].

Новиков С.Н. предполагает, что факторами эффективности управления имуществом муниципального образования в обязательном порядке будет наличие автоматизированной системы управления [9].

Степанова И.С. и Воротников А.М. считают, что цифровые платформы внедряемые повсеместно и собирающие данные о людях является некоторым преимуществом цифровизации общества [10].

Основная часть

Методология исследования

Методология исследования построена на исследованиях, которые включают экспресс анализ, сравнительный анализ и критический анализ [11].

Проведение определённого анализа, как теоретического, изучая поставленную проблему с точки зрения других учёных, так и практического применения, в рассмотрении конкретных примеров в одном муниципальном образовании.

Результаты и обсуждение

В 2021 году, автор разработал проект социально-экономической программы развития Перми (представленной конкурсной комиссии на выборах мэра города Перми), учитывалось внимание на усовершенствование контроля и распоряжения земельными участками на территории муниципалитета [12].

Общее количество объектов недвижимости, закреплённого за МКУ «Управление по эксплуатации административных заданий города Перми» представлена в таблице 1.

Таблица 1.
Использование имущества в 2020 и 2021 годах, закреплённого за МКУ «Управление по эксплуатации административных зданий города Перми»* [13]

№ пп	Наименование Показателей	Ед. изм.	2020 г.		2021 г.	
			на начало отчетного периода	на конец отчетного периода	на начало отчетного периода	на конец отчетного периода
1	Количество объектов недвижимого имущества	ед.	43	45	45	51

* Составлено автором по данным [13].

В таблице 1 представлены данные по количеству зданий находящихся в управлении МКУ «Управление по эксплуатации административных зданий города Перми». В 2021 году количество объектов составило – 51 шт., на 6 зданий больше, чем в 2020 году (+ 12 %).

Также, проблемой является условность и недостаточность определения состава муниципального имущества [14, С. 30].

Официальный термин «муниципальная собственность» определён статьёй 215 ГК РФ – это имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также иным муниципальным образованиям [15, С. 106].

Целями цифровизации управления муниципальной собственностью относятся: разработка и реализация программ последовательного, целенаправленного и эффективного внедрения информационных технологий; создание аппаратных и телекоммуникационных систем, обеспечивающих формирование информационных ресурсов и доступ к ним.

К основной задаче местных органов власти в отношении имущества, можно отнести удовлетворение потребностей жителей муниципального образования и повышения качества и уровня жизни, в зависимости от эффективности управления муниципальной собственностью [14].

При реализации муниципальных программ могут возникать проблемы следующего характера: недостаточная разработанность системы обратной связи, позволяющей оценить эффективность программы; недостаточная прозрачность процедурных мероприятий, направленных на принятие решений; неразвитость общественно-контрольных функций за ходом исполнения и реализации программ [16]. Исключение приведённых проблем в отношении процессов по управлению муниципальным имуществом может стать определённая работа по внедрению цифровых технологий.

К задачам цифровизации муниципальной собственности относятся: создание в муниципальном образовании эффективной системы информирования населения о работе органов власти в области управления имуществом и принятия решений; закрепления принципа открытости и свободного доступа к информации о собственности; информированности населения об организационной структуре управления имуществом; взаимный обмен информацией о предполагаемых путях и методах решения проблем; достижения положительного результата в управлении [17].

Рассмотрим содержания понятия собственность в виде схемы (рис. 1).

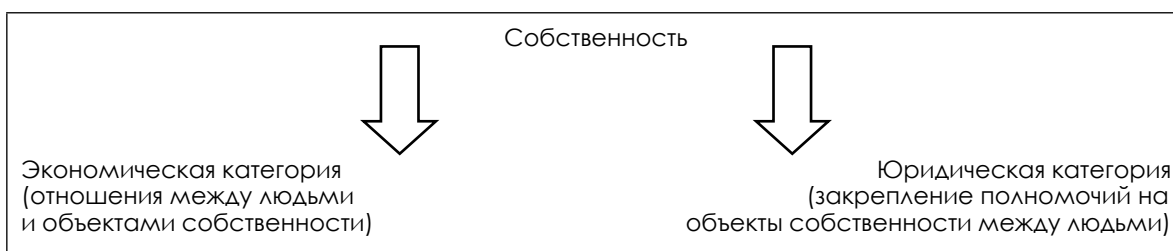


Рисунок 1. Содержание понятия собственность

Кроме того, при внедрении процессов по цифровизации, имеются отрицательные моменты, в частности, в управленческой практике имеются негативные моменты в ходе осуществления масштабного проекта цифровизации [18, С. 101].

Сегодня, в нашей стране, формируется «дорожная карта» для управления развитием цифровой экономики, которая в свою очередь, включает описание целей по основным направлениям, ключевых задач настоящей Программы и сроков их достижения. Планом мероприятий предусмотрено внедрение принципов и подходов цифровой трансформации [19].

Экономическая оценка отношений к объектам муниципальной собственности предполагает организацию работы по планированию использования собственности для получения максимальной выгоды [20, С. 37].

Заключение

Таким образом, можно сделать вывод, что необходимость проведения масштабных изменений в процессах управления собственностью на уровне муниципального образования вступает в заключительную стадию. Население муниципального образования не только готово использовать современные технологии при использовании услуг администрации по управлению собственностью, но и начинает сообщать об этом местным органам власти.

Уже сегодня, на муниципальном уровне необходимо закладывать денежные средства в расходной части бюджета на приобретение и создания цифровой платформы управления муниципальной собственностью, что в последующие годы позволит и эффективно использовать собственность и увеличить поступления в бюджет от продажи имущества, аренды, приватизации и т.д.

Направления дальнейших исследований

Дальнейшее исследование вопросов по цифровизации муниципальной собственности видится актуальным, т.к. имеется достаточно большое количе-

ство коллизий в нормативно-правовой базе по управлению имуществом на уровне муниципалитетов, а также в большой разнице бюджетов муниципальных образований, что говорит о необходимости получения дотаций из вышестоящего бюджета в условиях профицита.

Список источников:

1. Дубровский В.Ж., Рожков Е.В. Сущность системы управления муниципальной собственностью, её трансформация в условиях цифровизации // Муниципальная академия. - 2021. - № 1. - С. 190-195.
2. Каченко И.Н., Стариков Е.Н. Цифровая экономика: основные тренды и задачи развития // Изв. Саратов. ун-та. Нов. сер. Сер. Экономика. Управление. Право. - 2020. - Т. 20, - вып. 3. - С. 244-255. DOI: <https://doi.org/10.18500/1994-2540-2020-20-3-244-255>.
3. Зотов В.Б., Голованов В.И. Проблемы финансового обеспечения в муниципальных образованиях и направления повышения уровня самостоятельности местной власти // Научный информационно-аналитический журнал Муниципальная академия. - 2018. - № 51. - С. 57 – 61.
4. Рожков Е.В. Определение целевого состояния цифровизации системы управления муниципальной собственностью (на примере города Перми) // Вопросы региональной экономики. - 2021. - № 2. - С. 128-140.
5. Перловская Н.В. Критерии оценки эффективности достижения целей цифровизации экономик // Вызовы современности в экономике и обществе: анализ проблем и пути их решения. Сборник статей по материалам XXV национальной научно-практической конференции с международным участием. Челябинск, 25 мая 2021 года. - С. 127-130.
6. Рыбаков Н. С. О смысле цифровизации. ГАНЗА: ДЕЛОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО КАК РЕСУРС УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ // Материалы Международной научной конференции. Псков, 21 - 23 мая – 2019 года. - С. 219 - 225.
7. Шмыгова А.А., Лысенко А.А., Шеметова Н.К. Развитие суперсервисов в условиях цифровизации государственных услуг // Молодёжь и наука. - 2020. - № 9. - С. 54.
8. Хакимов В.В. Анализ управления муниципальной собственностью на примере Чебаркульского городского округа // Наука XXI века: проблемы, поиски, решения: материалы XL науч.-практич. конференции. Миасс: Геотур. - 2016. - С. 265-270.
9. Новиков С.Н. Использование информационных технологий в сфере управления муниципальным имуществом // Информатика и прикладная математика: межвузовский сборник научных трудов. - 2017. - № 23. - С. 70 - 74.
10. Степанова И.С., Воротников А.М. Новые возможности для гражданского общества, представляемые цифровыми платформами, на примере цифровой платформы «Арктика 2035» // Арктика 2035: актуальные вопросы, проблемы, решения. - 2020. - № 1. - С.51 - 57.
11. Рожков Е.В. Внедрение цифровых платформ при управлении муниципальной собственностью // Муниципальная академия. - 2021. - № 2. - С. 144-149.
12. Рожков Е.В. Использование земли в границах муниципального образования, как положительный опыт управления крупным городом // Вестник совета молодых учёных и специалистов Челябинской области. - 2022. - Т. 1. - № 1(36). - С. 69-75.
13. Росстат «Российский статистический ежегодник» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю. / w.w.w.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru (дата обращения: 01.05.2022).
14. Дмитриева С.С., Еремеева К.Е. Управление муниципальной собственностью: проблемы и пути решения // Проблемы организации и деятельности органов местного самоуправления. Материалы межвузовского (ежегодного) студенческого круглого стола. Иркутск, 28 мая 2021 года - С. 28-34.
15. Лобанов А.Д. Особенности правового регулирования института муниципальной собственности // Международный научный журнал «ВЕСТНИК НАУКИ». - 2022. - Т. 1. - № 2(47). - С. 105-111.
16. Попов С.А., Сабанина Н.О. К вопросу о проблемах формирования и реализации муниципальных целевых программ и проектов // Проблемы науки. Материалы всероссийской научно-технической конференции, посвящённой году науки и технологий в России. Новомосковск, 29-30 ноября 2021 года. С. 101-105.
17. Антипова В.Г. Информационно-коммуникативная деятельность в структуре муниципального управления // Социология власти. 2010. С. 119-126.
18. Мокрицкая Т.В. Цифровизация государственных и муниципальных услуг населению: Актуальное состояние и перспективы развития // Актуальные вопросы современной психологии, конфликтологии и управления: взгляд молодых исследователей. УрГУ. Екатеринбург, 2020. - С. 98-104.
19. Ким О.Л., Чекалев М.И. Цифровая трансформация органов государственного управления: датацентричность и сквозные технологии применения // Цифровая трансформация государственного управления. Материалы Международной научно-практической конференции. Санкт-Петербург – Пушкин, 25-27 сентября 2019 года. – С. 87-91.
20. Акчурина И.Г., Демидова Л.В. Проблемы оценки эффективности управления муниципальным имуществом // Труды Братского государственного университета. Серия: экономика и управление. – 2021. – Т. 1. - С. 37-43.

References:

1. Dubrovsky V.Zh., Rozhkov E.V. The essence of the system of management of municipal property, its transformation in the conditions of digitalization // Municipal Academy. - 2021. - no. 1. - pp. 190-195.
2. Tkachenko I.N., Starikov E.N. Digital Economy: Main Trends and Development Tasks // Izv. Sarat. university New ser. Ser. Economy. Control. Right. - 2020. - Vol. 20, - issue. 3. - S. 244-255. DOI: <https://doi.org/10.18500/1994-2540-2020-20-3-244-255>.
3. Zotov V.B., Golovanov V.I. Problems of financial support in municipalities and directions for increasing the level of independence of local authorities // Scientific information and analytical journal Municipal Academy. - 2018. - No. 51. - S. 57 - 61.
4. Rozhkov E.V. Determination of the target state of digitalization of the municipal property management system (on the example of the city of Perm) // Issues of regional economics. - 2021. - No. 2. - S. 128-140.
5. Perlovskaya N.V. Criteria for evaluating the effectiveness of achieving the goals of digitalization of economies // Challenges of modernity in the economy and society: analysis of problems and ways to solve them. Collection of articles based on the materials of the XXV national scientific-practical conference with international participation. Chelyabinsk, May 25, 2021. - S. 127-130.
6. Rybakov N. S. On the meaning of digitalization. HANSA: BUSINESS COOPERATION AS A RESOURCE OF SUSTAINABLE ECONOMIC DEVELOPMENT // Proceedings of the International Scientific Conference. Pskov, May 21 - 23 - 2019. - S. 219 - 225.
7. Shmygova A.A., Lysenko A.A., Shemetova N.K. Development of superservices in the context of digitalization of public services // Youth and science. - 2020. - No. 9. - S. 54.
8. Khakimov V.V. Analysis of the management of municipal property on the example of the Chebarkul urban district // Science of the XXI century: problems, searches, solutions: materials of the XL scientific and practical. conferences. Miass: Geotour. - 2016. - S. 265-270.
9. Novikov S.N. The use of information technologies in the field of

municipal property management // Informatics and applied mathematics: interuniversity collection of scientific papers. - 2017. - No. 23. - S. 70-74.

10. Stepanova I.S., Vorotnikov A.M. New opportunities for civil society presented by digital platforms, on the example of the digital platform "Arctic 2035" // *Arktika 2035: current issues, problems, solutions.* - 2020. - No. 1. - P.51-57.

11. Rozhkov E.V. Implementation of digital platforms in the management of municipal property // *Municipal Academy.* - 2021. - No. 2. - P. 144-149.

12. Rozhkov E.V. The use of land within the boundaries of the municipality as a positive experience in managing a large city // *Bulletin of the Council of Young Scientists and Specialists of the Chelyabinsk Region.* - 2022. - Vol. 1. - No. 1(36). - S. 69-75.

13. Rosstat "Russian Statistical Yearbook" [Electronic resource] // Official site of the Territorial Body of the Federal State Statistics Service for the Perm Territory. / w.w.w.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru (Accessed 05/01/2022).

14. Dmitrieva S.S., Ereemeeva K.E. Management of municipal property: problems and solutions // *Problems of organization and activities of local governments. Materials of the interuniversity (annual) student round table.* Irkutsk, May 28, 2021 - P. 28-34.

15. Lobanov A.D. Peculiarities of legal regulation of the institute of municipal property // *International scientific journal "BULLETIN OF SCIENCE".* - 2022. - Vol. 1. - No. 2 (47). - S. 105-111.

16. Popov S.A., Sabanina N.O. To the question of the problems of formation and implementation of municipal targeted programs and projects // *Problems of Science. Materials of the All-Russian scientific and technical conference dedicated to the year of science and technology in Russia.* Novomoskovsk, November 29-30, 2021. pp. 101-105.

17. Antipova V.G. Information and communication activity in the structure of municipal government // *Sociology of power.* 2010, pp. 119-126.

18. Mokritskaya T.V. Digitalization of state and municipal services to the population: Current state and development prospects // *Actual issues of modern psychology, conflictology and management: a view of young researchers.* USPU. Yekaterinburg, 2020. - S. 98-104.

19. Kim O.L., Chekalev M.I. Digital transformation of public administration: data-centricity and end-to-end application technologies // *Digital transformation of public administration. Materials of the International scientific-practical conference.* St. Petersburg - Pushkin, September 25-27, 2019. - S. 87-91.

20. Akchurina I.G., Demidova L.V. Problems of evaluating the effectiveness of municipal property management // *Proceedings of the Bratsk State University. Series: economics and management.* - 2021. - T. 1. - S. 37-43.

УДК 352:323.32(091)

DOI: 10.52176/2304831X_2022_03_165

Оценка и приоритеты формирования комфортной городской среды

Assessment and priorities for creating a comfortable urban environment



Марина Викторовна Курникова

ФГАОУ ВО «Самарский государственный экономический университет», доцент кафедры региональной экономики и управления, кандидат экономических наук, доцент, ORCID: <http://orcid.org/0000-0001-8280-2522>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/J-4359-2018>, SPIN-код: 5772-0169, AuthorID: 57207204371.

443090, Россия, Самара, ул. Советской Армии, 141.

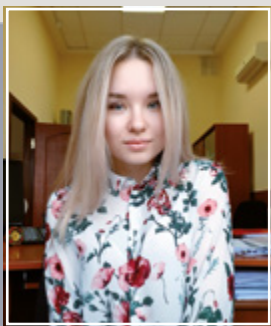
e-mail: mvkurnikova@gmail.com

Marina V. Kurnikova

FSAEI HE " Samara State University of Economics ", Associate Professor of Department of Regional Economy and Governance, Ph.D. in Economics, Associate Professor, ORCID: <http://orcid.org/0000-0001-8280-2522>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/J-4359-2018>, SPIN-код: 5772-0169, AuthorID: 57207204371.

141 Sovetskoy Armii Str., Samara, Russia, 443090.

e-mail: mvkurnikova@gmail.com



Екатерина Сергеевна Позднякова

ФГАОУ ВО «Самарский государственный экономический университет», магистрант кафедры региональной экономики и управления.

443090, Россия, Самара, ул. Советской Армии, 141.

e-mail: katepoz1997@gmail.com

Ekaterina S. Pozdnyakova

FSAEI HE " Samara State University of Economics ", Master Student of Department of Regional Economy and Governance.

141 Sovetskoy Armii Str., Samara, Russia, 443090.

e-mail: katepoz1997@gmail.com

Аннотация.

В современном стратегическом управлении социально-экономическим развитием муниципальных образований большая роль уделяется процессам формирования комфортной городской среды, способной удовлетворять массовые потребности местного населения. Основные приоритеты в этой сфере задаются федеральным проектом «Формирование комфортной городской среды», который реализуется как составная часть соответствующего национального проекта, а методической основой оценки текущего состояния благоустройства в городских муниципальных образованиях выступает расчет индекса качества городской среды, фигурирующего в качестве одного из основных целевых индикаторов результативности указанного нацпроекта. Выступая инструментом сравнения состояния городской среды ряда территорий, этот индекс не может быть использован как управленческий инструмент выявления приоритетов формирования комфортной городской среды для единственного муниципального образования. В рамках данного исследования мы адаптируем разработанную Минстроем России методику расчета индекса качества городской среды и апробируем его на материале крупнейшего города – г.о. Самара. Результаты исследования адресуются органам местного самоуправления городских муниципальных образований и могут быть использованы при определении приоритетов в реализации программ благоустройства.

Ключевые слова.

Комфортная городская среда, новый урбанизм, муниципальное образование, программа, приоритет.

Введение

На современном этапе развития территорий объектом научного и практического интереса становятся экономические, экологические и социокультурные факторы, формируемые на локальном уровне и способствующие удовлетворению коллективных потребностей местного сообщества, с учетом вызовов и приоритетов городского развития [7]. В русскоязычной терминологии такой комплекс факторов принято обозначать термином «городская среда» (часто вне зависимости от степени урбанизации описываемой территории) - созданная на определенной территории природная и экономическая среда обитания (городского) сообщества [3]. Изучением городской среды в последние два десятилетия занимается новый урбанизм как альтернатива традиционным моделям городского развития [9], представляющий собой подход к разработке стратегий трансформации и обнов-

Abstract.

In the modern strategic management of the socio-economic development of municipalities, a great attention is paid to the issues consisting in the processes of forming a comfortable urban environment which is aimed to meet the mass needs of the local people. Its main priorities are set by the federal project «Formation of a comfortable urban environment» within the framework of the proper national project. The authors used the calculation of an index of quality of the urban environment as the methodological basis for assessing the current state of amenities in urban municipalities, being one of the main target indicators of the performance of the above stated national project. As a tool for comparing the state of the urban environment of a number of territories, this index cannot be used as a managerial tool to identify priorities for the establishment of an urban environment for a single municipal entity which is comfortable for its local people. In the framework of this study, the authors adapt the method developed by the policy-makers of the Ministry of construction and housing of the Russian Federation for calculating the urban environment quality index and test it on the material of the largest city – the city of Samara. The research outcomes are addressed to the local authorities of municipal municipalities and can be used to determine priorities in the implementation of improvement programmes.

Keywords.

Comfortable urban environment, new urbanism, municipality, program, priority.

ления (реурбанизации [10] городского пространства, суть которых сводится к созданию «качественных» условий городской планировки и общественных пространств, способных сформировать «чувство общности» у местного сообщества [8].

В русскоязычных источниках по урбанистике и социологии городов «качество» городской среды трансформируется в «комфортность» - так образуется термин «комфортная городская среда», описываемый в работах разных ученых различным набором детерминант, среди которых наиболее часто называют: удобную планировку уличной сети; транспортную доступность для населения; доступность необходимых услуг и сервисов, объектов социальной инфраструктуры; благоприятную экологическую обстановку; насыщенную архитектурную среду; наличие организационных общественных пространств и др. [2, 5, 6]. Следует отметить, что «комфортная городская среда»

представляет собой территорию, застроенную жилыми кварталами, на которой расположена различная инфраструктура, способная удовлетворить социально-бытовые потребности индивида с точки зрения удобства и безопасности. Основными признаками комфортной городской среды выступают состояние окружающей среды, развитие социальной сферы, развитие транспортной системы, безопасности, развитие сектора услуг, визуальный диапазон.

В России широкомасштабная деятельность по трансформации городской среды была запущена в 2018 году в связи с разработкой и последующей реализацией национального проекта «Жилье и городская среда» на 2019-2024 гг., в структуре которого имеется специализированный приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды», нацеленный на создание на всей территории Российской Федерации условий для формирования благоприятной среды для жизнедеятельности населения путём реализации комплексных мероприятий, основывающихся на благоустройстве территорий как высокоурбанизированных, так и сельских муниципальных образований страны [4].

Один из основных результативных показателей федерального проекта стал индекс качества городской среды [1]. Под понятием «качество городской среды» подразумевается качество материальной базы городской среды, а также условия её формирования. Данный индекс используется как аналитический показатель и инструмент оценки качества городской среды, который способствует выявлению недостатков по определенным критериям и выявлению возможных рекомендаций по улучшению ситуации в городе. Данный индекс рассчитывается ежегодно отдельно для каждого города и публикуется на сайте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, который распределяет города по размеру территории и климату.

Индекс качества городской среды – это балльное значение, характеризующее состояние городской среды, которое получено путем комплексной

оценки различных групп индикаторов, каждая из которых отражает уровень комфорта проживания в соответствующем городе [1] по шести видам общественных пространств, оцениваемым по шести критериям – таким образом при оценке используются 36 индикаторов, значения которых варьируются в баллах от 0 до 10. Управленческий смысл подобной оценки заключается в возможности использования ее результатов для: 1) сравнения городов между собой (с поправкой на размер и климатические особенности); 2) использования в рамках одного города для выявления «точек роста» при формировании программ благоустройства. Вторая возможность использования затрудняется тем, что данные для некоторых индикаторов оценки агрегируются на федеральном уровне и недоступны органам местного самоуправления.

Цель настоящей статьи заключается в разработке и апробации оценочной методики выявления приоритетов формирования комфортной городской среды муниципального образования, выполняемой нами в два этапа: 1) аналитическая оценка состояния сферы благоустройства и городской среды муниципалитета; 2) основанной на вычислении индекса качества городской среды экспертной оценки, адаптация которой представляет собой замену агрегируемых на федеральном уровне индикаторов экспертными показателями. Разработанная методика оценки должна отображать основные приоритеты в реализации управленческих решений относительно повышения качества и комфортности городской среды, способной удовлетворять массовые потребности населения. Объектом исследования выбран крупнейший город с численностью населения 1144,76 тыс. человек (на начало 2022 г.) и центр Самарской области - городской округ Самара. Проведение оценки городской среды на территории г. о. Самара особенно актуально в связи с тем, что город имеет наибольшую плотность населения по сравнению с другими городскими округами и в целом муниципальными образованиями Самарской области и составляет 2114,18 чел./км².

Основная часть

В рамках первого, аналитического этапа выявления и обоснования приоритетов развития в сфере благоустройства городского округа Самара приведем общую характеристику состояния и оценим тенденции развития городской среды указанного муниципалитета.

Так, в соответствии с муниципальной программой городского округа Самара «Комфортная городская среда» на 2018 – 2024 годы, комфортная городская среда должна быть сформирована в

пределах общественных территорий, под объекты инфраструктуры которых отведено 4077,3 тыс. м² земли, структура отражена в табл. 1. Общественные территории занимают 4,077 км² от 541,4 км² и составляют 0,75% от общей территории городского округа Самара, а, следовательно, органы местного самоуправления должны обеспечить благоустройство данных территорий, образовав комфортную городскую среду для проживания.

Таблица 1.
Характеристика видов общественных территорий в городском округе Самара по состоянию на начало 2022 г.

№ п/п	Виды общественных территорий	Кол-во, ед.	Общая площадь, тыс. м ²
1	Парки	10	2356,2
2	Скверы и бульвары	139	1431,6
3	Набережные реки Волга	4 (очереди)	289,5

Источник: составлено авторами

Наибольшую долю общественных территорий по количественному составу занимают скверы и бульвары (91%), а наименьшую долю общественных территорий занимают 4 очереди набережной реки Волга (3%). Однако, несмотря на то, что по количественному составу парков на 129 единиц меньше, чем сквером и бульваров, и занимают они всего 6% общественных территорий, их территориальное превосходство выражается в 924,6 тыс. м².

Для реализации программ благоустройства на территории города ис-

пользуется программно-целевой подход (в рамках указанной муниципальной программы), нацеленный на: 1) совершенствование внешнего облика Самары и обеспечение содержания объектов благоустройства, 2) создание новых инфраструктурных объектов в виде детских и спортивных площадок, дорожек для пешеходов и велодорожек и т.п.

Так, в период с 2018 по 2022 годы количество благоустроенных территорий в рамках муниципальной программы «Комфортная городская среда» варьировалось от 6 до 40 единиц (рис. 1).

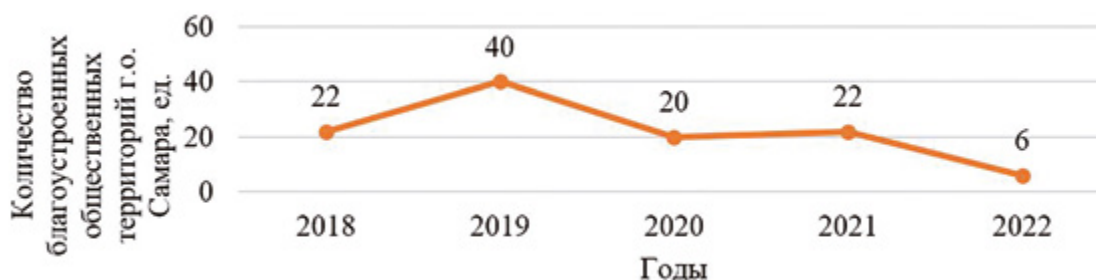


Рисунок 1. Динамика количества благоустроенных территорий г. о. Самара в рамках МП «Комфортная городская среда» в период с 2018 по 2022 годы, единиц

Источник: составлено авторами

За исследуемый период количество благоустроенных территорий в г. о. Самара сократилось на 16 единиц или на 72,73%. График носит неравномерный характер динамики, так как с 2018 года по 2019 годы количество благоустроенных территорий увеличилось на 81,8%, с 2019 по 2020 годы сократилось вдвое, с 2020 по 2021 годы увеличилось на 10%, а с 2021 по 2022 годы количество благоустроенных территорий сократилось на 72,73%. Период 2020-2022 годы характеризуется сокращением количества благоустроенных территорий в связи с выделением большой доли бюджетных средств на борьбу с коронавирусной инфекцией.

В целом, общая характеристика городской среды городского округа Самара и результаты ее благоустройства в рамках реализации соответствующей муниципальной программы позволяют сделать следующие выводы:

- сфера благоустройства сталкивается с недостаточным обеспечением элементами благоустройства общественных территорий (урны, скамейки, площадки для детей, площадки для спортивных игр) и с недостаточным обеспечением свободного передвижения для инвалидов и маломобильных граждан на общественных территориях городского округа Самара;
- согласно паспорту МП «Комфортная городская среда» предусмотрено лишь одно мероприятие, на которое

направлены все силы и всё финансирование – благоустройство общественных территорий;

- муниципальная программа «Комфортная городская среда» получает финансирование за счет средств городского и областного бюджетов, общий объем средств в период с 2018 по 2022 годы составил 1328,56 млн. рублей, из них 253,26 млн. рублей было выделено из городского бюджета и 1075,3 млн. рублей – из областного бюджета.

Для оценки уровня комфортности городской среды г.о. Самара в рамках данного исследования мы используем существующую методику расчета индекса качества городской среды, утвержденную Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2019 г. № 510-р [1]. Исходные данные были получены из Департамента городского хозяйства и экологии Администрации городского округа Самара. Индекс позволяет оценить состояние формирования комфортной городской среды на 2021 год. Как уже отмечалось выше, часть показателей будет получена методом экспертной оценки сотрудников указанного подразделения Администрации г.о. Самара. Отметим также, что на момент проведения исследования федеральный рейтинг качества городской среды не был опубликован.

Способы и особенности расчета, а также полученные расчетные значения приведены в таблице 2.

Таблица 2.

Расчет индекса качества городской среды городского округа Самара

Группа индикаторов	№	Способ расчета	Значение индикатора	
			абсолютное, %	бальное
Жилье и прилегающие пространства	I ₁	формула	1,33	1
	I ₂	формула	90,78	6
	I ₃	формула	0	1
	I ₄	оценка экспертами	-	8
	I ₅	оценка экспертами	-	3
	I ₆	оценка экспертами	16,3	1
Улично-дорожная сеть	I ₇	оценка экспертами	-	5
	I ₈	формула	51,09	5
	I ₉	оценка экспертами	-	8
	I ₁₀	оценка экспертами	-	2
	I ₁₁	оценка экспертами	-	6
	I ₁₂	формула (сумма 4-х соответствующих значений субиндикаторов I _{12,1} , I _{12,2} , I _{12,3} и I _{12,4})	82,86+40,36+18,27+32,58	4

Озелененные пространства	I_{13}	формула	2,67	1
	I_{14}	формула	39,54	6
	I_{15}	оценка экспертами	-	5
	I_{16}	оценка экспертами	-	4
	I_{17}	оценка экспертами	-	6
	I_{18}	оценка экспертами	-	7
Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства	I_{19}	формула	86,39	8
	I_{20}	оценка экспертами	-	6
	I_{21}	формула	2,24	1
	I_{22}	оценка экспертами	-	4
	I_{23}	оценка экспертами	-	4
	I_{24}	формула (сумма 3-х соответствующих значений субиндикаторов $I_{24.1}$, $I_{24.2}$ и $I_{24.3}$)	$1+3,92+75,93$	6
Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства	I_{25}	оценка экспертами	-	7
	I_{26}	оценка экспертами	-	2
	I_{27}	оценка экспертами	-	6
	I_{28}	оценка экспертами	-	4
	I_{29}	формула	50	1
	I_{30}	формула	32	1
Общегородское пространство	I_{31}	оценка экспертами	-	6
	I_{32}	оценка экспертами	-	3
	I_{33}	оценка экспертами	-	6
	I_{34}	оценка экспертами	-	7
	I_{35}	оценка экспертами	-	4
	I_{36}	оценка экспертами	-	6

Источник: составлено авторами

В таблице 2 мы не приводим наименования и формулы расчета индикаторов, в связи с тем, что они в полной форме представлены в [1] и используются нами в исходном виде.

Расчет количества баллов, расставленных с опорой на показатели, позво-

ляют произвести суммарный подсчет баллов по шести пространствам (в состав которых входят по 6 соответствующих индикаторов) и оценить таким образом степень комфортности городской среды городского округа Самара на 2021 год по отдельным направлениям (см. рис. 2).



Рисунок 2. Результаты расчета индекса качества городской среды г. о. Самара в 2021 году

Источник: составлено авторами

В условиях данной методики отмечается, что городом с благоприятной городской средой, согласно методике расчета индекса, считается тот город, величина индекса находится выше ме-

дианного модельного значения, то есть превышает 50 процентов от максимально возможного количества в 180 баллов. Для города Самары полученное нами значение индекса не превысило планку в

50 процентов от максимального количества баллов, поэтому городскую среду анализируемого муниципалитета следует считать неблагоприятной: городской округ Самара по состоянию на 2021 год стоит расценивать как город с неблагоприятной городской средой, поскольку рассчитанное значение индекса составило всего 159 баллов.

Заключение

Совершенствование формирования комфортной городской среды в городском округе Самара возможно проводить с учетом приоритетов, выявленных в ходе проведенного анализа как по сферам благоустройства, так и по отдельным направлениям внутри каждой сферы. Считаем необходимым также адресовать органам местного самоуправления г.о. Самары рекомендацию по выявлению приоритетов в формировании комфортной городской среды на основе механизма вовлечения населения в вопросы благоустройства. На наш взгляд, основной проблемой является применение в муниципальном образовании устаревших механизмов контроля за качеством комфортной городской среды со стороны населения, решение которой может привести к решению других проблем, связанных, во-первых, с недостатком в обеспечении элементов благоустройства общественных территорий, во-вторых, с недостатком в обеспечении свободного передвижения для инвалидов и маломобильных граждан на общественных территориях городского округа Самара, а, в-третьих с сокращением количества благоустроенных территорий в связи с сокращением финансирования соответствующей муниципальной программы.

Стоит отметить, что контроль за формированием комфортной городской среды со стороны населения затруднен в связи с тем, что на официальном сайте администрации городского округа Самара:

- предоставлено недостаточно информации, имеющаяся дает представление лишь о перечне общественных территорий, выбранных на голосовании

для благоустройства и общей статистической характеристике, в которой указано, сколько предложений поступило от жителей города за текущий год;

- предоставленная информация слабо структурирована, непоследовательна и трудно воспринимается горожанами.

Модернизация формирования комфортной городской среды может быть осуществлена с предоставлением населению возможности непосредственно участвовать в благоустройстве территории, быть в курсе событий 24/7, участвовать в опросах, быстро предоставлять информацию о проблемах и предлагать свои решения. Усиление контроля за формированием комфортной городской среды со стороны населения позволит открыто, доступно и тщательнее подходить к решению существующих проблем в этой сфере.

Для решения выявленных проблем формирования комфортной городской среды в г.о. Самара считаем возможным применить такие управленческие механизмы, как: инициативное бюджетирование, программирование и дорожное картирование, муниципально-частное партнерство, цифровые технологии взаимодействия.

Список источников:

1. Об утверждении Методики формирования индекса качества городской среды: Распоряжение Правительства РФ от 23 марта 2019 № 510-р – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_320891/f62ee45faefd8e2a11d6d88941ac66824f848bc2/ (дата обращения: 07.06.2022).
2. Ганченко Д. Н., Тарзанова Ю. А. Комфортная городская среда: инновация или трансформация термина // Развитие теории и практики управления социальными и экономическими системами. 2019. №8. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/komfortnaya-gorodskaya-sreda-innovatsiya-ili-transformatsiya-termina> (дата обращения: 07.06.2022).
3. Денисов В.Н., Лукманов Ю.Х. Благоустройство территорий жилой застройки. - СПб.: МАНЭБ, 2020. - 246 с. - URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=251693> (дата обращения: 24.05.2022).
4. Паспорт приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды». URL: <https://www.minstroyrf.gov.ru/trades/gorodskaya-sreda/strategicheskoe-napravlenie-razvitiya-zhkkh-i-gorodskaya-sreda/> (дата обращения: 08.06.2022).
5. Портнягин А. И. Разработка управленческих решений в государственных органах: особенности, проблемы, пути повышения эффективности // Вестник РГГУ. Серия: Экономика. Управление. Право. 2018. № 6 (107). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razrabotka-upravlencheskih-resheniy-v-gosudarstvennyh-organah-osobennosti-problemyputi-povysheniya-effektivnosti-1> (дата обращения: 25.05.2022 г.).
6. Степанова Е. М. Необходимость формирования комфортной городской среды и факторы, препятствующие этому процессу в России / Е. М. Степанова. – Текст : непосредственный // Молодой ученый. – 2019. – № 49 (287). – С. 542-545. – URL: <https://moluch.ru/archive/287/64825/> (дата обращения: 07.06.2022).
7. Яшина И.С., Зотов В.Б. Разработка стратегии развития российских городов: проблематический анализ // Вестник МИРБИС. – 2021. – № 4 (28). – С. 91-98.
8. Cysek-Pawlak M.M., Pabich M. (2021) Walkability – the New Urbanism principle for urban regeneration, Journal of Urbanism: International Research on Placemaking and Urban Sustainability, 14:4, 409-433, DOI: 10.1080/17549175.2020.1834435
9. Ellis C. (2002) The New Urbanism: Critiques and Rebuttals, Journal of Urban Design, 7:3, 261-291, DOI: 10.1080/1357480022000039330
10. Noworól A. (2010) Rewitalizacja Jako Wyzwanie Polityki Rozwoju. In O Budowie Metod Rewitalizacji W Polsce - Aspekty Wybrane, edited by K. Skalski, 29–46. Kraków: Instytut Spraw Publicznych Uniwersytetu Jagiellońskiego w Krakowie.

References:

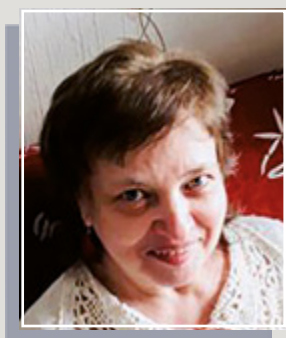
1. On approval of the Methodology of formation of the urban environment quality index: Order of the Government of the Russian Federation from 23 March 2019 510-p. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_320891/f62ee45faefd8e2a11d6d88941ac66824f848bc2/ (Accessed 07.06.2022).
2. Ganchenko D. N., Tarzanova Y. A. Comfortable urban environment: innovation or transformation of the term // Development of the theory and practice of management of social and economic systems. 2019. No. 8. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/komfortnaya-gorodskaya-sreda-innovatsiya-ili-transformatsiya-termina> (Accessed 07.06.2022).
3. Denisov V.N., Lukmanov Y.H. Improvement of residential development areas. - SPb.: MANEB, 2020. - 246 p. URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=251693> (Accessed 24.05.2022).
4. Passport of priority project «Formation of comfortable urban environment». <https://www.minstroyrf.gov.ru/trades/gorodskaya-sreda/strategicheskoe-napravlenie-razvitiya-zhkkh-i-gorodskaya-sreda/> (Accessed 08.06.2022).
5. Portnyagin A. I. Development of management decisions in government bodies: features, problems, ways to increase efficiency // Bulletin of the RSHU. Series: Economics. Management. Law. 2018. Vol. 6 (107). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razrabotka-upravlencheskih-resheniy-v-gosudarstvennyh-organah-osobennosti-problemyputi-povysheniya-effektivnosti-1> (Accessed 25.05.2022 г.).
6. Stepanova E. M. Necessity of formation of comfortable urban environment and factors that hinder this process in Russia // Young Scientist. 2019. 49 (287). P. 542-545. - URL: <https://moluch.ru/archive/287/64825/> (Accessed 07.06.2022).
7. Yashina I.S., Zotov V.B. Development of the strategy of development of Russian cities: problematical analysis // Bulletin of MIRBIS. - 2021. - 4 (28). - P. 91-98.
8. Cysek-Pawlak M.M., Pabich M. (2021) Walkability – the New Urbanism principle for urban regeneration, Journal of Urbanism: International Research on Placemaking and Urban Sustainability, 14:4, 409-433, DOI: 10.1080/17549175.2020.1834435
9. Ellis C. (2002) The New Urbanism: Critiques and Rebuttals, Journal of Urban Design, 7:3, 261-291, DOI: 10.1080/1357480022000039330
10. Noworól A. (2010) Rewitalizacja Jako Wyzwanie Polityki Rozwoju. In O Budowie Metod Rewitalizacji W Polsce - Aspekty Wybrane, edited by K. Skalski, 29–46. Kraków: Instytut Spraw Publicznych Uniwersytetu Jagiellońskiego w Krakowie.

УДК 352.075

DOI: 10.52176/2304831X_2022_03_173

Городская среда и ее комфортность в городах Российской Федерации

Urban environment and its comfort in the cities of the Russian Federation



Светлана Викторовна Соколова

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», доцент кафедры государственного и муниципального управления, кандидат экономических наук, доцент, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-7840-1264>, Web of Science Researcher ID: <https://publons.com/researcher/3860997/svetlana-sokolova/>, SPIN-код: 2312-9121, AuthorID: 699477. 109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99. e-mail: prepodsokolova55@mail.ru

Svetlana V. Sokolova

FSBEI HE "State University of Management", Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-7840-1264>, Web of Science Researcher ID: <https://publons.com/researcher/3860997/svetlana-sokolova/>, SPIN code: 2312-9121, AuthorID: 699477. 99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542. e-mail: prepodsokolova55@mail.ru

Аннотация.

Тема представленной работы является весьма актуальной, учитывая, что доля городского населения в современной России составляет более 74% и имеет тенденцию к постоянному увеличению. При этом преобладающая часть горожан проживает в городах, качество жизни в которых напрямую зависит от комфортности городской среды. В статье рассмотрены различные определения городской среды, а также основные ее компоненты, выделены главные пространства для расчета индекса качества городской среды в Российской Федерации. Проведенный сравнительный анализ показателей уровня комфортности городской среды в разных группах российских городов, а также внутри группы городов-миллионеров позволил сделать выводы о взаимосвязи показателей численности населения городов и качества городской среды.

Ключевые слова.

Город, городская среда, комфортность городской среды, критерии оценки комфортности, индекс качества городской среды.

Abstract.

The topic of the presented work is very relevant, given that the proportion of the urban population in modern Russia is more than 74% and tends to constantly increase. At the same time, the majority of citizens live in cities, the quality of life in which directly depends on the comfort of the urban environment. The article considers various definitions of the urban environment, as well as its main components, highlights the main spaces for calculating the urban environment quality index in the Russian Federation. A comparative analysis of indicators of the level of comfort of the urban environment in different groups of Russian cities, as well as within the group of million-plus cities, made it possible to draw conclusions about the relationship between indicators of the population of cities and the quality of the urban environment.

Keywords.

City, urban environment, comfort of urban environment, comfort assessment criteria, urban environment quality index.

Введение

Одной из важнейших задач современного города является создание комфортной городской среды. При этом на сегодняшний день нет четко сформулированного определения городской среды, и, как следствие, нет единой точки зрения относительно понимания комфортной городской среды. Подобное положение дел связано, в первую очередь, с тем, что городская среда является объектом исследования самых разных наук, в том числе архитектуры, градостроительства, экономики, социологии, психологии и др. Исходя из этого важнейшей актуальной задачей, необходимой для разработки стратегии городского развития, является анализ различных точек зрения по вопросу категории городской среды и формулировка понятийного аппарата.

Объектом исследования является городская среда, предметом – ее комфортность. Главная цель – провести анализ показателей качества городской среды в городах Российской Федерации.

Основная часть

Ряд российских авторов (Асс Е.В., Вагнер Е.А., Федотов Е.А., Птицина Л.М.) под городской средой понимают некую пространственно-материальную струк-

туру, которая включает как природные объекты, так и результаты антропогенной деятельности человека, к которым можно отнести различные объекты благоустройства, в т.ч. строения, сооружения и пр. [7].

Среди российских авторов интересна позиция Демуриной Ю.Л., Вяткина Б.М., которые особо выделяют такие качества городского пространства, как цельность, компактность, завершенность [2]. Таким образом городская среда представляет собой целую систему разнообразных, непрерывно взаимодействующих между собой комплексов. Исходя из этого, организацию пространства города необходимо рассматривать как важнейший элемент муниципального управления, так как улучшение состояния городской среды касается всех подсистем города.

Из приведенного выше перечня наук, занимающихся исследованием городской среды, а также анализа разных подходов и определений, видно, что городская среда всегда связана с городским населением. Исходя из этого, по мнению автора, под городской средой следует рассматривать городское пространство, в котором возможно осуществлять удовлетворение различных потребностей горожан. А важнейшие необходимые для этого элементы представлены на рис. 1.



Рисунок 1. Основные компоненты городской среды

В современном мире город становится своеобразным центром, который может сосредоточить в себе все необходимое для жизни человека [5]. Причем городские жители могут по-разному ранжировать свои приоритеты. Так, для одних на первом месте стоит близость к школе, детскому саду или поликлинике. Другие ориентируются на качество окружающей среды или географическое положение района. То есть критерии удобства проживания могут сильно варьироваться для разных группы населения, но связанная с ними комфортность городской среды для всех имеет первостепенное значение. Кроме того, грамотная организация городского пространства и, как следствие, улучшение качества жизни являются важными факторами обеспечения конкурентоспособности городских муниципальных образований.

Исходя из вышеизложенного очевидно, что важнейшее направление развития современных городов связано с формированием и развитием комфортной городской среды, то есть с улучшением, совершенствованием, повышением качества условий жизни городского населения. Современная комфортная городская среда включает:

- комфортные дворы и общественные пространства;
- комплексное развитие территории;
- визуальную привлекательность;
- приспособленность среды для маломобильных категорий граждан.

Для каждого современного жителя вся территория города – это единое пространство, которое должно быть комфортным, безопасным, функциональным и эстетичным. Правильное выстраивание городской среды позволяет снизить социальную напряженность, преступность, способствует привлечению жителей к активному образу жизни и занятиям спортом. В городах с комфортной и безопасной городской средой формируются творческие объединения, новые места притяжения талантливой молодежи. Кроме того, растет спрос на недвижимость, создаются новые рабочие места. Таким образом, комфортная городская среда не только

способствует формированию привлекательного облика города, но и способствует экономическому развитию, что очень важно для увеличения его конкурентоспособности.

В России в настоящее время более 74% россиян проживают в городах, хотя масштабная урбанизация началась только в XX веке. На тот момент города строились по определенному государственному плану и заказу, что делало инфраструктуру и архитектуру довольно однотипными. Города мало чем отличались друг от друга, а потребности и желания жителей практически не учитывались. Сегодня качество городской среды приобретает особое социально-экономическое значение и входит в число наиболее важных и масштабных государственных программ. Применяются принципиально новые подходы к благоустройству территорий, существенным отличием которых является непосредственное участие жителей в создании и выборе проектов реконструкции и облагораживания общественных пространств.

Исходя из вышеизложенного очевидно, что важнейшее направление развития современных городов связано с повышением комфортности городской среды, для чего прежде всего необходимо определиться с оценкой показателей ее качества. Российским ученым Ильиной И.Н. была предложена следующая система критериев оценки [3]:

1. Качество базовой инфраструктуры города, включающей в себя жилищно-коммунальный комплекс, транспортную и инженерную структуры, культурно-исторический облик города.

2. Качество городского пространства, под которым подразумевается наличие общественных пространств и зон, благоустройство территории, объекты культурно-исторического наследия, рекреационно-досуговая деятельность, соблюдение благоприятной экологической обстановки.

3. Комфортность и безопасность проживания, включающие в себя возможность получения социально значимых услуг, в том числе льготных для всех категорий граждан.

Главным современным инструментом оценки качества материальной городской среды в Российской Федерации выступает индекс качества городской среды, который формируется Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, а результаты формирования индекса используются в том числе для определения размера субсидий из федерального бюджета российским регионам на поддержку программ формирования современной городской среды.

Согласно утвержденной в 2019 году Методике [1] расчет производится по 6 критериям, рассматриваемым в 6 пространствах (рисунок 2), которые дают 36 индикаторов со значением от 0 до 10 баллов. При этом максимально возможное значение индекса города составляет 360 баллов. Основные пространства для расчета индекса представлены на рис. 2.

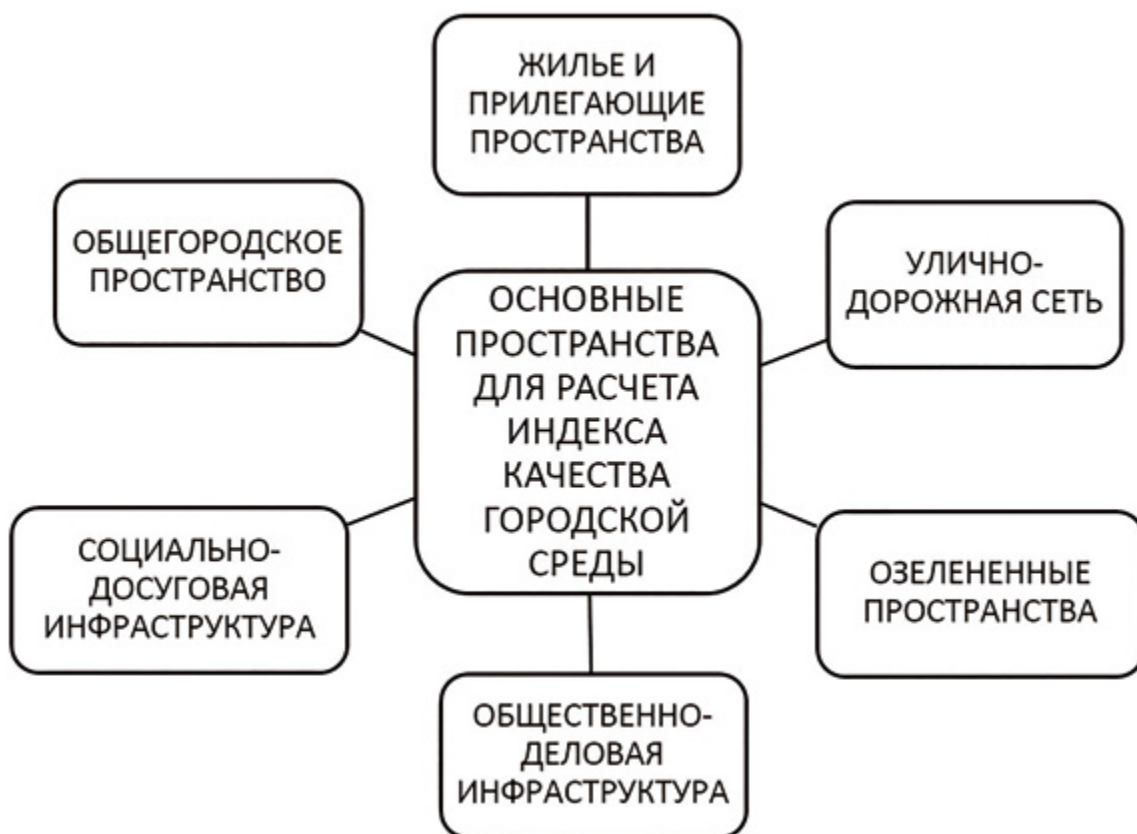


Рисунок 2. Главные пространства для расчета индекса качества городской среды в России

Довольно распространенной является точка зрения, что чем больше численность населения города, тем выше комфортность его городской среды. Для того чтобы подтвердить или опровергнуть это предположение, был проведен анализ индекса качества городской среды городов России по следующим группам: крупнейшие, крупные, большие, средние и малые города.

Проведенный по имеющимся данным [4] анализ индекса качества городской среды городов России в 2020г. показал, что благоприятную городскую среду имеют 53% крупнейших, 76% крупных, 53% больших, 49% средних городов страны, а самое большое число с неблагоприятным для жизни населения качеством жизни приходится на группу малых российских городов (табл. 1).

Таблица 1.

Оценка качества городской среды в группах городов РФ в 2020 г.

№п/п	Группа городов (критерий выделения)	Количество городов в группе (шт.)	Доля городов с благоприятной городской средой (%)	Средняя величина индекса качества городской среды (баллы)	Город с самой благоприятной городской средой (баллы)
1.	Крупнейшие (от 1 млн.чел.)	15	53%	189	Москва (288)
2.	Крупные (250-500тыс.чел.)	63	76%	193	Тюмень (2250)
3.	Большие (100тыс. - 250 тыс. чел.)	95	53%	188	Реутов (263)
4.	Средние (50тыс. -100 тыс. чел.)	150	49%	182	Видное (235)
5.	Малые (25тыс. - 50 тыс. чел.)	249	35	177	Кудрово (259)

Таким образом, по показателю величины индекса качества городской среды, который отражает уровень комфорта для горожан, можно ранжировать российские города следующим образом:

- 1 место занимают крупные города, 76% которых имеют благоприятную городскую среду;
- 2 и 3 места разделили крупнейшие и большие города, среди которых более половины (53%) отличаются комфортностью проживания;
- 4 место принадлежит средним городам, среди которых почти половина (49%) удобна для жизни населения;
- 5 место занимают малые российские города, среди которых только немногим более 1/3 (35%) отличаются городским комфортом.

Ранжирование городов-лидеров по уровню комфортности в разных группах городов выглядит следующим образом:

1 место принадлежит городу-лидеру крупнейших городов (Москва – 288 баллов), на втором месте – лидер в группе больших городов (Реутов – 263 балла), на 3 месте – лидер в группе малых городов (Кудрово – 259 баллов), 4 место занимает город Видное (235 баллов) в группе средних городов, а на последнем месте

город-лидер в группе крупных городов (Тюмень – 225 баллов). Максимальная разница между городами-лидерами по уровню комфортности в разных группах городов наблюдается между Москвой (крупнейшие города) и Тюменью (крупные города) и составляет 63 балла, а наименьшее различие в 10 баллов отмечается между лидером средних городов (Видное) и крупных (Тюмень).

Интересно посмотреть, существует ли прямая зависимость между числом жителей и уровнем комфортности городской среды внутри однородной группы городов. Для этого был проведен анализ показателей в группе городов с населением свыше 1 млн. человек. Среди 15 крупнейших городов-миллионеров России только 53% в 2020г. имели благоприятную городскую среду. При этом индекс качества городской среды колебался от 113 минимальных до 288 максимальных баллов при среднем значении в 189 баллов. Сравнительный анализ ранжирования городов по индексу [4] и по числу жителей [6, с.21] показал, что внутри рассматриваемой группы городов прямая зависимость наблюдается лишь в двух случаях из пятнадцати. Результаты проведенного анализа представлены в табл. 2.

Таблица 2.

Ранжирование российских городов-миллионеров по индексу качества городской среды в 2020г.

Место города по индексу	Название города	Индекс качества городской среды	Место города по числу жителей
1 место	Москва	288	1 место
2 место	Санкт-Петербург	249	2 место
3 место	Казань	204	5 место
4 место	Нижний Новгород	201	6 место
5 место	Ростов-на-Дону	200	10 место
6 место	Екатеринбург	194	4 место
7 место	Уфа	189	11 место
8 место	Красноярск	181	12 место
9 место	Пермь	179	14 место
10 место	Воронеж	176	13 место
11 место	Челябинск	170	7 место
12 место	Самара	168	8 место
13 место	Новосибирск	166	3 место
14 место	Волгоград	159	15 место
15 место	Омск	113	9 место

Заключение

Стратегия социально-экономического развития городов должна обязательно учитывать условия формирования и развития городской среды, влияющей на уровень современной жизни горожан. Проведенный анализ показал, что имеется определенная зависимость между числом городских жителей и комфортностью проживания. Так, наименьший индекс качества городской среды отмечается в малых и средних городах Российской Федерации. Однако когда речь идет о городах с числом жителей, превышающих 100 тыс. чел., то такая линейная зависимость не наблюдается. Кроме того, анализ группы российских городов-миллионеров выявил отсутствие подобной взаимосвязи. То есть в настоящее время нельзя говорить о наличии четкой зависимости между численностью населения и комфортностью городской среды. Исходя из вышеизложенного, очевидна необходимость дальнейшего научного исследования в сфере формирования условий для повышения качества городской жизни россиян.

Список источников:

1. Распоряжение Правительства РФ от 23 марта 2019 г. № 510-р Об утверждении Методики формирования индекса качества городской среды <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72104984/>
2. Вяткина, Б.М. Целевая реабилитация как средство управления городской средой/ Б.М. Вяткина // Известия ВУЗОВ. Инвестиции, строительство, недвижимость. – 2012. - №1. – С. 85-92.
3. Ильина, И.Н. Качество городской среды как фактор устойчивого развития муниципальных образований/ И.Н. Ильина // Экономика и управления народным хозяйством. – 2015. - №5. – С. 69-82.
4. Индекс качества городской среды <https://индекс-городов.рф/#/>
5. Местное самоуправление: энциклопедия. 2-е изд. доп. и перераб./под общ.ред. проф. В.Б.Зотова.-Москва: РМА, 2014.-936с.
6. Соколова С.В., Шапошников С.В. Урбанизация и современные агломеративные системы: учебное пособие. – Москва, ГУУ, 2020. – 105 с.
7. Федотов, Е. С. Социальная роль благоустройства городской среды мегаполиса / Е.С. Федотов // Социальная политика и социология. – 2013. - № 1-2. – С. 272-284

References:

1. Decree of the Government of the Russian Federation No. 510-r dated March 23, 2019 On Approval of the Methodology for the Formation of the Urban Environment Quality Index <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72104984/>
2. Vyatkina, B.M. Targeted rehabilitation as a means of managing the urban environment/ B.M. Vyatkina // News of universities. Investments, construction, real estate. - 2012. - No. 1. – pp. 85-92.
3. Ilyina, I.N. The quality of the urban environment as a factor of sustainable development of municipal education/ I.N. Ilyina // Economics and management of the national economy. - 2015. - No.5. – pp. 69-82.
4. Urban environment quality Index <https://индекс-городов.RF/#/>
5. Local self-government: an encyclopedia. 2nd ed. additional and revised/under the general ed. of prof. V.B.Zotov.-Moscow: RMA, 2014.-936s.
6. Sokolova S.V., Shaposhnikov S.V. Urbanization and modern agglomerative systems: a textbook. – Moscow, GUU, 2020. – 105 p.
7. Fedotov, E. S. The social role of the improvement of the urban environment of the metropolis / E.S. Fedotov // Social policy and sociology. – 2013

УДК 614.4 (470-25)
DOI: 10.52176/2304831X_2022_03_180

Анализ системы здравоохранения города Москвы в период пандемии на примере ГКБ №15 имени О. М. Филатова

Analysis of the healthcare system of the city of Moscow during the pandemic on the example of O. M. Filatov State Clinical Hospital № 15

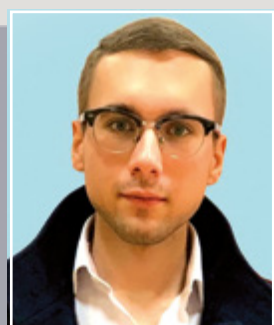


Елена Геннадьевна Хмельченко

ФБГОУ ВО «Государственный Университет Управления», доцент, доцент кафедры государственного и муниципального управления, кандидат биологических наук, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-3772-6094>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/D-2770-2019>, SPIN-код: 1737-6581, AuthorID: 699279, 109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99, e-mail: elenamba@mail.ru

Elena G. Khmelchenko

FBGOU HE "State University of Management", Associate Professor, Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration, Candidate of Biological Sciences, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-3772-6094>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/D-2770-2019>, SPIN-code: 1737-6581, AuthorID: 699279, 109542, Russia, Moscow, Ryazan Avenue, 99, e-mail: elenamba@mail.ru



Иван Алексеевич Игнатов

ФБГОУ ВО «Государственный Университет Управления», студент, 109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99, e-mail: ignatovlub@yandex.ru

Ivan A. Ignatov

FBGOU HE "State University of Management", student, 99 Ryazansky Prospekt, Moscow, 109542, Russia, e-mail: ignatovlub@yandex.ru

Аннотация.

Особенностью московской системы здравоохранения является то, что в столице сосредоточено большое количество федеральных и региональных учреждений здравоохранения, в которых работают сотни тысяч сотрудников. В данной статье приведен анализ влияния новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на систему здравоохранения города Москвы на примере городской клинической больницы №15 имени О.М. Филатова. Отражены методы управления системой системы здравоохранения, лечения и меры принятые коллективом больницы в рамках борьбы с коронавирусной инфекцией.

Ключевые слова.

Система здравоохранения, пандемия, коронавирусная инфекция.

Введение

В современном мире ключевая роль системы здравоохранения обусловлена ее сложностью и спецификой. В отличие от других сфер здравоохранение имеет много значимый социальный эффект, благодаря чему, услуги здравоохранения принято рассматривать как социально-значимые блага [6].

Система здравоохранения играет огромную роль в социальном, культурном и экономическом развитии государства [3].

Здравоохранение является одной из важнейших сфер жизни общества, которое обеспечивает гражданам их конституционное право на охрану здоровья и помощь государства.

В современных условиях модернизации системы здравоохранения активно реализуется государственная политика, которая всецело направлена на поддержание стабильно благоприятной эпидемической ситуации и качественного развития отрасли оказания медицинских услуг.

Основная часть

В настоящее время в состав городской клинической больницы №15 имени О.М. Филатова входит многопрофильный стационар на 1265 коек, включающий 28 клинических отделений, вспомогательные и параклинические службы, женская консультация, родильный дом,

Abstract.

The peculiarity of the Moscow healthcare system is that a large number of federal and regional healthcare institutions are concentrated in the capital, employing hundreds of thousands of employees. This article analyzes the impact of the new coronavirus infection (COVID-19) on the healthcare system of the city of Moscow on the example of the O.M. Filatov City Clinical Hospital No. 15. The methods of management of the healthcare system, treatment and measures taken by the hospital staff in the fight against coronavirus infection are reflected.

Keywords.

Healthcare system, pandemic, coronavirus infection.

а также один из лучших консультативно-диагностических центров, оказывающий большой перечень услуг для обращающихся в медучреждение пациентов [10].

Важно отметить, что совсем недавно после небольшого перерыва на плановую работу, городская клиническая больница вновь возобновила прием пациентов с коронавирусной инфекцией, за весь период перепрофилирования она сыграла важную роль в борьбе с опасным инфекционным заболеванием.

В больнице на протяжении всего периода работы с коронавирусной инфекцией оказывается помощь пациентам, поступающих с COVID-19. Данное учреждение оказалось в первом эшелоне учреждений системы здравоохранения города Москвы, принявшей на себя мощный удар в период начала распространения этого опасного заболевания.

Благодаря слаженной работе медицинского персонала во главе с главным врачом доктором медицинских наук Валерием Ивановичем Вечерко все корпуса в кратчайшие сроки, а именно в течение 7 дней были полностью перепрофилированы на приём больных с подозрением на коронавирусную инфекцию и пневмонию.

В их число также входит и роддом, расположенный на территории учреждения, в котором также оказывали

профильную помощь беременным женщинам с симптомами COVID-19 и внебольничной пневмонии.

Все помещения больницы прошли специальную санитарную обработку, а все сотрудники были проверены на наличие коронавирусной инфекции, что регламентируется требованиями надзорных органов [9].

Данный анализ позволяет обеспечить полную безопасность пациентов и предоставить им все необходимое лечение.

Стоит обратить внимание, что в период пандемии было задействовано 1877 коек для пациентов с инфекцией.

Помимо всего, дополнительно на базе городской клинической больницы №15 имени О.М. Филатова было возведено и открыто 2 временных стационара для долечивания пациентов с COVID-19, что позволило увеличить число коечного фонда, практически до 2000 коек.

На территории больницы продолжается строительство нового скорпомощного корпуса. Новое структурное подразделение позволит повысить доступность и оказание высококвалифицированной медицинской помощи.

По проекту в помещении нового корпуса будут находиться смотровые палаты, современные отделения диагностики, отвечающие всем новым стандартам, процедурные, а также лаборатории, просторные и полностью укомплектованные всем необходимым оборудованием реанимации, операционные для экстренного вмешательства, и административно-хозяйственные помещения.

По информации с официального сайта Мэра Москвы Сергея Семеновича Собянина, ввести корпус в эксплуатацию планируется в 2023 году [8].

Помимо главного и терапевтического корпуса больницы, на борьбу с коронавирусной инфекцией работает и родильный дом, расположенный в отдельно стоящем корпусе. Он позволяет оказать весь спектр необходимой профильной помощи беременным женщинам с симптомами коронавируса и внебольничной пневмонии.

За время работы «красной зоны» в стационарных отделениях, в том числе

акушерских, было проведено лечение более 50 тыс. пациентов с коронавирусом и внебольничным пневмонией, предположительно, вирусной этиологией.

В период работы учреждения с новой коронавирусной инфекцией на территории Российской Федерации были выявлены следующие штаммы SARS-CoV-2, а именно:

- Альфа (линия B.1.1.7) – дата выявления в РФ: 6 декабря 2021 г.;
- Бета (линия B.1.351) – дата выявления в РФ: 16 марта 2021 г.;
- Гамма (линия B.1.1.248) – дата выявления в РФ: с мая 2021 г. несколько пациентов с гамма-мутацией зафиксировали в России, однако дальнейшее распространение в России данный штамм не получил;
- Дельта (линия B.1.617.2) – дата выявления в РФ: середина июня 2021 г. (В июне распространенность штамма дельта составила 41%, в середине июля – 67,9%. В сентябре штамм "дельта" составил 97% всех штаммов, которые секвенированы на территории Российской Федерации.);
- Омикрон (линия B.1.1.529) – дата выявления в РФ: 6 декабря 2021 г.

Важно отметить, что в настоящее время в стационарах было проведено более 15 тысяч экстренных операций различной сложности, в течение всей работы с коронавирусом в родильном доме было принято более 900 родов. Кроме лечения пневмонии коронавируса и пневмонии внебольничного типа, больница продолжала оказывать в полной мере необходимую многопрофильную медицинскую помощь пациентам с коронавирусом [10].

Пациенты получили акушерскую и почечную терапии, проводятся операции от незначительных оперативных вмешательств до таких как, аортокоронарное шунтирование, протезы клапанов, операции на головном и спинном мозге, а главное оказывались кардиологические, травматологические, травматологические, офтальмологические, неврологические и другие необходимые высококвалифицированные медицинские вмешательства.

Например, если проанализировать сводку госпитализаций в городской клинической больницы №15 имени О.М. Филатова на 9 февраля 2022 года 6:00 (по московскому времени) мы можем увидеть, что на лечении состояло 1386 пациентов, а именно с диагнозами:

- внебольничная пневмония предположительно вирусной этиологии – 854 человек;
- пациенты с подтвержденной коронавирусной инфекцией SARS-CoV-2 (COVID-19) – 1191 человека.

В анестезиолого-реанимационных отделениях состоит 201 человек, каждый третий пациент реанимации проходит лечение на аппарате (ИВЛ). В отделениях реанимации к пациентам применяется 4 вида терапии:

- низкопоточная оксигенация (НПО);
- высокопоточная оксигенация (ВПО);
- искусственная вентиляция легких (ИВЛ);
- неинвазивная вентиляция легких (НИВЛ).

Также в имеющихся палатах интенсивной терапии (ПИН) состоит – 358 человек.

За сутки в ковидный госпиталь поступило 192 пациента, выбыло 196 человек, в том числе переведено из других медицинских учреждений 50 человек.

Проведено хирургических вмешательств по экстренным показаниям (операций) – 44 пациентам [7].

С первых дней работы больницы в «красной» зоне был создан единый колл-центр с круглосуточным режимом работы, данный центр решает одну из главных задач, а именно – диалог родственников больного с его лечащим врачом, данный факт оказывает поддержку в трудную минуту не только родственникам пациентов, тем что они получают всю исчерпывающую информацию о состоянии больного, но и самому пациенту, тем что больной чувствует поддержку со стороны родных и близких, важно отметить, что данный факт психологически настраивает пациента на скорейшие выздоровление [4].

Хочется поблагодарить коллектив городской клинической больницы №15 имени О.М. Филатова за то, что в напряженной обстановке, Вы находите время и делаете все возможно для полноценного информирования родственников о состоянии здоровья близких людей.

Подводя итоги, важно отметить, что плюсами городской клинической больницы №15 имени О.М. Филатова, позволившими в кратчайшее время перепрофилировать все корпуса и оказывать все виды квалифицированной медицинской помощи пациентам, стали успешные действия высокопрофессиональных специалистов, достаточное количество необходимого медицинского оборудования, наличие роддома с собственным реанимационным отделением оснащенный по мировым стандартам, входящего также в стационар больницы, огромной территории, где с легкостью удалось возвести 2 временных корпуса для больных с коронавирусной инфекцией.

Также бесценный практический опыт городской больницы оказался востребован и на международном уровне: городская клиническая больница №15 имени О.М. Филатова является полноправным участником целого ряда международных клинических испытаний, в том числе в исследовании лекарственных препаратов для лечения коронавируса.

Кроме этого, научная жизнь с другими научно-исследовательскими учреждениями тоже активно развивается: было проведено большое количество конференций по обмену опыта без отрыва от такой непростой работы.

Заключение

Пандемия, несомненно, будет еще долго проверять столичную систему здравоохранения города Москвы на прочность, но главный урок для системы уже состоялся. И можно сказать, что все столичные учреждения сдали его на отлично, благодаря предпринятым мерам Правительства Российской Федерации, а также Мэрии города Москвы благодаря тому, что в столице действует централизованная систе-

ма оказания медицинской помощи, данная система позволяет оперативно распределять коечные мощности, имеет необходимое высокотехнологичное оборудование для лечения больных с коронавирусной инфекцией и высококвалифицированных специалистов [1,2].

Но при всем этом важно отметить, что борьба с пандемией продолжается и нужно на таком же высоком уровне держать ситуацию под особым контролем, так как, COVID-19 мутирует, появляются новые штаммы.

В настоящее время наше государство особое внимание уделяет развитию информационных технологий [5]. Очень быстро изменяется и информационно - коммуникативная среда [7].

Система здравоохранения постоянно совершенствуется, в работу учреждений вводятся новые методы общения врача и пациента в рамках работы телемедицинского центра. Телемедицинский центр, созданный во время пандемии и который по настоящее время ведет больного, начиная от жалобы, лабораторного исследования, вызова скорой помощи, до назначения лекарств, стационарной, амбулаторной помощи, открытия и закрытия больничного листа — вся эта система сегодня начинает постепенно охватывать диспансеризацию, ведение онкологических больных, сердечно-сосудистых пациентов с сердечно-сосудистыми заболеваниями и т.д.

Город продолжает строить новые поликлиники, стационары, инфекционные больницы, реконструировать медучреждения, создавать систему онкологической помощи и внедрять в медицину информационные технологии: чат-боты, электронные рецепты, карты и многое другое.

Хочется сказать всем людям на планете Земля, берегите себя и своих близких, только все вместе мы сможем преодолеть все трудности, возникшие на фоне коронавирусной инфекции. Огромное спасибо всему медицинскому сообществу который добросовестно и самоотверженно круглые сутки напролет борется за жизнь каждого пациента.

Список источников:

1. Зотов В.Б. Территориальное управление – практический опыт и достижения. Социальное, экономическое и градостроительное развитие Юго-Восточного административного округа г. Москвы. - Москва, 2018.
2. Зотов В.Б., Черкасова М.А. Муниципальный кадровый резерв – эффективный ресурс управления социальными системами // Муниципальная академия. 2019. № 2. С. 161-166.
3. Ибяттов Ф. М. Хмельченко Е.Г. Государственно-частное партнерство как инструмент в решении задач социально-экономического развития регионов и муниципальных образований // Муниципальная академия. 2019. №4. С.89-95.
4. Миронова Н.Н., Миронов С.В. Контроллинг как инструмент антикризисного управления // Вестник Национального Института Бизнеса. 2018. № 32. С. 137-142.
5. Миронова Н.Н., Миронов С.В. Факторы инновационного управления организацией // Вестник Национального Института Бизнеса. 2019. № 37. С. 175-179.
6. Никулин А. С., Хмельченко Е.Г., Лукашова К. Ю. Демографическая политика как ключевой аспект устойчивого развития России // Муниципальная академия. 2020. № 3. С. 110-116.
7. Никулин А.С., Черкасова М.А. Содержание процесса управления муниципальными образованиями в современном информационном пространстве социума // Муниципальная академия. 2021. № 2. С. 150-155.
8. Официальный сайт Мэра Москвы. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.mos.ru/> (дата обращения: 05.05.2022).
9. Официальный сайт Департамента здравоохранения города Москвы. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.mos.ru/> (дата обращения: 05.05.2022).
10. Официальный сайт Городской клинической больницы №15 им. О.М. Филатова. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://gkb15.moscow/> (дата обращения: 05.05.2022).

References:

1. Zotov V.B. Territorial administration – practical experience and achievements. Social, economic and urban development of the South-Eastern Administrative District of Moscow. - Moscow, 2018.
2. Zotov V.B., Cherkasova M.A. Municipal personnel reserve – an effective resource for managing social systems // Municipal Academy. 2019. No. 2. pp. 161-166.
3. Ibyatov F. M. Khmelchenko E.G. Public-private partnership as a tool in solving problems of socio-economic development of regions and municipalities // Municipal Academy. 2019. No. 4. pp.89-95.
4. Mironova N.N., Mironov S.V. Controlling as an anti-crisis management tool // Bulletin of the National Institute of Business. 2018. No. 32. pp. 137-142.
5. Mironova N.N., Mironov S.V. Factors of innovative management of the organization // Bulletin of the National Institute of Business. 2019. No. 37. pp. 175-179.
6. Nikulin A. S., Khmelchenko E.G., Lukashova K. Yu. Demographic policy as a key aspect of sustainable development of Russia // Municipal Academy. 2020. No. 3. pp. 110-116.
7. Nikulin A.S., Cherkasova M.A. The content of the management process of municipalities in the modern information space of society // Municipal Academy. 2021. No. 2. pp. 150-155.
8. Official website of the Mayor of Moscow. [electronic resource]. Access mode: <https://www.mos.ru/> (date of reference: 05.05.2022).
9. Official website of the Department of Health of the city of Moscow. [electronic resource]. Access mode: <https://www.mos.ru/> (accessed: 05.05.2022).
10. Official website of the O.M. Filatov City Clinical Hospital No. 15. [electronic resource]. Access mode: <https://gkb15.moscow/> (accessed: 05.05.2022).

Content

History of education and development of the Department of State and Municipal Administration 1932-2022	2	Mechanisms for countering international sanctions.....	97
The results of the round table on the topic: "Regional and local communities as a factor and subject of strategic development of regions and municipalities"	10	Balatsky E.V., Ekimova N.A., Yurevich M.A.	
1. Management organization		3. Development of regions and municipalities	
Managerial methods of staff motivation in the digital economy.....	14	State and municipal procurement.....	105
Demin A.V., Rybalchenko I.V., Zotov V.B., Uzunyan A.S., Terekhova K.O.		Matveeva N.S., Psareva N.Yu.	
Project activity and teamwork as methods of developing motivational values of future managers	23	Factors of formation and use of labor resources regions with special geographical conditions	112
Golovanov V.I., Kirmarskaya S.V., Anfimova A.Yu.		Mironova N.N., Savchenko I.D.	
The impact of the digital environment on the motivation and professional development of employees	29	Standard of living as an indicator of socio-economic development of the region (based on the materials of the Republic of Buryatia)	117
Uzunyan A.S., Kuzmina E.Yu.		Naydanova E.B., Dambueva M.M., Sakharovskaya E.Ts., Tushkaeva L.V.	
Formation of financial literacy in the context of the implementation of the federal state educational standard	37	Interregional interaction as a driver of socio-economic development of territories.....	124
Khmelchenko E.G., Cherkasova M.A., Pyshkina A.V.		Lebedeva Yu.A.	
Historical experience of the formation of the spiritual and moral elite in the state	42	Improving measures to support the domestic tourism sector on the eve of the 2022 tourist season.....	131
Seregin A.V., Cherkasova M.A., Anokhina Yu.M.		Anfimova A.Yu., Melnichenko N.F.	
The role of the Moscow city branch of the All-Russian public organization "Young Guard of United Russia" in the formation and implementation of youth policy in the city of Moscow	48	Optimization of recreational forest management in the Moscow Metropolitan Region in the context of digital transformation.....	136
Ubushaeva B.G., Novikov I.E.		Torgashev R.E.	
Features of the organization of public authority in the city of Baikonur	55	Economic approaches to digitalization of property (at the municipal level).....	144
Kuznetsov I.I.		Rozhkov E.V.	
Implementation of state policy in the field of artificial intelligence development in modern socio-economic systems	60	Development of local communities in the system of strategic priorities of the municipality	150
Okolyshev D.A.		Dmitrieva E.O.	
Science cities as a basis for forming a system of technology parks in Russia	67	Digitalization of municipal property (goals and objectives)	159
Milkina I.V., Kosarin S.P., Ershikov A.I.		Rozhkov E.V.	
State and prospects of development of the electric car market in the Russian Federation.....	74	Assessment and priorities for creating a comfortable urban environment ..	165
Ketoyeva N.L., Sazonova I.D., Zargaryan M.T., Kiseleva M.A.		Kurnikova M.V., Pozdnyakova E.S.	
2. Economics and Finance		Urban environment and its comfort in the cities of the Russian Federation	173
Safe anti-crisis safe regulation of the economy: cluster approach (at the municipal level)	86	Sokolova S.V.	
Matskulya I.D., Matskulyak D.I., Nagdaliev N.Z.		Analysis of the healthcare system of the city of Moscow during the pandemic on the example of O.M. Filatov State Clinical Hospital № 15	180
		Khmelchenko E.G., Ignatov I.A.	

Информационно-аналитический журнал
зарегистрирован в Роскомнадзоре.
Свидетельство о регистрации СМИ:
ПИ № ФС77-50260 от «22» июня 2012 г.

УВАЖАЕМЫЕ АВТОРЫ!

Журнал «Муниципальная академия»
включён в Перечень научных
журналов, рекомендованных ВАК
РФ для публикации материалов
кандидатских и докторских
диссертаций.

В издании публикуются
официальные материалы
союзов и ассоциаций местного
самоуправления, результаты
научных исследований и лучшая
практика в области местного
самоуправления и муниципального
управления.

При написании и оформлении
статей редакция журнала
«Муниципальная академия»
просит придерживаться правил,
представленных на сайте.
Электронная версия журнала
и требования к публикациям
размещены на официальном
сайте журнала «Муниципальная
Академия»: www.journal-rma.ru

По вопросам публикации статей
следует обращаться в редакцию
журнала по телефонам:
+7 (915)405-64-19 +7(495)229-03-87
или по электронной почте:
journal-rma@mail.ru

ООО «Муниципальная академия»
Адрес: 111024, г. Москва,
ул. Авиамоторная, д. 12, офис 814.
Тел.: +7 (915) 405-64-19
+7 (495) 229-03-87
E-mail: journal-rma@mail.ru
Сайт: www.journal-rma.ru

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

Бурак Петр Иосифович—д.э.н., профессор
Быков Александр Владимирович—д.п.с.н., профессор
Зотов Владимир Борисович—д.э.н., профессор
Мокрый Владимир Семенович—д.ю.н., профессор
Рош Елена Сергеевна—д.э.н., профессор
Калабеков Алан Лазаревич—д.б.н., профессор
Найданов Александр Сергеевич — к.пед.н.
Толкачев Сергей Генрихович — к.э.н.
Ружицкий Владимир Петрович—д.т.н., профессор
Белых Ирина Викторовна — к.э.н.
Шульга Татьяна Ивановна—д.п.с.н., профессор
Рой Олег Михайлович—д.с.н., профессор
Беляев Александр Матвеевич—д.с.н., профессор
Грищенко Леонид Леонидович—д.ю.н., профессор
Рагулина Юлия Вячеславовна—д.э.н., профессор
Семкина Ольга Сергеевна—к.э.н., профессор
Братарчук Татьяна Витальевна—к.э.н., доцент
Юркова Светлана Николаевна — к.т.н., доцент
Милькина Ирина Владимировна — к.э.н., доцент

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

Главный редактор:

Зотов Владимир Борисович, д.э.н., профессор

Заместитель главного редактора:

Голованов Владимир Иванович, д.э.н., профессор

Заместитель главного редактора:

Кириллова Ариадна Николаевна, д.э.н., профессор

Заместитель главного редактора:

Рагулина Юлия Вячеславовна, д.э.н., профессор

Заместитель главного редактора:

Авдеева Татьяна Тимофеевна, д.э.н., профессор

Заместитель главного редактора:

Рождественская Ирина Андреевна, д.э.н., профессор

Заместитель главного редактора:

Терехова Кристина Олеговна

Заместителя главного редактора:

Анопоченко Татьяна Юрьевна, д.э.н., профессор

Ученый секретарь: **Бирюкова Татьяна Александровна**

Верстка: **Кравченко Сергей Михайлович**

Руководитель издательских проектов: **Чихирников Валерий Васильевич**

Номер отпечатан в Новой книжной типографии: ООО «Триада»
новая-книжная-типография.рф
Подписан в печать 03.10.2022
Заказ № 30016
Тираж 1000 экз.
Периодичность: 4 выпуска в год.

Ответственность за достоверность информации и наличие в материалах фактов, неподлежащих разглашению в открытой печати, лежит на авторах публикаций. Мнение редакции не всегда совпадает с мнением авторов. Перепечатка опубликованных материалов без письменного согласия редакции не допускается. Ссылка на журнал при перепечатке обязательна

Открыта подписка на научный информационно-аналитический журнал

Муниципальная Академия

Научный информационно-аналитический журнал

Журнал является официальным печатным органом Российской муниципальной академии.

В журнале публикуются официальные материалы союзов и ассоциаций местного самоуправления, результаты научных исследований и лучшая практика в области местного самоуправления и муниципального управления.

Периодичность: 4 выпуска в год (ISSN2304-831X). В 2015 году журнал «МУНИЦИПАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ» включён в перечень рецензируемых научных изданий, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации. В этой связи на страницах журнала кроме материалов о практике и теории местного самоуправления, государственного и территориального управления будут публиковаться научные изыскания в области экономики, используемые при защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук и доктора наук.

Электронная версия журнала и требования к публикациям размещены на официальном сайте журнала «Муниципальная Академия»: www.journal-rma.ru.

По вопросам публикации статей следует обращаться в редакцию журнала по телефонам:

+7(915)405-64-19

+7 (495)229-03-87

или по электронной почте: journal-rma@mail.ru.

Подписку для физических лиц можно оформить на сайте Агентства подписки "Деловая пресса", <https://delpress.ru/>, подписной индекс: 20757DP.

Подписку для юридических лиц можно оформить на сайте Агентства «Урал-Пресс», <http://www.ural-press.ru/>, подписной индекс: 70500.

