

В. Б. ЗОТОВ

**ДЕНЬ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ
В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

6-е издание,
переработанное и дополненное

Москва
ЮСТИЦИНФОРМ
2023

УДК 351/354
ББК 66.3(2Рос)12
3-88

Рецензент:

Голованов Владимир Иванович — доктор экономических наук, профессор, заместитель заведующего кафедрой государственного и муниципального управления ФГБОУ ВО «Российский государственный гуманитарный университет»

Зотов В.Б.

3-88 День местного самоуправления в Российской Федерации / В.Б. Зотов. — 6-е изд., перераб. и доп. — М.: Юстицинформ, 2023. — 36 с.

ISBN 978-5-7205-1870-7

Материалы, изложенные в брошюре, посвящены Дню местного самоуправления в Российской Федерации, в сокращенной форме раскрывают тему местного самоуправления, его важность и роль в современном обществе для познания и большего понимания населением местной власти и повышения культуры взаимодействия. В данной брошюре учтены изменения внесенные в Конституцию РФ в 2020 году.

Информация рассчитана на учителей, преподавателей и лекторов в канун Дня местного самоуправления, который введен Указом Президента России от 10 июня 2012 года № 805 и отмечается ежегодно 21 апреля.

Предложенные материалы могут быть интересны для широкого круга читателей, интересующихся вопросами местного самоуправления, а также для старшеклассников, студентов и аспирантов.

Ключевые слова: местное самоуправление, муниципальное управление, указ Президента Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, система местного самоуправления, принципы организации.

УДК 351/354
ББК 66.3(2Рос)12

ISBN 978-5-7205-1870-7

© Зотов В.Б., 2023
© Оформление ООО «Юстицинформ», 2023

«...Местная власть должна быть устроена так, чтобы граждане могли дотянуться до нее рукой. Давайте посмотрим на эту ситуацию еще раз со всех сторон, чтобы привести ее в соответствие со здравым смыслом. Именно развитие земств, местного самоуправления позволило России сделать рывок. Мы все заинтересованы в том, чтобы через механизм выборов во власть приходили целеустремленные люди»

В.В. Путин

СОДЕРЖАНИЕ

От автора	5
1. Важность и роль местного самоуправления.....	7
2. Что такое местное самоуправление и его образ?	11
3. Сущность, принципы и цели местного самоуправления в Российской Федерации	13
4. Как устроена система местного самоуправления в России?	15
5. Что такое муниципальное управление?	17
6. Что такое муниципальная служба?	19
7. Как взаимодействуют органы местного самоуправления с населением?	21
8. Особенности местного самоуправления в городах федерального значения: Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе.....	23
Заключение	25
Список использованных источников	27
Приложения	29

ОТ АВТОРА

21 апреля в Российской Федерации в соответствии с Указом Президента РФ от 10 июня 2012 года № 805 (*смотреть приложение 1*) ежегодно отмечается День местного самоуправления.

Установление такого праздника — это дань людям, которые трудятся на самом низовом уровне местной власти и ежедневно, встречаясь с жителями, решают тысячи их проблем.

Местное самоуправление в России состоялось и соответствует всем принципам демократии, это самая близкая к населению местная власть.

Дата 21 апреля выбрана в соответствии с днем, который по праву считается днем начала законодательного формирования местного самоуправления в России. 21 апреля 1785 года Императрица Екатерина II издала указ: «Грамота на права и выгоды городам Российской империи», иногда этот документ именуется как «Жалованная грамота».

Этот указ положил начало широкому развитию местной выборной власти по всей России.

Идея написания короткой в сжатой форме изложения брошюры о местном самоуправлении появилась на формируемых у населения потребностях больше знать о власти, которая рядом, о том, как она создается, как работает и какие решает задачи. Особо важные познания в этой области нужны для молодежи, которая может осознанно выбирать свою будущую профессию, связанную с муниципальной или государственной службой. С другой стороны, такие познания способствуют формированию у населения культуры понимания власти, более эффективному ее формированию и цивилизованному взаимодействию с ней, «...развитию демократии и гражданского общества...»¹.

В канун Дня местного самоуправления в нашей стране проводится большое количество мероприятий, посвященных этой дате, надеюсь, что

¹ Указ Президента РФ от 10 июня 2012 г. № 805 «О Дне местного самоуправления».

предложенные материалы брошюры могут быть полезны для учителей, лекторов и преподавателей.

Основные разделы для брошюры использованы из моей работы: «Местное самоуправление: (открытый урок к Дню местного самоуправления в РФ)», 2016 г.

Выражаю благодарность за помощь в написании брошюры доцентам, кандидатам экономических наук: Сираждинову Р. Ж., Семкиной О. С., Мусиновой Н. Н., управляющему делами Российской муниципальной академии Истомину В. А., руководителям и депутатам муниципальных округов.

1. ВАЖНОСТЬ И РОЛЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Местное самоуправление — это народовластие, это защита прав граждан и их интересов, это гарантии социально-политического, расового и иного равенства, это демократия. Жители сами решают свои жизненно важные вопросы на своих территориях, где они проживают (поселки, села, районы, города, районы в городах).

Местное самоуправление — это важнейшее демократическое завоевание нашего народа.

Исторически местное самоуправление возникло из родовой общины — первичной ячейки человеческого общества. Объединенные суровыми условиями жизни, люди были вынуждены объединяться, эти общины и есть своеобразное начало местного самоуправления. Таким образом, местное самоуправление, община исторически значительно старше одного из многих форм организации человеческого сообщества — государства.

В России местное самоуправление имеет давнюю историю. Летописцы достаточно подробно указывают на его существование со времен принятия Христианства на Руси (988 г.) как в городах, так и в сельской местности. Местное самоуправление того периода развивалось до реформ Ивана Грозного, который в 1570 г. упразднил его основы.

Новым важным периодом активного становления местного самоуправления в России следует считать 21 апреля 1785 г., когда Екатерина II издала указ — «Жалованная грамота», «Грамота на права и выгоды городам Российской империи» (поэтому законодателями 21 апреля объявлен — Днем местного самоуправления). В России был период реформ, проводимых Александром II (1870 г). Начиная с 1917 г. в России был период Советского местного самоуправления. С 1990 г. в России формируются новые подходы к развитию современного местного самоуправления: 1991 г. — Новый закон РСФСР «О местном самоуправлении

в РСФСР»; 1993 г. местное самоуправление закрепляется в Конституции РФ и в 1995 году принимается Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Сегодня роль местного самоуправления очень велика, оно представляет собой один из важнейших институтов гражданского общества России, зеркально отражающий уровень развития демократии в государственном устройстве и управлении. Являясь одной из форм публичной власти, местное самоуправление предназначено для привлечения населения к активному участию в управлении своей территорией, преодоления разрыва и отчуждения граждан от власти.

В период СССР в России реального местного самоуправления не было. Территориальные Советы депутатов фактически были филиалами органов партийной и государственной власти.

Сегодня нужно знать, что система местного самоуправления является самостоятельным институтом власти и не входит в систему государственной власти России, это положение четко закреплено в статье 12 Конституции Российской Федерации — главном законе нашей страны, который обладает приоритетом над любыми законами РФ.

Следует отметить, что в Конституцию РФ в результате всенародного голосования внесены следующие изменения, касающиеся системы местного самоуправления, которые вступили в силу с 04.07.2020 г.:

В ст. 131:

1. Местное самоуправление осуществляется в муниципальных образованиях, виды которых устанавливаются федеральным законом. Территории муниципальных образований определяются с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно в соответствии с общими принципами организации местного самоуправления в Российской Федерации, установленными федеральным законом.

1.1. Органы государственной власти могут участвовать в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления в порядке и случаях, установленных федеральным законом.

2. Изменение границ территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий, **в порядке, установленном федеральным законом.**

3. Особенности осуществления публичной власти на территориях городов федерального значения, административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации и на других территориях могут устанавливаться федеральным законом.

В ст. 132:

1. Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, вводят местные налоги и сборы, решают иные вопросы местного значения, а также в соответствии с федеральным законом обеспечивают в пределах своей компетенции доступность медицинской помощи.

2. Органы местного самоуправления могут наделяться **федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации** отдельными государственными полномочиями **при условии передачи** необходимых для осуществления **таких полномочий** материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

3. Органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

В ст. 132:

1. Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших **в результате выполнения органами местного самоуправления во взаимодействии с органами государственной власти публичных функций, а также** запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Отдавая дань историческим традициям, в Российской Федерации ежегодно 21 апреля отмечается День местного самоуправления, утвержденный Указом Президента России (от 10 июня 2012 года № 805 «О Дне местного самоуправления»). В Указе прямо говорится, что День местного самоуправления вводится «в целях повышения роли и значения института местного самоуправления, развития демократии и гражданского общества...».

Местное самоуправление — это наши права: добровольное участие в выборах органов местного самоуправления, право требовать отчетов о работе депутатов, главы муниципального образования (МО) и выборных должностных лиц местного самоуправления, право проводить референдумы и собрания по решению различных вопросов или по запретам на действия различных организаций на своей территории и многое другое. Местное самоуправление играет большую роль в развитии нашего государства в интересах и ради населения нашей страны.

Право граждан на местное самоуправление закреплено в Конституции РФ и в целом ряде законов, анализ которых позволяет утверждать, что местное самоуправление в РФ имеет достаточную правовую базу (*смотреть приложение 2*).

2. ЧТО ТАКОЕ МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ И ЕГО ОБРАЗ?

Что такое местное самоуправление? Чтобы это понять и образно представить, что такое местное самоуправление, давайте мы с вами мысленно создадим группу из 100 семей, которые решили уехать и поселиться в далекую Сибирь. Далеко от городов и больших дорог. Они поселились, построили дома, занимаются рыболовством, охотой, земледелием, разводят скот и занимаются торговлей. Таким образом, они образовали свою местную общину.

— Первое — им нужно защищаться, потому что в лесу дикие звери, которые могут нападать на людей, в лесу могут быть преступники, которые могут нападать на их дома, воровать, сжигать дома и др. Нужно защищаться.

— Второе — нужно пригласить врача, чтобы был профессиональный врач. Врачу надо домик отдельный построить, врачу надо купить лекарство, врачу надо как-то выплачивать заработную плату, надо обеспечивать его питанием.

— Во многих семьях рождаются дети, этих детей надо учить. Значит, надо приглашать учителя, который будет учить детей. Учителю тоже надо построить домик, дом, где будут проводиться занятия, надо купить всякое оборудование, надо выплачивать заработную плату.

— В общине разные семьи, в одной семье два человека, в другой четыре, сколько земли на одного человека, сколько семье? Появляются споры.

У кого-то пропала курица или что-то другое, надо мирового судью, как это все организовать?

Жители общины приходят к выводу, что им нужен руководитель общины, который все эти споры будет разрешать. Они выбирают самого авторитетного руководителя голосованием. А как собирать средства? Для, судьи, врача, или учителя? Надо сложиться куда-то в одно место.

Мы с вами рассмотрели, казалось бы, чисто хозяйственные вопросы, однако при возникновении этих проблем постоянно возникает необходимость формирования целого набора правил и норм, которые позволяют решать многие вопросы без постоянного привлечения всего населения. Причем, кроме решения хозяйственных вопросов, могут возникать вопросы взаимодействия с другими общинами, для чего перед населением встает вопрос о выборе наиболее авторитетного и знающего человека или группы. Таким образом, требуется переход к новому качеству самоуправления — создание выборных органов.

Значит надо образовать такой специальный общественный фонд. Установить правила, кто и сколько вносит в этот фонд, с каждой семьи или с каждого человека, и вот уже появляются правила, как формировать и собирать фонд. Нужно для контроля еще избрать депутатов, людей доверенных, надо ревизионную комиссию, все это избирается. Члены общины сами принимают решение голосовать тайно. И тогда уже реально избирается руководитель общины, избираются его помощники и заместители, избираются контролеры в виде депутатов, избирается ревизионная комиссия, которая следит, как распределяются финансы. Появляются справедливые правила.

Это и есть прообраз общей модели местного самоуправления. По такой схеме строится местное самоуправление (МСУ).

Самым ярким примером местного самоуправления можно считать самоуправление в казачьих формированиях, ибо казаки поселялись на землях самостоятельно и при этом фактически использовали следующие принципы функционирования сообществ: общинного пользования землей, выборности, подчинения меньшинства большинству, отказа от каких-то мотивов одного ради общих дел.

3. СУЩНОСТЬ, ПРИНЦИПЫ И ЦЕЛИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Местное самоуправление — это форма непосредственной демократии. Поэтому его главная цель — это предоставление реальной возможности жителям на своих территориях самим решать вопросы своего общежития, а сущность МСУ — это признание прав граждан быть источником местной власти и гарантии государством прав гражданам на местные интересы по улучшению качества их жизни.

Местное самоуправление как форма непосредственной демократии признается и защищается как особые общечеловеческие ценности во всем мире. Это самый демократический институт гражданского общества (*формы участия граждан в местном самоуправлении, смотрите приложение 3*).

За многие годы в Европейских странах выработаны базовые принципы местного самоуправления. Эти принципы сведены в общеевропейский документ — Европейскую хартию местного самоуправления, принятую 15 октября 1985 г, рекомендуемый всем странам.

В Российской Федерации принципы местного самоуправления являются основными правилами, которые задают общие параметры местного самоуправления в масштабах всей страны. Эти принципы заложены в Конституции Российской Федерации (статья 12), где говорится: «В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти». Эти принципы так же закреплены в главе 8 Конституции РФ и в законе РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Главными принципами МСУ являются:

- 1) самостоятельность населения в решении вопросов местного значения;
- 2) организационное обособление местного самоуправления, его органов в системе управления государством и взаимодействие с органами государственной власти в решении общих задач;
- 3) соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям;
- 4) ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением;
- 5) многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления;
- 6) соблюдение прав и свобод человека и гражданина;
- 7) законность в организации и деятельности местного самоуправления;
- 8) гласность деятельности местного самоуправления;
- 9) сочетание коллегиальности и единоначалия в деятельности местного самоуправления;
- 10) государственные гарантии местного самоуправления.

4. КАК УСТРОЕНА СИСТЕМА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ?

Главная цель местного самоуправления — улучшение качества жизни населения, проживающего на его территории.

В России люди проживают на разных территориях: хуторах, селах, станицах, поселках, в городах и других поселениях. На этих территориях осуществляется местное самоуправление: избираются депутаты, главы муниципальных образований, собираются налоги и сами жители решают большинство своих вопросов. Вместе с этим, территории муниципальных образований являются территорией нашего государства — Российской Федерации, и все жители МО обязаны исполнять законы государства.

В законодательстве РФ выделяются два способа реализации права граждан на местное самоуправление.

Первый способ — **непосредственное** участие жителей в местном самоуправлении охватывает формы прямого волеизъявления, т.е. с помощью выборов, референдумов, сходов и др.

Второй способ — **опосредованное участие** — через выборное и прочие органы местного самоуправления, через депутатские советы, которые призваны учитывать мнение местного населения, обобщать предложения и жалобы граждан, давать ответы на обращения граждан, проводить встречи с населением, выступать с отчетами.

В отношении к местному самоуправлению в соответствии с законами и иными нормативно-правовыми актами в Российской Федерации слова «**местный**» и «**муниципальный**» применяются в одном значении. А муниципальное образование — это территориальная единица, где осуществляется местное самоуправление.

Для эффективной организации местного самоуправления сегодня законодательством РФ определено 8 типов муниципальных образований (*Смотреть приложение 4*) (*по состоянию на 01.01.2022 г. система муниципальных образований в РФ насчитывает 19655 единиц*).

Назовем их:

1. Сельское поселение — (15742 ед.);
2. Городское поселение (город входит в состав муниципального района) — (1287 ед.);
3. Муниципальный район — (1544 ед.);
4. Муниципальный округ — (180 ед.);
5. Городской округ — самостоятельный город (не входит в состав района) — (608 ед.);
6. Городской округ с внутригородским делением (4 ед.);
7. Внутригородской район, городского округа с внутригородским делением — (23 ед.).
8. Внутригородская территория городов федерального значения (в городах Москва, Санкт-Петербург и Севастополь) — (267 ед.);

Руководство в муниципальных образованиях формируется в соответствии с **уставами** этих образований:

а) создается **представительный орган** из депутатов (Совет), который возглавляется главой муниципального образования;

б) формируется **администрация муниципального образования**, которая выполняет организационно-управленческие и хозяйственные функции и возглавляется главой администрации муниципального образования. Глава администрации приглашается на работу на период полномочий депутатов по результатам конкурса, который организуется в соответствии с уставом муниципального образования. Также функции главы администрации может осуществлять глава муниципального образования, избираемый жителями или депутатами из своего состава (в небольших сельских поселениях).

Глава администрации может избираться жителями или депутатами из своего состава (в небольших сельских поселениях). Глава администрации МО наделяется широким кругом полномочий в соответствии с уставом МО и действующим законодательством РФ. *(Схема построения системы местного самоуправления в РФ приведена в приложении 5).*

5. ЧТО ТАКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ?

Муниципальное управление — это элемент системы местного самоуправления и входит в эту систему. Муниципальное управление организуется администрацией муниципального образования для осуществления хозяйственно-социального управления на территории.

Глава администрации муниципального образования подотчетен представительному органу.

Исполнителями конкретных функций в муниципальном управлении являются муниципальные служащие.

Муниципальное управление осуществляет администрация муниципального образования по общепринятым схемам: прогнозирование, стратегическое, текущее и оперативное планирование, организация и контроль. Для осуществления функций муниципального управления, администрация муниципального управления может создавать свои специальные учреждения или организации, либо привлекать сторонние.

Органам местного самоуправления для решения вопросов местного значения и реализации возложенных полномочий в соответствии с Бюджетным кодексом РФ определен перечень налоговых и неналоговых доходов, которые зачисляются в бюджеты муниципальных образований. Также предусмотрен определенный механизм финансовой помощи из бюджетов субъектов РФ с целью выравнивания уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Таким образом, местное самоуправление предназначено для принятия решений по важным для каждого жителя поселения вопросам местного значения. Решения местного органа власти являются обязательными для исполнения на этой территории. Кроме того, представительный орган как мы уже говорили, контролирует прочие органы власти и должностных лиц местного самоуправления. Именно представительный орган утверждает устав местный бюджет, устанавливает местные налоги и сборы, а также льготы по ним.

В общем виде муниципальное управление в пределах своих полномочий осуществляется по четырем основным направлениям:

1. Управление экономикой и финансами МО (организация работы либо взаимодействие с предприятиями, организациями, МО и управление финансовыми потоками и бюджетными процессами).

2. Управление градостроительным развитием и экологическим оздоровлением территории муниципального образования (строительство и реконструкция домов, дорог, социальных и промышленных объектов, озеленение, вывод, реконструкция загрязняющих предприятий и др.).

3. Управление системами жизнеобеспечения и коммунального хозяйства (ресурсное — водо-, электро-, газо-, теплоснабжение, содержание, обслуживание и ремонт жилого фонда, дорог, коммунальных объектов, уборка территорий, удаление и утилизация твердых бытовых и жидких отходов, водоочистка, ливневые стоки, канализация и т.п.).

4. Управление системами социального комплекса (здравоохранение, образование школьное и дошкольное, спорт, культура, торговля, обеспечение правопорядка, работа с молодежью, многодетными семьями, ветеранами, подростками).

Администрация МО организует муниципальное управление в пределах своих полномочий при обязательном исполнении законов и регламентов, обеспечивающих безопасное и комфортное проживание граждан на своих территориях.

6. ЧТО ТАКОЕ МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА?

Глава администрации МО в соответствии с наделенными полномочиями и функциями, определяет структуру и штатную численность аппарата администрации и ее подразделений. Работники, принимаемые в указанные структуры — поступают на муниципальную службу и являются муниципальными служащими (муниципальными чиновниками), они в прямом смысле служат населению МО. Труд муниципальных служащих регламентирован Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации» (ФЗ — № 25 от 15.02.2007 г.).

Поскольку решения муниципальных служащих оказывают влияние на качество жизни местного населения, поэтому в соответствии с нормативно-правовыми актами к служебному поведению муниципальных служащих предъявляются особые требования. Профессиональная компетентность муниципальных служащих определяется необходимостью соответствовать квалификационным требованиям к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы, профессиональным знаниям и навыкам, опыту работы по специальности.

Профессиональная этика муниципальных служащих включает понимание о профессиональном достоинстве, чести и долга, что формирует убеждение сотрудника в том, что его работа важна и оказывает влияние на жизнь общества и отражается на эффективности органов местного управления. Моральные требования включают в себя ценности, нормы, убеждения, нравственные чувства, которые позволяют муниципальным служащим познавать, оценивать поле местного самоуправления с позиций блага и эмоционально реагировать на события, которые происходят на вверенной им территории. Принятие муниципальными служащими решений требует досконального исследования сложившейся ситуации. Именно профессиональная честь и справедливость стимулирует служащего к справедливости, необходимость добиваться соблюдения нормативно-правовых актов и не совершать коррупционных действий.

Этика муниципальной службы, наравне с государственной службой, представляет собой образ поведения служащего в профессиональной служебной деятельности, основанный на:

- 1) ценностях и нормах российского общества как социального целого;
- 2) ценностях и нормах социальной группы (класса), к которой относится служащий;
- 3) ценностях и нормах профессиональных групп чиновничества, которые выражены в официальных документах об этических нормах, осуждаемом и запретном поведении для представителя власти;
- 4) личной структуре ценностей и моральных нормах служащего.

Среди обязанностей муниципальных служащих на них накладывается ряд серьезных ограничений и запретов.

Так, например, муниципальный служащий не имеет права:

- заниматься предпринимательской деятельностью в любой форме, кроме преподавательской и творческой;
- заниматься политической деятельностью, соответственно и высказываться публично относительно какой-либо политической структуры или органа местного самоуправления;
- выезжать в командировки за счет организаций или отдельных лиц, принимать вознаграждения в связи с должностным положением и различные иностранные награды и звания;
- разглашать сведения, ставшими ему известными в связи со служебной деятельностью и другие.

Кроме этого, муниципальный служащий обязан указывать в ежегодных декларациях сведения об имуществе и доходах его и его близких родственников.

7. КАК ВЗАИМОДЕЙСТВУЮТ ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ С НАСЕЛЕНИЕМ?

Население муниципального образования избирает депутатов и тем самым доверяет им организовать, разрабатывать и исполнять для населения необходимые жизненно-важные программы. И жители муниципального образования вправе знать, как выполняются их поручения, указы и как депутаты и муниципальные чиновники работают над программами и текущими вопросами, как и куда расходуются средства.

В этой связи в системах местного самоуправления организуется система взаимодействия органов местного самоуправления и муниципального управления с жителями (*смотреть приложение б*).

Депутаты и руководящие работники администрации обязаны регулярно в соответствии с графиками вести приемы граждан, организовывать встречи и отчитываться перед жителями о своей деятельности и постоянно информировать жителей о текущих вопросах.

Таким образом, на территории МО формируется коммуникационное взаимодействие. Средства массовой информации и современные информационные технологии для этого предоставляют широкие возможности.

Деятельность органов местного самоуправления должна обладать информационной прозрачностью. А население должно быть осведомлено о деятельности местной власти и должно иметь возможность выражать свое отношение к этой власти, должна постоянно обеспечиваться обратная связь населения и власти. Законодательство РФ предписывает муниципальным образованиям учреждение своих печатных органов для опубликования в них официальной информации.

Для организации эффективного взаимодействия со СМИ в муниципальных органах могут создаваться специальные подразделения: пресс-центр, центр общественных связей, информационное агентство, может быть введена должность пресс-секретаря. Эти структуры обеспечивают

взаимодействие со СМИ на постоянной основе, снабжают их информацией о деятельности органов местного самоуправления, проводят аккредитацию представителей СМИ, организуют сотрудничество с представителями СМИ других муниципальных образований, проведение круглых столов, брифингов и пресс-конференций, осуществляют консультирование и подготовку важнейших выступлений первых лиц муниципального образования и т.д.

8. ОСОБЕННОСТИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДАХ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ: МОСКВЕ, САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ И СЕВАСТОПОЛЕ

С одной стороны города Москва, Санкт-Петербург и Севастополь являются городскими поселениями, где могло бы быть организовано местное самоуправление по типу городского округа, а с другой стороны они являются субъектами РФ, где осуществляется государственное управление. Но, как известно, местное самоуправление не входит в систему государственной власти. Поэтому города федерального значения не могут быть одновременно субъектами муниципального и государственного управления. В этой связи закон РФ «Об общих принципах и организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ст. 79) предусматривает «Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации — городах федерального значения».

Местное самоуправление на внутригородских территориях этих городов осуществляется исходя из необходимости сохранения единства городского хозяйства, и местная администрация в этих муниципальных образованиях может не создаваться (*основные принципы такого подхода, смотреть приложение 7*). Это логично, так как нельзя поделить водопровод, энерго-, газоснабжение и др. между районами или разделить транспортные и иные инженерные коммуникации. С другой стороны администрации создаваемых муниципальных организаций таких районов, будет дублировать действия городских структур, которые занимаются одними и теми же вопросами (например, уборка улиц и дорог и т.п.).

В г. Москве местное самоуправление осуществляется в соответствии с законом г. Москвы «Об организации местного самоуправления в городе Москве».

В настоящее время на территории Москвы расположены 146 внутригородских муниципальных образования — 125 муниципальных округов, 19 поселений и 2 городских округа.

В г. Санкт-Петербурге местное самоуправление осуществляется в соответствии с законом города «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» и составляет 111 внутригородских муниципальных образований из них: 81 муниципальный округ, 9 городов и 21 поселок.

В г. Севастополе также принят закон «О местном самоуправлении в городе Севастополе», где образованы 10 муниципальных округов, в том числе один городского типа — город Инкерман.

Депутаты муниципальных образований на внутригородских территориях городов федерального значения избираются жителями и наделяются особыми полномочиями. Они влияют на развитие и состояние своего округа и контролируют администрацию по самым различным вопросам градостроительства, благоустройства, общественного порядка, по социальным вопросам и многим другим, согласовывают и утверждают программы и бюджеты.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение следует отметить, что система местного самоуправления в Российской Федерации состоялась. Она соответствует всем международным нормам, она хорошо воспринимается и понимается населением, она встроена в повседневную жизнь и базируется на принципах народовластия. Россия ратифицировала Европейскую Хартию местного самоуправления и включила основные ее положения в Конституцию РФ (Европейские страны, которые так же ратифицировали эту Хартию, эти рекомендации не исполнили).

Сегодня в России реализуются все основные принципы системы местного самоуправления, а так же созданы и функционируют все необходимые институты по реализации этих принципов, создана полная нормативно-правовая база.

Для дальнейшего улучшения системы местного самоуправления желательными остаются предложения повышения уровня знаний среди населения о местном самоуправлении и повышение активности жителей для участия в местном самоуправлении.

На наш взгляд, полезным может быть обучение основам местного самоуправления учащихся старших классов в школах, это позволит повысить уровень знаний о местном самоуправлении и решить еще очень важную сегодня задачу — повышать культуру отношений населения и власти.

Важнейшим элементом местного самоуправления являются местные выборы. За последние годы система выборов депутатов совершенствуется, и показала свою эффективность. Вместе с этим на многих местных выборах отмечается относительно низкая явка избирателей, что сказывается на качестве избираемых в местную власть депутатов. Чем больше явка, тем выше качество и объективность избрания того или иного кандидата. Высокая явка избирателей, обеспечивает избрание не случайного, а достойного представителя населения в местную власть.

Например, о явке: в некоторых странах Европы, в том числе и так называемых демократических, введены штрафы за неявку на выборы, так как выборы расходуют средства налогоплательщиков.

О политической активности, что, к сожалению, мало интересует нашу молодежь, можно сказать, что она имеет место в период выборов, а в последующем прямо влияет на уровень комфорта проживающих, на улучшение социального, коммунального и иного обслуживания населения.

Обучение молодежи системе местного управления, может способствовать выработке и формированию у них понимания, как выбирать и за кого голосовать: за человека реальных дел или за критика, который реально не способен что-либо решать. Бытует такое выражение: «На выборах голосовать не сердцем, а умом».

В итоге хочу выразить уверенность, что наш экскурс в систему местного самоуправления для многих может быть полезным и продвигает нас вперед в понимании и важности этого института местной власти.

Ежегодно 21 апреля в нашей стране отмечается день местного самоуправления, это дань уважительного отношения к миллионам людей, которые в ущерб личным интересам отдают свои силы, способности и время служению людям. Низкий им поклон.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс] URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения 09.03.2021).
2. Указ Президента РФ от 10 июня 2012 г. N° 805 «О Дне местного самоуправления» [Электронный ресурс] // Система ГАРАНТ: URL: <http://base.garant.ru/70187466/#ixzz452Zf5pWA> (дата обращения: 06.04.2016).
3. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (закон о МСУ) от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/popular/selfgovernment/57_1.html#p86 (дата обращения: 13.03.2016).
4. «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ (принят ГД ФС РФ 17.07.1998) (действующая редакция от 26.12.2014) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/popular/budget/> (дата обращения: 13.03.2016).
5. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 01.04.2022 г. «О противодействии коррупции» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/ (дата обращения: 08.09.2022)
6. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66530/ (дата обращения: 08.09.2022)

7. Система муниципального управления. Учебник для ВУЗов / 4-е изд. под редакцией Зотова В. Б. СПб.; Питер, 2008. 152 с.
8. Лукьянова В. В., Кудрин А. В. Особенности этики государственного служащего // Основы экономики, управления и права. 2014. № 3(15). С. 69–72.
9. Зотов В. Б., Голованов В. И. Система муниципального управления в схемах: учебное пособие. Изд-е 4-е. доп. и переработ. М.: Юстицинформ, 2018. 166 с.
10. Зотов В. Б. Местное самоуправление: (открытый урок к Дню местного самоуправления). М.: Издательство «Российская муниципальная академия», 2016. 30 с.
11. Зотов В. Б. Перспективы развития местного самоуправления в современных российских условиях // Муниципальная академия. 2017. № 1. С. 4–12.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение № 1



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Дне местного самоуправления

В целях повышения роли и значения института местного самоуправления, развития демократии и гражданского общества постановляю:

1. Установить День местного самоуправления и отмечать его 21 апреля, в день издания в 1785 году Жалованной грамоты городам, положившей начало развитию российского законодательства о местном самоуправлении.

2. Рекомендовать федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, муниципальным органам, организациям и общественным объединениям проводить мероприятия, посвященные Дню местного самоуправления.

3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.



Президент
Российской Федерации В.Путин

Москва, Кремль
10 июня 2012 года
№ 805

Состав правовой базы местного самоуправления



Приложение № 3

Участие граждан в местном самоуправлении



Типы муниципальных образований субъектов РФ

ТИПЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ СУБЪЕКТОВ РФ

1. Сельское поселение – один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых МСУ осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы МСУ.

2. Городское поселение – город или поселок, в которых МСУ осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы МСУ.

3. Муниципальный район – несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой МСУ осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы МСУ, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам МСУ федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

4. Муниципальный округ – несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых МСУ осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы МСУ, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации

5. Городской округ – один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых МСУ осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы МСУ, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, при этом не менее двух третей населения такого муниципального образования проживает в городах и (или) иных городских населенных пунктах.

6. Городской округ с внутригородским делением – городской округ, в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации образованы внутригородские районы как внутригородские муниципальные образования.

7. Внутригородской район – внутригородское муниципальное образование на части территории городского округа с внутригородским делением, в границах которой МСУ осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы МСУ. Критерии для деления городских округов с внутригородским делением на внутригородские районы устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и уставом городского округа с внутригородским делением.

8. Внутригородская территория (внутригородское муниципальное образование) города федерального значения – часть территории города федерального значения, в границах которой МСУ осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы МСУ.

Приложение № 5

Местное самоуправление в Российской Федерации

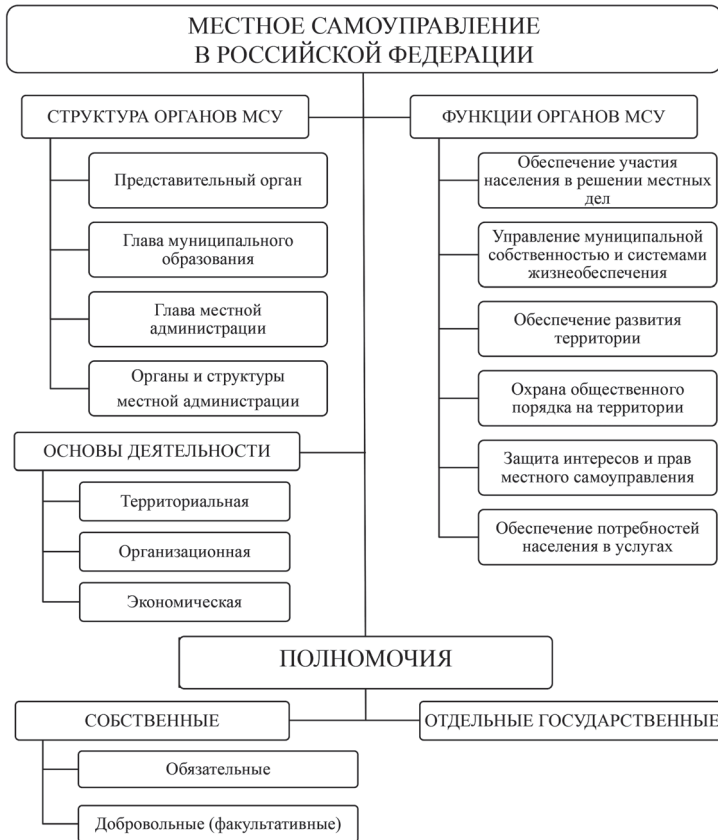
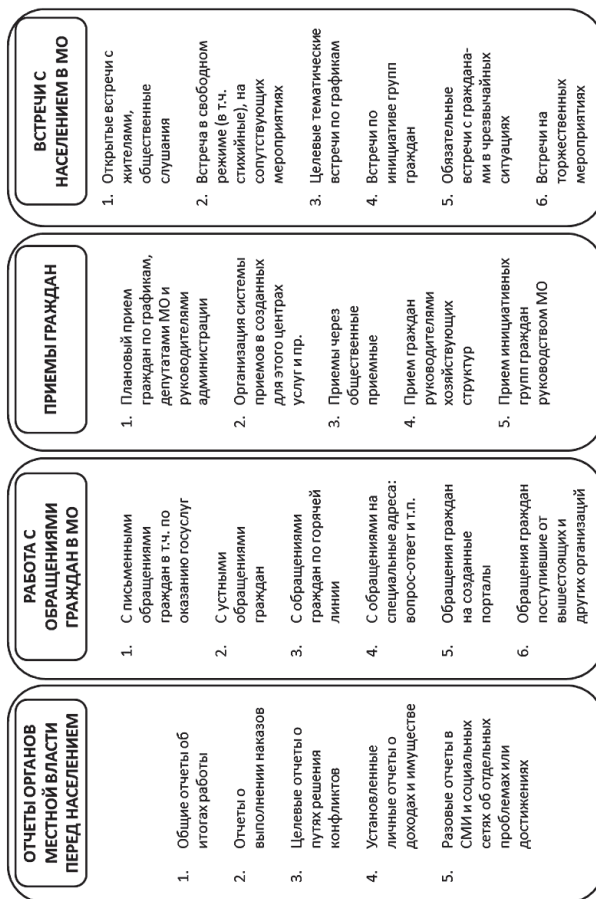


Схема коммуникаций органов местного самоуправления с населением



Приложение № 7

Основные принципы организации местного самоуправления в городах федерального значения



ПРОИЗВОДСТВЕННО-ПРАКТИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

В. Б. ЗОТОВ

**ДЕНЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*6-е издание,
переработанное и дополненное*



ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЮСТИЦИНФОРМ»
юридическая, экономическая, деловая и художественная литература;
журналы «Право и экономика», «Вестник арбитражной практики»,
«Журнал предпринимательского и корпоративного права»,
«President Law Journal»

Главный редактор В.А. Вайпан
Генеральный директор В.В. Прошин

Подписано в печать 16.09.2022. Формат 60х90/16. Бумага офсетная.
Печ. л. 2,25. Тираж 200 экз.

Юстицинформ
119607, г. Москва, ул. Лобачевского, 94, оф. 7. Тел.: (495) 232–12–42
<https://www.jusinf.ru> E-mail: info@jusinf.ru